РЕШЕНИЕ

по делу № 223Ф3-9/РНП/23 о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

21.08.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

ПАО «Ростелеком»: <...>, <...>,

представители ООО «Уралрегионстрой» на заседание Комиссии ФАС России

не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев обращение ПАО «Ростелеком» б/д б/н, направленное письмом

Санкт-Петербургского УФАС России от 14.08.2023 № 78/19949/23, о включении сведений

в отношении ООО «Уралрегионстрой» в реестр недобросовестных поставщиков

(далее – Обращение, Реестр),

УСТАНОВИЛА:

ПАО «Ростелеком» (далее – Заказчик) представило в ФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Постановление

№ 1211) сведения в отношении ООО «Уралрегионстрой» для включения в Реестр.

Комиссия ФАС России в результате осуществления проверки сведений, представленных Заказчиком, установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг

и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2

Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком», утвержденным Советом директоров

ПАО «Ростелеком» (редакция 27) (далее – Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения

- об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты
- по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия
- в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции
- и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений
- и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора
- в связи с существенным нарушением такими поставщиками

(исполнителями, подрядчиками) договоров.

Комиссией ФАС России установлено, что ПАО «Ростелеком» является Заказчиком, в отношении которого введены политические санкции со стороны Соединенных Штатов Америки.

Заказчиком 28.02.2023 на сайте https://www.roseltorg.ru/ размещено извещение

о проведении отбора предложений на право заключения договора на выполнение строительно-монтажных работ по ремонту/реконструкции зданий и инженерных систем на объектах Новосибирского филиала (извещение № RT28022300010)

(далее – Отбор предложение, Извещение).

Начальная (максимальная) цена договора – 450 000 000 руб.

Согласно Извещению предметом закупки является выполнение строительно-монтажных работ по ремонту/реконструкции зданий и инженерных систем на объектах Новосибирского филиала (далее – Работы).

В соответствии с протоколом подведения итогов от 29.03.2023 № RT28022300010/2 победителем Отбора предложений признан участник закупки

с идентификационным номером заявки «65209» – ООО «Уралрегионстрой» (далее – Подрядчик) с предложением о цене договора в размере 393 750 000 руб.,

в связи с чем между Заказчиком и Подрядчиком заключен договор от 11.04.2023

№ 10269872 (далее – Договор).

Согласно пункту 1.1 Договора Подрядчик обязуется по заданию Заказчика

на основании согласованных и подписанных сторонами заказов выполнить строительно-монтажные работы, а Заказчик принять и оплатить выполненные работы по соответствующему заказу.

В соответствии с Договором под заказом понимается задание на выполнение работ, согласованное сторонами в порядке, предусмотренном Договором.

Типовая форма заказа содержится в приложении № 3 к Договору.

Пунктом 2.2.3 Договора установлено, что Подрядчик обязан обеспечить сроки выполнения работ, в соответствии с графиком выполнения обязательств

по соответствующему заказу.

Согласно пункту 4.5.1 приложения № 1 к Договору «Общие условия Заказчик договора» вправе любой исполнения В момент внесудебном порядке отказаться одностороннем OT исполнения Договора в случае существенного нарушения договора Подрядчиком, при этом в соответствии с пунктом 4.4

Договор считается расторгнутым с момента доставки Подрядчику уведомления

о расторжении договора.

Из пункта 8.4 Договора следует, что под существенным нарушением Договора стороны понимают, в том числе нарушение Подрядчиком срока исполнения любого

из обязательств, в том числе нарушение срока окончания работ по заказу.

Согласно пункту 4.1 Договора сроки выполнения работ по соответствующему заказу определяются в соответствии с графиком выполнения обязательств, при этом не могут превышать 270 (двести семьдесят) календарных дней с даты подписания заказа.

Пунктом 20.7.1 Положения о закупке установлено, что расторжение договора осуществляется в порядке, предусмотренном действующим законодательством

Российской Федерации договором, заключенным по результатам закупки.

В соответствии с пунктом 1 статьи 310 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных ГК РФ, другими законами или иными правовыми актами.

Согласно пункту 1 статьи 450 ГК РФ изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами или договором.

В соответствии с пунктом 1 статьи 450.1 ГК РФ право на односторонний отказ

от договора (исполнения договора) (статья 310 ГК РФ) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено ГК РФ, другими законами, иными правовыми актами или договором.

Пунктом 2 статьи 450.1 ГК РФ установлено, что в случае одностороннего

отказа

от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Из материалов Обращения следует, ч т о письмом от 24.07.2023 № 0701/05/4207/23 Заказчиком в адрес Подрядчика направлено уведомление о расторжении Договора

в одностороннем порядке (далее – Уведомление), при этом вышеуказанное Уведомление получено Подрядчиком 24.07.2023, в связи с чем на основании пункта 1

статьи 450.1 ГК РФ Договор считается расторгнутым.

Представители Заказчика на заседании Комиссии ФАС России пояснили,

что причинами отказа от Договора в одностороннем порядке является несоблюдение Подрядчиком условий Договора.

Согласно документам, представленным представителями Заказчика на заседании Комиссии ФАС России, в адрес Подрядчика Заказчиком направлен заказ от 09.06.2023 № 1 к Договору (далее – Заказ № 1), согласно которому Подрядчик обязан выполнить демонтажные работы на объекте: «Административно-производственное задание по адресу: г. Новосибирск, ул. Орджоникидзе, д. 18» в период с 06.06.2023 по 26.06.2023.

Кроме того, представители Заказчика на заседании Комиссии ФАС России сообщили, что Подрядчиком в адрес Заказчика направлено письмо от 27.07.2023

№ 27/06-01 с просьбой о продлении срока выполнения работ по Заказу № 1

до 14.07.2023 в связи с необходимостью осуществления дополнительных демонтажных работ, на которое Заказчиком дан ответ о продлении срока выполнения работ по Заказу до 11.07.2023.

При этом в нарушение пунктов 2.2.3, 4.1 Договора работы по Заказу № 1 в согласованный сторонами срок Подрядчиком не выполнены.

Комиссия ФАС России отмечает, что в соответствии с пунктом 8.4 Договора нарушение сроков окончания работ по Заказу № 1 является существенным нарушением Договора и основанием для его расторжения.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Комиссия ФАС России приходит к выводу о наличии правовых оснований для включения сведений в отношении Подрядчика в Реестр.

Таким образом, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211

«O недобросовестных ведении реестра поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «O ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ПАО «Ростелеком» в отношении

ООО «Уралрегионстрой» (620063, Екатеринбург, ул. Чайковского, стр. 11; ИНН: 6670175656), включить в Реестр сроком на 2 (два) года.

Согласно пункту 2.3 Приказа ФАС России № 164/13, подтвержденные по результатам проверки сведения, включаются в реестр недобросовестных поставщиков приказом ФАС России.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений

об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в существенным нарушением договора, СВЯЗИ ИМ недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

Обжалованию в арбитражный суд подлежит соответствующий пункт Приказа ФАС России, на основании которого сведения включены в реестр

недобросовестных поставщиков, в течение трех месяцев со дня его подписания.

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:	
	<>
Члены Комиссии ФАС России:	
	<>