

РЕШЕНИЕ №1544/2020-КС

по делу № 023/06/64-4101/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 августа 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

рассмотрев жалобу ИП Рахматулина Э.Р. (далее – Заявитель) на действия администрации Лазаревского внутригородского района г. Сочи при проведении администрацией г. Сочи электронного аукциона: «Выполнение работ по благоустройству сквера Одоевского по ул. Энтузиастов в мкр. Лазаревское» (извещение № 0118300018720000531) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Заказчиком Закона о контрактной системе.

Заявитель указывает, что Заказчиком ни в Извещении, ни в аукционной документации не установлено требование в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99.

Заказчиком представлены письменные пояснения по существу жалобы, с доводами которой не согласен и считает, что требования аукционной документации не противоречат нормам Закона о контрактной системе.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом – администрацией г. Сочи проводился

электронный аукцион: «Выполнение работ по благоустройству сквера Одоевского по ул. Энтузиастов в мкр. Лазаревское» (извещение № 0118300018720000531). Заказчик - администрации Лазаревского внутригородского района г. Сочи.

Начальная (максимальная) цена контракта – 10 000 000,00 руб.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании п. 6) ч. 5 ст. 63 Закон о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 настоящего Федерального закона, указываются: требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В Извещении в графе «Преимущества и требования к участникам» Заказчиком установлено:

Преимущества	Не установлены
Требования к участникам	1 Единые требования к участникам (в соответствии с частью 1 Статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) 1) Установлены единые требования к участникам закупки в соответствии с пунктами 3, 4, 5, 7, 7.1, 9, 10, 11 части 1 статьи 31 Федерального закона №44-ФЗ. 2) Требования, установленные в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 ФЗ-44, к лицам, осуществляющим поставку товаров (выполнение работ или оказание услуг), являющихся объектом закупки, с перечнем подтверждающих документов: не установлены 2 Требования к участникам закупок в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ Установлено
Ограничения	1 Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций Установлено

Частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно п. 2) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего

Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В Информационной карте документации электронного аукциона Заказчиком установлено:

23	Ограничение и преимущества участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) (Осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (в случае необходимости))	соответствие требованиям, установленным частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» (субъекты малого предпринимательства); соответствие требованиям Федерального закона от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (социально ориентированные некоммерческие организации)
----	--	---

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе обусловлено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 4 ст. 31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаи отнесения товаров, работ, услуг к

товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и(или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям.

Пунктом 1 постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – постановление Правительства № 99) к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению N 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением № 1 к настоящему постановлению.

На основании п.2.2 приложения № 1 постановления Правительства № 99 на выполнение выполнения работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Документы, подтверждающие соответствие участников закупки

дополнительным требованиям:

копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, Заказчиком в нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 2 ст. 31, п. 6) ч. 5 ст. 63, п. 2) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе Заказчиком не установлено требование в соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Согласно п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта

закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Описание объекта закупки», где Заказчиком установлены технические и функциональные параметры товара (материала), по которым будет устанавливаться соответствие потребностям заказчика и (или) эквивалентность

предлагаемого к поставке товара (материала) к поставляемому товару при выполнении работ:

Поставляемый товар при выполнении работ

№	Наименование товара, работ, услуг	Товарный знак при наличии	Наименование показателя, единица измерения	Описание, значение		
1	Лавочка бетонная		Высота тумбы, мм	Не менее 850 не более 950		
			Толщина тумбы, мм	Не менее 180 не более 250		
			Ширина тумбы, мм	Не менее 650 не более 750		
			Длина изделия	не менее 2300 не более 2500		
			Материал опоры	Бетон		
			Класс бетона по прочности на сжатие	B22,5		
			Брус, шт	5		
			Доска, шт	4		
			Сорт древесины	A		
			Цвет бруса	тик		
			Размер доски			
			Высота, мм		40	
			Ширина, мм		90	
			Размер бруса			
			Высота, мм		40	
Ширина, мм		60				
	Поверхность из гранитной крошки шлифованная		соответствие			
2	Урна бетонная		Высота, мм	Не менее 640 не более 700		
			Диаметр (наружный), мм	Не менее 450 не более 550		
			Класс бетона по прочности на сжатие	B22,5		
			Масса, кг	Не менее 110 не более 125		
			Ведро-вставка объемом, л.	не менее 45 не более 55		
			Наружная поверхность урны шлифованная	соответствует		
			Наружная поверхность с вкраплением гранитной крошки, фракция, мм	5-10		
3	Фонтан питьевой (уличный)		Корпус фонтана травмабезопасен, не имеет острых углов, изготовлен из нержавеющей стали с нанесением порошково-полимерного покрытия	соответствие		
			Слой порошково-полимерной окраски, мм	Не менее 0,27 не более 0,30		
			Ограничительное кольцо из нержавеющей стали	соответствие		
			Фонтан оснащён кнопкой с регулятором давления воды	соответствие		
			Высота, мм	не менее 870 не более 1000		
			Длина, мм	не менее 310 не более 330		
			Ширина, мм	не менее 310 не более 330		
			Производительность фонтана, л/час	не менее 180 не более 200		
			Вес, кг	не менее 18 не более 26		
			Чаша водосборника нержавеющая	соответствие		
			Диаметр чаши водосборника, мм	не менее 250 не более 280		
			Толщина нержавеющей стали фонтана, мм	не менее 1,5 не более 2,0		
			Фонтан имеет стандартное подключение к водопроводу (1/2) и стандартное подключение к канализации (50 мм)	соответствие		
			Фонтан оборудован фильтрами для удаления механических примесей, мелких частиц, взвесей, хлора и его соединений, органических веществ, газов	соответствие		
			Конструктивные решения стационарных питьевых фонтанчиков должны предусматривать наличие ограничительного кольца вокруг вертикальной водяной струи, высота которой должна быть, см	не менее 10 не более 18		
Цвет фонтана	Коричневый					

