Решение по делу № 9
о нарушении законодательства о размещении заказов

18 января 2012 года
г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя –начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

– ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

– в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1»;

– в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области;

– в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя индивидуального предпринимателя ...

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя ... на действия заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437, установила:

23 декабря 2011 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437 (далее – открытого аукциона в электронной форме). Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская областная больница № 1».

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» от 13 января 2012 года № 35 (зарегистрировано Брянским УФАС России 13 января 2012 года № 149).

Заявитель индивидуальный предприниматель .... считает, то его права и

законные интересы нарушены, поскольку требования, установленные заказчиком к предмету размещаемого заказа по позициям 1, 4, 6-7, 9, 10-11, 12, 17-19, указывают на единственную модель единственного производителя, что не позволяет участникам размещения заказа предложить к поставке аналогичные товары других производителей.

Изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 Закона о размещении заказов, и ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, поскольку требования к товарам, установленные заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» в Приложении № 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме, не указывают ни на один товар.

При изучении документов, представленных заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» в его письменных возражениях от 13 января 2012 года № 35, а также материалов, находящихся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не установлено ни одного товара, соответствующего всей совокупности требований, установленных заказчиком в Приложении № 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме, так:

– по позиции № 1 предложенные заказчиком стерильные адгезивные повязки «Аскина Софт» («Б. Браун Медикал») не соответсвуют заявленным требованиям по составу основы (не подтверждены сведения о том, что повязка изготовлена из перфорированного полиэстера, нет данных о силе адгезии, длительности ношения), повязка «Космопор Е» («Пауль Хартманн»), на которую указывает также и заявитель индивидуальный предприниматель ... не соответствует требованиям заказчика по материалу основы (нет данных о том, что она изготовлена из перфорированного полиэстера, нет данных о водонепроницаемости, составе покрывающщд клея и сила адгезии);

– по позиции № 4 «Вата нестерильная гигроскопическая хирургическая

хлопковая» предложенные заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» товары производства ООО ПКФ «Развитие» не соответствуют требованию заказчика о полном отсутствии засоренности (допускается 0,3% остатков хлопковой коробочки, листка, стебелька и тп), не подтверждено соответствие размера упаковки (20 кг); товары производства ООО «Емельян Старостинъ. Ватная фабрика» не соответствуют требованию заказчика о полном отсутствии засоренности (допускается 0,3% остатков хлопковой коробочки, листка, стебелька и тп), не подтверждено соответствие размера упаковки (20 кг);

– по позициям №№ 6-7 «Фиксирующий пластырь на катушке» товар, на который указывает заявитель индивидуальный предприниматель ...., – фиксирующий пластырь «Омнипласт» («Пауль Хартманн») не соответствует требованиям заказчика по составу (нет сведений о составе основы – вискоза без добавления синтетических материалов, о нанесении клея полосками, о склеивающей силе); фиксирующий пластырь, предложенный заказчиком, – микропористый фиксирующий пластырь марки «МАТОРАТ» PLASTOFILM также не соответствует требованиям заказчика о текстильной основе из вискозы, зигзагообразной кромке, клеящем веществе и нанесении клея полосками;

– по позиции № 9 «Стерильные спиртовые салфетки из нетканого материала», указанные заявителем индивидуальный предприниматель ..., – Кон-Целлин («Пауль Хартманн») не соответствуют требованиям заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1», поскольку нет сведений о пропорциональном соотношении вискозы и полиэтилена в составе основы салфетки, а также об упаковке каждой салфетки в многослойную алюминиевую фольгу; салфетки СПДс, предложенные заказчиком, не соответствуют требованиям заказчика по упаковке (требуется – многослойная алюминиевая фольга, имеется – пакетик из комбинированного материала, отсутствуют сведения о прочности на разрыв, массе, составе основы; соответствие требованиям заказчика салфеток «Apexmed» также не подтверждено (отсутствуют данные об упаковке, составе салфеток, пропитке);

