

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения
оглашена 15 июля 2013 года

№ 05-03/6062

г. Сыктывкар

В полном объеме решение
изготовлено 18 июля 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее - Комиссия), рассмотрев жалобу Совета общественности Койгородского района, место нахождения: Республика Коми, Койгородский район, село Койгородок, улица Советская, дом 30, на действия и бездействие Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 108а, при организации и проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения о предоставлении в аренду охотничьего угодья «Койгородский № 1», извещение № 270513/0808176/01 (далее - жалоба),

при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

Советом общественности Койгородского района подана жалоба на действия и бездействие Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми (далее - Минприроды Республики Коми) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения о предоставлении в аренду охотничьего угодья «Койгородский № 1», извещение № 270513/0808176/01, а именно:

на действие в виде принятия решения об организации аукциона без учета мнения местного населения;

на бездействие в виде неопубликования в официальном печатном издании информации о проведении аукциона;

на бездействие в виде неопубликования в официальном печатном издании, неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru информации о результатах аукциона.

В силу части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об охоте) Законом регулируются отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства (далее - отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов).

В соответствии со статьей 3 Закона об охоте правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов осуществляется Законом об охоте, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 27 Закона об охоте в целях привлечения инвестиций в охотничье хозяйство с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключаются охотхозяйственные соглашения на срок от двадцати до сорока девяти лет.

[Частью 2 статьи 25](#) Закона об охоте предусмотрено, что расположенные в границах охотничьих

угодий, не предоставленные физическим лицам, юридическим лицам и находящиеся в государственной собственности земельные участки и лесные участки (если предоставление таких земельных участков и лесных участков осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации) предоставляются в аренду в целях размещения объектов охотничьей инфраструктуры и (или) в целях, не связанных с их размещением, в соответствии с Законом об охоте, земельным [законодательством](#) и лесным [законодательством](#), юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям по результатам [аукционов](#) на право заключения охотхозяйственных соглашений.

Частью 2 статьи 27 Закона об охоте установлено, что по охотхозяйственному соглашению одна сторона (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель) обязуется обеспечить проведение мероприятий по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания и создание охотничьей инфраструктуры, а другая сторона (орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации) обязуется предоставить в аренду на срок, равный сроку действия охотхозяйственного соглашения, указанные в [части 2 статьи 25](#) Закона об охоте земельные участки и лесные участки и право на добычу охотничьих ресурсов в границах охотничьих угодий.

Статьей 28 Закона об охоте определен порядок организации и проведения аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения.

В силу части 1 статьи 28 Закона об охоте решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (далее - аукцион) принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 28 Закона об охоте организатором аукциона выступает орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или действующая на основании договора с ним специализированная организация.

Согласно пункту 1 Положения о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, утвержденного Постановлением Правительства Республики Коми от 03.04.2012 № 120 «О Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми» (далее - Положение о Минприроды Республики Коми) Минприроды Республики Коми является органом исполнительной власти Республики Коми, исполняющим функции по формированию и реализации государственной политики, нормативному правовому регулированию, предоставлению государственных услуг в области изучения, воспроизводства, использования и охраны ресурсов недр, водных объектов и ресурсов, объектов животного мира и среды их обитания, в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов (далее - природные объекты и ресурсы) и охраны окружающей среды, а также уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми на осуществление на территории Республики Коми регионального государственного экологического надзора, федерального государственного охотничьего надзора федерального государственного надзора в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, координирующим в этих сферах (областях) деятельность иных органов исполнительной власти Республики Коми.

В силу подпункта 17 пункта 10 Положения о Минприроды Республики Коми Минприроды Республики Коми предоставляет государственную услугу по заключению охотхозяйственных соглашений, в том числе принимает решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, организует и проводит такие аукционы.

Минприроды Республики Коми явилось организатором аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения о предоставлении в аренду охотничьего угодья «Койгородский № 1» (далее - аукцион).