		Максимально допустимое давление 5.9215396 атм (0.6МПа)	соответствие
		Питьевой фонтан выполнен в антивандальном исполнении	соответствие
4	Парковый фонарь	Высота, мм	не менее 2500 не более 2850
		Диаметр, мм	не менее 920 не более 1020
		Вес, кг	не менее 15 не более 25 кг
		Количество ламп, шт	2
		Мощность лампы, W	не менее 60 не более 100
		Напряжение, V	220
		Степень защиты, IP	не менее 55 не более 68
		Тип цоколя E27	соответствие
		Цвет каркаса	Чёрный
		Материал каркаса сверхпрочный полимер оцинкованная сталь	соответствие
		Цвет плафона	Чёрный
		Материал плафона – органическое стекло. Плафон с четырёх сторон закрыт прозрачным органическим стеклом	соответствие
		Форма плафона - Четырехгранная	соответствие
		Фонарь предназначен для освещения парковых дорожек, скверов, садовых и ландшафтных композиций, и других общественных пространств. Используется в качестве основного уличного освещения на городских улицах и площадях.	соответствие
		Метал фонаря - не ржавеет, не окисляется, не выгорает на солнце	соответствие
		Рассеиватель выполнен из антивандального, не мутнеющего и не горючего Полиметилметакрилата.	соответствие
		Срок службы светильника, лет	не менее 20
		Основа фонарного столба стальная труба с двойной оцинковкой	соответствие
		Фонарь имеет второй класс защиты от поражения током.	соответствие
		Корпус светильника полностью электро- непроницаем	соответствие
Фонарь имеет декоративное покрытие	соответствие		
Фонарь выполнен в антивандальном исполнении	соответствие		
Основание из стального стержня, обработанного снаружи и внутри методом горячей гальванизации	соответствие		
Наполнение фонаря из жёсткого полиуретана	соответствие		
Покрытие фонаря полимерное, окрашенное в массу, имитирует чугунное литьё.	соответствие		
Источник света – LED	соответствие		
5	Грунт растительный	Грунт должен состоять из полевой земли, древесных опилок, компоста, навоза, торфа, песка с добавлением известковых материалов и минеральных удобрений	соответствие
		Содержание полевой земли в грунте, %	не менее 50 не более 52
		Содержание торфа в грунте, %	не менее 10, не более 12
		Содержание компоста в грунте, %	не менее 10, не более 12
		Содержание навоза в грунте, %	не менее 10, не более 12
		Содержание древесных опилок в грунте, %	не менее 4, не более 5
		Содержание песка в грунте, %	не менее 10, не более 11
		Содержание в грунте известковых материалов для нейтрализации кислотности и минеральных удобрений для компенсации количества макро- и микроэлементов, %	не менее 10, не более 11
		Органическое вещество в древесных опилках грунта, %	не менее 80, не более 85
		Компост в грунте обезврежен	соответствие
		Навоз в грунте обезврежен	соответствие