– по позициям №№ 10-11 «Салфетки марлевые стерильные» указанные заявителем индивидуальным предпринимателем .... салфетки Sterilux не соответствуют требованиям заказчика, поскольку отсутствуют данные о стерилизации, прочности сухой основы на разрыв, количестве слоев; салфетки марлевые стерильные «MATOCOMP BLISTER» («МАТОРАТ») не соответствуют требованиям заказчика, поскольку не имеется сведений о частоте плетения, отбеленности ткани;

– по позиции 12 «Когезивный фиксирующий бинт» указанный заявителем индивидуальным предпринимателем .... самофиксирующийся бинт размером 8см. х 4 м с двойным эффектом сцепления не соответствует требованиям заказчика по растяжимости (требуется 100%, имеется – 85%), по составу материала (требуется 40±5% хлопка, имеется 36%, требуется 29±5% полиамида, имеется – 18%); предложенные заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» бинт эластичный когезивный Matokrep COHESIVE не

соответствует требованиям заказчика по составу (требуется – вискоза, хлопок, полиамид; имеется – хлопок, полиуретан);

– по позициям №№ 17-19 «Самоклеящаяся стерильная повязка» предложенные заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» повязки Cosmopor E steril («Пауль Хартманн») не соответствуют требованиям заказчика по составу клея (требуется синтетический каучуковый клей, имеется – полиакрилатный), отсутствуют сведения о составе, массе и поглощающей способности впитывающей подушечки, клеящей силе, способе стерилизации и т.д.

Таким образом, не выявлено ни одного перевязочного материала, который бы соответствовал совокупности требований, заявленных заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1».

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 Закона о размещении заказов, и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку Приложение № 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме по позициям 2, 3, 4, 5 содержит требование о соответствии товаров конкретным ГОСТ (ГОСТ 1172-94, 1172-93, 9412-93, 5556-81), при этом, в соответствии с положениями ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» национальные стандарты (ГОСТ) применяются на добровольной основе, следовательно, требование о соответствии определенному ГОСТ не может быть адресовано неограниченному числу участников размещения заказа.

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования ч. 6.1 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при исполнении гражданско-правового договора не допускается перемена поставщика, за исключением случаев, если новый поставщик является правопреемником поставщика по такому гражданско-правовому договору вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения, поскольку проект гражданско-правового договора содержит положения, допускающие возможность передачи обязательств по гражданско-правовому договору: «2.2.2. Поставщик ни полностью, ни частично не вправе передавать свои обязательства по Договору третьим лицам без предварительного письменного согласия со стороны Заказчика».

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005

года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя ...на действия заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» необоснованной.

2. Признать заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» нарушившим требования ч. 6.1 ст. 9, ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1».

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница № 1», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений требований . 6.1 ст. 9, ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1».

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Предписание № 9

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

18 января 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: Болховитиной Е. М. – заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

на основании своего решения от 18 января 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа индивидуального предпринимателя ... на действия заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437, предписывает:

I. Заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» устранить нарушения требований ч. 6.1 ст. 9, ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437.

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437 с учетом требований ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, ч.6.1 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Решения Брянского УФАС России от 18 января 2012 года, а именно:

– формирования требований к товарам, отражающих потребность заказчика в перевязочном материале, которым соответствовали бы различные модели товаров различных производителей;

– исключения из документации об открытом аукционе в электронной форме требований о соответствии товаров конкретным ГОСТ;

– приведения п. 2.2.2. проекта гражданско-правового договора в соответствие с требованиями ч. 6.1 ст. 9 Закона о размещении заказов.

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437 в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437 и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения настоящего предписания, путем размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на расходного материала для больницы и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

III. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения настоящего предписания путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и уведомления таких участников размещения заказа о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 03 февраля 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница №1» представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 03 февраля 2012 года. Доказательства исполнения настоящего предписания Департаменту государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 04 февраля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии