

Заявитель:

Г.К.А.

...

Ответчик:

**Администрация Новомихайловского
городского поселения
Туапсинского района**

ул.Мира, д.73,

пгт. Новомихайловский,

Туапсинский район,

352855

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 05.03.2019 г.

Полный текст решения изготовлен 20.03.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Сафронова О.А.– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Довлатов А.Н. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 550/2018 от 26.11.2018 по признакам нарушения администрацией Новомихайловского городского поселения Туапсинского района (352855, ул.Мира, д.73, пгт. Новомихайловский, Туапсинский район, Краснодарский край) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя – Г.К.А., в присутствии представителя администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района - Т.К.О. (доверенность),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрено обращение Г.К.А. на действия администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района как организатора торгов по извещению № 281117/0142556/01 лот № 1 опубликованному на официальном сайте torgi.gov.ru 28.11.2017.

Комиссия по делу №16-Т/2018, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с Решением Туапсинского районного суда Краснодарского края от 27 сентября 2017 года дело № 2-1176/2 администрацией Новомихайловского городского поселения Туапсинского района опубликовано извещение №281117/0142556/01 на сайте www.torgi.gov.ru о наличии земельного участка, с кадастровым номером 23:33:0105001:1131, расположенного по адресу: Краснодарский край, Туапсинский район, с. Пляхо, мкр. Широкая Щель, д. 16 и в дальнейшем указанный земельный участок был предоставлен в аренду гр. Г.О.В. без проведения торгов (договор аренды земельного участка от 16 января 2018 года).

Г.К.А. было отказано в принятии заявления о намерении участвовать в аукционе согласно извещения №281117/0142556/01.

В соответствии с правилами статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС России установила, что обжалуемые действия Администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района не подпадают под указанные в ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» основания.

Вместе с тем, в действиях администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района установлены признаки нарушения ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Установлено, что Г.К.А., ознакомившись с размещенным на сайте <http://torgi.gov.ru/> извещением о приеме заявлений граждан о намерении участвовать в аукционе, 2 декабря 2017г. подал заявление о намерении приобрести земельный участок по извещению: 281117/0142556/01 Лот № 1.

Заявление было подано в электронном виде и подписано электронной подписью.

Согласно отчета о доставке указанное заявление получено и прочитано администрацией Новомихайловского городского поселения 4 декабря 2017г.

В истечении срока окончания приема заявок по извещению № 1117/0142556/01 лот № 1 на сайте <http://torgi.gov.ru/> 12 января 2018г. размещено решение Туапсинского районного суда Краснодарского края от 27 сентября 2017 года по делу № 2-1176/17г.

Согласно решению суда администрация предоставила Г.О.В. право заключения договора аренды земельного участка через публикацию (без проведения торгов), который является предметом лота № 1 по извещению № 1117/0142556/01.

д признал право Г.О.В. и обязал администрацию предоставить данный земельный участок без проведения торгов, но через публикацию, то есть с соблюдением требований ст.39.18 Земельного кодекса РФ (ЗК РФ).

Между тем, согласно части 4 статьи 39.18. Земельного кодекса Российской Федерации (устанавливающей особенности предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, гражданам и крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности) граждане, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе.

Согласно п.1. ст.39.18 ЗК РФ в случае поступления заявления гражданина о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, заявления гражданина или крестьянского (фермерского) хозяйства о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности уполномоченный орган в срок, превышающий тридцати дней с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей (далее в настоящей статье - извещение) в газете, установленном для официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов уставом поселения, городского округа, месту нахождения земельного участка и размещает извещение на официальном сайте, а также на официальном сайте уполномоченного органа в информационно- телекоммуникационной сети "Интернет";

принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка в соответствии с пунктом 8 статьи 39.15 или статьей 16 настоящего Кодекса.

Граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе (п.4. ст.39.18 ЗК РФ).

случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования сообщения заявлений иных граждан, крестьянских (фермерских) хозяйств и инициативных групп граждан, желающих участвовать в аукционе уполномоченный орган в недельный срок со дня поступления этих заявлений принимает решение:

в случае отказа в предоставлении земельного участка без проведения аукциона лицу, обратившемуся с заявлением о предоставлении земельного участка и проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка;

в случае отказа в предварительном согласовании предоставления земельного участка лицу, обратившемуся с заявлением о предварительном согласовании предоставления земельного участка.

в этом случае уполномоченный орган обеспечивает образование кадастрового земельного участка или уточнение его границ и принимает решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предварительном согласовании предоставления земельного участка (п.7. ст.39.18 ЗК РФ).

в случае поступления в течение тридцати дней со дня опубликования сообщения заявлений иных граждан, уполномоченный орган в данном случае обязан принять решение о проведении аукциона по продаже земельного участка или аукциона на право заключения договора аренды земельного участка для целей, указанных в заявлении о предоставлении земельного участка.

проведение торгов лишает потенциальных желающих возможности принять участие в конкурентной борьбе за право доступа к земельному ресурсу, что может привести к ограничению конкуренции.

В указанных действиях администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района установлены признаки нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Исходное УФС Роспотребнадзора, руководствуясь ст.39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выдало предупреждение о необходимости прекращения указанных действий (бездействия), держащих признаки нарушения ч.1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135 - ФЗ «О защите конкуренции».

становленный срок указанное предупреждение не выполнено.

Согласно п.8 ст.39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока установленного для выполнения предупреждения.

Приказом врио руководителя Краснодарского УФАС России № 403 от 26.11.2018 возбуждено дело № 550/2018 по признакам нарушения администрацией Новомихайловского городского поселения Туапсинского района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Краснодарским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции.

Определением от 10.12.2018 рассмотрение дела назначено на 30.01.2019.

Определением от 30.01.2019 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств рассмотрение дела отложено на 05.03.2019.

При рассмотрении дела №550/2018 Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что указанный земельный участок предоставлялся по решению суда физическому лицу Г.О.В. с разрешенным видом использования – для индивидуального жилищного строительства.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В пункте 8 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» разъяснено, что при рассмотрении дел о признании недействующими или недействительными актов названных органов, о признании незаконными их действий (бездействия) по заявлениям антимонопольного органа, поданным в связи с нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, арбитражные суды должны учитывать следующее: если антимонопольным органом доказано, что акты, действия (бездействие) приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, а соответствующим органом не указана конкретная норма федерального закона, разрешившая данному органу принять оспариваемый акт, осуществить действия (бездействие), заявленные требования подлежат удовлетворению.

Под конкуренцией, в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В данном случае предоставление земельного участка для индивидуальной застройки производится в личных интересах гражданина (физического лица) и не может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на товарных рынках.

Возможное проведение торгов по продаже права аренды земельных участков для ИЖС не подразумевает состязательность хозяйствующих субъектов, следовательно, не приводит к ограничению конкуренции.

При указанных обстоятельствах, в действиях администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района не установлено нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 41.1, частью 1 статьи 47, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 550/2018 в связи с отсутствием факта нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых действиях администрации Новомихайловского городского поселения Туапсинского района.

Председатель Комиссии:
Дегтярева

Р.В.

Члены Комиссии:
Сафронова

О.А.

А.Н.Довлатов

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.