			Отклонения от нормы: Содержание в грунте включений камней и других посторонних предметов менее 0,5 см не более 4 %. Включения камней и других посторонних предметов более 0,5 см в грунте должны отсутствовать.	соответствие
6	Виола Виттрока		Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,09*0,09
			Высота растения на момент высадки, м	не менее 0,1 не более 0,2
			Количество прикорневых листьев, шт	не менее 10 не более 18
			Количество цветоносов, шт	не менее 3 не более 5
			Размер цветка диаметр, м	не менее 0,06 не более 0,09
			Цвет цветков	Ярко-синий, белый с глазком, белый, лавандовый, красный, ярко-оранжевый, желтый, фиолетовый, желтый с глазком, розовый, кремовый, розовый с глазком
7	Виола Корнута		Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,09*0,09
			Высота растения на момент высадки, м	не менее 0,1 не более 0,15
			Количество прикорневых листьев, шт	не менее 7 не более 13
			Количество цветоносов, шт	не менее 7 не более 13
			Размер цветка диаметр, м	не менее 0,02 не более 0,09
			Цвет цветков	микс, желтая
8	Брассика		Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,12*0,09
			Высота растения на момент высадки, м	не менее 0,12 не более 0,2
			Диаметр розетки из листьев, м,	не менее 0,15 не более 0,2
			Количество листьев в розетке шт,	не менее 13 не более 19
			Вид листовой пластины	Крупная, округлая, кружевная, полихромная
			цвет листовой пластины	Белый, розовый, бело-розовый
9	Незабудка синяя		Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,09*0,09
			Высота растения на момент высадки, м	не менее 0,07 не более 0,13
			Диаметр розетки из листьев, м,	не менее 0,07 не более 0,13
			Цвет цветков	синий
10	Маргаритка		Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,09*0,09
			Высота растения на момент высадки, м	не менее 0,08 не более 0,13
			Диаметр розетки из листьев, м,	не менее 0,1 не более 0,15
			Цвет цветков	микс
11	Цинерария маритима		Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,09*0,09
			Высота растения на момент высадки, м	не менее 0,08 не более 0,12
			Количество листьев, шт	не менее 10 не более 15
			Сорт	Сильвер Дафт, Циррас
12	Селена		Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,09*0,09
			Высота растения на момент высадки, м	не менее 0,08 не более 0,12
			Предельные биологические параметры развития растения, м	не менее 0,25 не более 0,35
			Количество листьев, шт	не менее 8 не более 12
			Количество цветоносов, шт	не менее 3 не более 7
			Цвет соцветий, (окрашенный бутон)	Желтый, красный, малиновый, оранжевый.
13	Кизильник на штамбе		Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,5*0,4
			Количество скелетных ветвей, шт,	не менее 6 не более 15
			Высота растения, м,	не менее 1,25 не более 1,5
			Форма кроны	плакучая
14	Фотиния		Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,5*0,4
			Высота растения, м,	не менее 1,25 не более 1,5
			Диаметр кустарника, м,	не менее 0,60 не более 0,95
			Форма кроны -шаровидная	соответствие
15	Рододендрон		Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,5*0,4
			Высота растения, м,	не менее 1,25 не более 1,5
			Форма кроны -шаровидная	соответствие

		цвет листьев	зеленый
16	Глициния	Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,5*0,4
		Высота растения, м,	не менее 1,8 не более 2,5
		Количество скелетных ветвей, шт,	не менее 4 не более 6
17	Магнолия «Суланжа»	Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,8*0,6
		Высота растения, м,	не менее 2,4 не более 2,6
		Количество скелетных ветвей, шт,	не менее 5 не более 8
		Обхват ствола на высоте 1,3м, см	не менее 10 не более 15
		Форма кроны	Раскидистая
18	Жимолость	Размер кома, м, (диаметр*высота)	0,5*0,4
		Высота растения, м,	не менее 0,9 не более 1,3
		Диаметр кустарника, м,	не менее 0,6 не более 0,9
19	Перегной	содержит азот, фосфор, калий, кальций и другие элементы питания растений, а также органическое вещество, которое положительно влияет на свойства почвы.	соответствие
		состоит из веществ животного и растительного происхождения, которые, разлагаясь, образуют минеральные вещества, при этом в приземный слой выделяется диоксид углерода, необходимый для фотосинтеза растений	соответствие
		Перегной состоит из перепревшего коровьего или конского навоза.	соответствие
20	Почвогрунт	Полностью сепарированный. Обязательная сертификация и проверка входящих земельных компонентов.	соответствие
		Состав - Пойменная земля (50 %). Торф (20 %). Песок (15 %). Компост (15 %).	соответствие
21	Надпись входной группы	Количество, шт	2
		Высота буквы, мм	не менее 400 не более 460
		Ширина буквы, мм	не менее 310 не более 380
		Толщина буква, мм	не менее 200 не более 300
		Материал лицевой поверхности Пластик ПВХ	соответствие
		Материал боковой поверхности Пластик ПВХ	соответствие
		Материал каркаса Профтруба	соответствие
		Профтруба, мм	20x20x2
		Цвет лицевой поверхности	Белый
		Цвет боковой поверхности	Белый или серый
		Надпись «СВКВЕР ОДОЕВСКОГО»	соответствие
		Тип подсветки букв – внутренняя подсветка	соответствие
При монтаже предусмотрены закладные	соответствие		
22	Туф	марка прочности при сжатии	100
		среднее плотность, кг/м3	не менее 1850 не более 2100
		Водопоглощение, %	не менее 30 не более 50
		Толщина плиты, мм	не менее 35 не более 40
		Число плит в 1м2, шт	Не менее 12 не более 20
23	Бетон	Класс бетона по прочности	B22,5
24	Горячекатаная арматурная сталь	Класс, неизменный показатель	A500
		форма профиля, неизменный показатель	2ф
25	Песок для строительных работ природный	Группа песка	средний
26	Щебень из природного камня для строительных работ	Марка по дробимости	1200
		Фракция, мм, неизменный показатель	св.20 до 40
27	Камни гранитные бортовые (тротуарные)	Назначение бортового камня: Для отделения переходных дорожек и тротуаров от газонов.	соответствие
		Тип камня: прямоугольный	соответствие
		мелкозернистый гранит, с однородным розовым цветом, с редкими темно-серыми или черными включениями (жилы и пятна)	соответствие
		Высота обработанной части, мм	130-150