В соответствии с частью 5 статьи 28 Закона об охоте извещение о проведении аукциона размещается организатором аукциона на [официальном сайте](#) Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации не менее чем за двадцать пять рабочих дней до дня проведения аукциона. До определения указанного сайта извещение о проведении аукциона публикуется в периодическом печатном издании, определенном высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположено охотничье угодье (далее - периодическое печатное издание), и размещается на официальном сайте высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сети «Интернет». Информация о проведении аукциона должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» сайт www.torgi.gov.ru с 01.01.2013 определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - официальный сайт) для размещения информации о проведении аукционов на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Таким образом, с 01.01.2013 извещение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения подлежит обязательному размещению только на официальном сайте.

Согласно части 25 статьи 28 Закона об охоте информация о результатах аукциона публикуется организатором аукциона в периодическом печатном издании, в котором в соответствии с [частью 5](#) статьи 28 Закона об охоте было опубликовано извещение о проведении аукциона, и размещается на официальном сайте, на котором было размещено извещение о проведении аукциона, соответственно в течение пяти рабочих дней и в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона.

Извещение о проведении аукциона размещено на официальном сайте 27.05.2013, опубликовано в официальном печатном издании Правительства Республики Коми - газете «Республика» (далее - официальное печатное издание) 31.05.2013.

Законом об охоте не предусмотрены обязательность размещения на официальном сайте, каком-либо ином сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обязательность опубликования в официальном печатном издании, каком-либо ином печатном издании документации об аукционе.

Вместе с тем, документация об аукционе размещена на официальном сайте Минприроды Республики Коми www.mpr.rkomi.ru 27.05.2013.

Жалоба в части бездействия в виде неопубликования в официальном печатном издании информации о проведении аукциона необоснованна.

Информация о результатах аукциона размещена на официальном сайте 01.07.2013, опубликована в официальном печатном издании 09.07.2013.

Жалоба в части бездействия в виде неопубликования в официальном печатном издании, неразмещения на официальном сайте информации о результатах аукциона необоснованна.

Статьей 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) предусмотрено, что установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Статьей 191 Гражданского кодекса установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Рабочие дни в 2013 году определены в Производственном календаре на 2013 год.

Извещение о проведении аукциона размещено на официальном сайте 27.05.2013.

Дата начала приема заявок на участие в аукционе - 27.05.2013.

Дата и время проведения аукциона - 10 ч. 00 мин. 28.06.2013.

Соответственно, извещение о проведении аукциона размещено на официальном сайте за 23 рабочих дня до дня проведения аукциона, а не за 25 рабочих дней до дня проведения аукциона согласно части 5 статьи 28 Закона об охоте.

Следовательно, в действиях Минприроды Коми в виде размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона за 23 рабочих дня до дня проведения аукциона имеется нарушение части 5 статьи 28 Закона об охоте.

Рассмотрение жалобы в части действия в виде принятия решения об организации аукциона без учета мнения местного населения к компетенции антимонопольного органа не отнесено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу в части бездействия в виде неопубликования в официальном печатном издании информации о проведении аукциона, в части бездействия в виде неопубликования в официальном печатном издании, размещения на официальном сайте информации о результатах аукциона необоснованной.
2. Не рассматривать жалобу в части действия в виде принятия решения об организации аукциона без учета мнения местного населения.
3. Признать действия Минприроды Коми в виде размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона за 23 рабочих дня до дня проведения аукциона противоречащими части 5 статьи 28 Закона об охоте.
4. Выдать Минприроды Республики Коми предписание об аннулировании аукциона.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 05-03/6062

18 июля 2013 года

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: <...> (далее - Комиссия), руководствуясь [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на основании своего решения от 18 июля 2013 года о нарушении Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, место нахождения: Республика Коми, город Сыктывкар, улица Интернациональная, дом 108а (далее - Минприроды Республики Коми) части 5 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Минприроды Республики Коми в течение трех дней со дня получения настоящего предписания аннулировать открытый аукцион на право заключения охотхозяйственного соглашения о предоставлении в аренду охотничьего угодья «Койгородский № 1», извещение № 270513/0808176/01.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.