			Длина, мм	1000
			Ширина, мм	80
			Высота, мм	200
28	Кабель силовой		Кабель силовой с медными жилами не содержит галогены	соответствие
			Кабель имеет не распространяющую горение поливинилхлоридную изоляцию и оболочку	соответствие
			Напряжение, Кв	1,0
			Число жил, шт	3
			Сечение, мм	2,5
			Номинальная толщина изоляции, мм	0,8
29	Трубы гибкие гофрированные		Внешний диаметр гофрированной трубы (D), мм	16
			Внутренний диаметр гофрированной трубы (d), мм	10,7
			Трубы гибкие гофрированные из самозатухающего ПВХ (IP 55) серии FH	соответствие
30	Труба полиэтиленовая гладкая		Труба ПНД выполнена из полиэтилена высокого давления марки ПЭ 100	соответствие
			давление транспортируемого потока, атмосфер	до 16
			Диаметр, мм	20
			Толщина стенки, мм	2,0
31	Труба безнапорная канализационная 50мм		Труба безнапорная канализационная из полипропилена	соответствие
			Диаметр, мм	50
			Толщина стенки, мм	1,8
32	Труба безнапорная канализационная 100 мм		Труба безнапорная канализационная из полипропилена	соответствие
			Диаметр, мм	110
			Толщина стенки, мм	2,7
33	Фертিকা (40г/м2)		Азот %	не менее 10,7 не более 15,3
			Фосфор %	не менее 8,7 не более 10,3
			Калий %	не менее 16 не более 17,2
34	Плитка тротуарная гранитная		объемная масса (средняя плотность), кг/м ³	не менее 2600 не более 2630
			Водопоглощение, %	не менее 0,34 не более 0,36
			пористость, %	не менее 1,01 не более 1,9
			предел прочности при сжатии, МПа	не менее 125,1 не более 160,8
			истираемость, г/см2	не менее 0,1 не более 0,9
			Цвет	коричневый крупнозернистый гранит с темно-серыми и белыми вкраплениями
			Длина, мм	200
			Ширина, мм	100
			Толщина, мм	50

В соответствии с п. 2) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Документация электронного аукциона содержит Раздел «Инструкция по заполнению заявки», в соответствии с которой участнику необходимо предложить товар с конкретными характеристиками.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть

заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе **поставляемого** заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Информационной карте документации электронного аукциона установлено:

15	Краткое изложение условий контракта, содержащее описание объекта закупки (в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости))	Выполнить работы по обустройству сквера Одоевского в мкр. Лазаревское в соответствии с ведомостью объемов работ и описанием объекта выполнения работ. Выполнить работы согласно нормам действующего законодательства РФ, утвержденных для данного вида работ.
16	Количество и единицы измерения	<ol style="list-style-type: none"> 1. тротуарное покрытие – 778,2 м2; 2. лавочки бетонные – 21 шт.; 3. урны бетонные – 18 шт.; 4. фонарное освещение – 18 шт.; 5. питьевые фонтаны – 2 шт.; 6. живая изгородь – 450 шт.; 7. входная группа (Главный вход) – 1 шт.; 8. цветочное оформление – 4728 шт.; 9. деревья и кустарники – 77 шт.; 10. входная группа (Второй вход) – 1 шт.
26	Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме	<p>Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.</p> <p>1.Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:</p> <p>Согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на</p>

		<p>условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);</p> <p>Первая часть заявки на участие в электронном аукционе, может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт.</p>
--	--	--

Предметом закупки является «Выполнение работ по благоустройству сквера Одоевского по ул. Энтузиастов в мкр. Лазаревское» (извещение № 0118300018720000531).

Согласно ч.4 ст.64 Закона о контрактной системе к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В Разделе 10 «Проект контракта» Заказчиком установлен «Предмет контракта»: «1.1. Муниципальный заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по благоустройству сквера Одоевского по ул. Энтузиастов в мкр. Лазаревское, указанные в приложениях №№ 1, 2, 3, 4 к настоящему контракту и именуемые далее по тексту контракта – объект, в соответствии с аукционной документацией и настоящим контрактом, а также ведомостями объемов работ (Приложение №1), расчет затрат (расчет цены контракта) (Приложение №2), описанием объекта выполнения работ (Приложение №3), эскизами (Приложение №4) являющимися неотъемлемой частью контракта (указанные работы именуются в дальнейшем по тексту контракта – работы).

1.2. Подрядчик обязуется выполнить работы, указанные в пункте 1.1. настоящего контракта, в объеме, в сроки и на условиях, установленных контрактом.

1.3. Подрядчик обязуется завершить работы и сдать объекты, готовые к эксплуатации, в установленном действующим законодательством Российской Федерации порядке и в соответствии с условиями контракта».

Вместе с тем, Заказчик требует от участника закупки указания конкретных показателей товаров, **используемых** при выполнении работ, что не предусмотрено Законом о контрактной системе.

Требовать от участника электронного аукциона предоставления иных документов и информации, за исключением предусмотренных частями 3 или 3.1 и 5 настоящей статьи документов и информации, не допускается (ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе).

Таким образом, Заказчиком установлены требования с нарушением ч. 3 ст. 7, п. 2) ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 33, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного **ч. 4.2 ст. 7.30** Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Комиссия, руководствуясь ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Рахматуллина Э.Р. обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика – администрации Лазаревского внутригородского района г. Сочи нарушение ч. 3 ст. 7, ч. 2 ст. 31, п. 6) ч. 5 ст. 63, п. 2) ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, постановления Правительства РФ от 04.02.2015 № 99.
3. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика – администрации Лазаревского внутригородского района г. Сочи, уполномоченного органа - администрации г. Сочи нарушения ч. 3 ст. 7, п. 2) ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 33, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе.
4. Заказчику - администрации Лазаревского внутригородского района г. Сочи, уполномоченному органу - администрации г. Сочи (комиссии) выдать предписание об устранении нарушения Закона о контрактной системе.
5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 459

по делу № 023/06/64-4101/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 августа 2020 года
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

на основании своего решения №1544/2020-КС от 27.08.2020г. по делу №023/06/64-4101/2020, принятого по результатам рассмотрения жалобы ИП Рахматулина Э.Р. на действия администрации Лазаревского внутригородского района г. Сочи при проведении администрацией г. Сочи электронного аукциона: «Выполнение работ по благоустройству сквера Одоевского по ул. Энтузиастов в мкр. Лазаревское» (извещение № 0118300018720000531) в части нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь ч.15, ч.22, ч.23 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон о контрактной системе) предписывает:

6. Заказчику - администрации Лазаревского внутригородского района г. Сочи, уполномоченному органу - администрации г. Сочи устранить нарушение ч. 2 ст. 31, п. 6) ч. 5 ст. 63, п. 2) ч. 5 ст. 66, п. 2) ч. 1 ст. 64, ч. 1 ст. 33, ч. 6 ст. 66 Закона о контрактной системе путем отмены протоколов, составленных в ходе проведения электронного аукциона и внесения изменений в извещение и аукционную документацию в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и с учетом решения №1544/2020-КС по делу № 023/06/64-4101/2020 от 27.08.2020г.
7. Оператору электронной площадки:

- отменить протокол проведения аукциона;

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по

обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе. Разблокировать денежные средства, внесенные участниками.

8. Продлить срок окончания подачи заявок в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя).
3. Настоящее предписание должно быть исполнено в течение 10-ти рабочих дней со дня его размещения в ЕИС.
4. В срок до 18.09.2020 г. представить в Краснодарское УФАС России доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

В случае неисполнения данного предписания, Краснодарское УФАС России на основании ч. 25 ст. 99 Закона о контрактной системе вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.