

Решение по делу № 124

о нарушении законодательства о размещении заказов

«18» мая 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии:

– руководителя группы торгов сметно - договорного отдела ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области, действующей на основании доверенности от 18.05.2012 года №1465;

– заместителя директора ООО «СтройТоргСервис», действующей на основании доверенности от 18.05.2012 года;

– заместителя директора-начальника отдела по размещению заказов Департамента государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности №3 от 25.01.2012 года;

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «СтройТоргСервис» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» (на момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен),

установила:

12.04.2012 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом Департамент государственных закупок Брянской области по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» размещены извещение (№0127200000212000675) и документация об открытом аукционе в электронной на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области». Документация об открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь

строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области», (далее открытый аукцион в электронной форме) утверждена директором ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области»

Заявитель ООО «СтройТоргСервис» не согласен с решением единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по основанию, указанному в протоколе №0127200000212000675 от 10.05.2012 года рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме: несоответствие сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов), требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме и п.13 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме, а именно: «В заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме указаны неконкретные характеристики используемых товаров, установленным по позициям: локальная смета №02-02 п.18 «Пр. крана 11ч18бр: кран пробно-спускной с изогнутым спуском сальниковый для воды марки 11бббк диаметром 25 мм», №02-04 п.23 «Пр. с-рейка: рейка алюминиевая потолочная 100 мм», №04 п.42 «Пр. клапан 15К419Р: вентили проходные фланцевые: 15К419П для воды и пара, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см²), диаметром 32 мм», п.43 «Пр. клапан 15К419Р: вентили проходные фланцевые: 15К419П1 для воды, давлением 1,6 МПа (1,6 кгс/см²), диаметром 25 мм», локальная смета №05 п.15 «Пр. клапан 15К419П: вентили проходные фланцевые: 15К419П1 для воды, давлением 1,6 МПа (1,6 кгс/см²), диаметром 25 мм», п. 16 «Пр. клапан 15К419П: вентили проходные фланцевые: 15К419П для воды и пара, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см²), диаметром 32 мм», поскольку считает, что первая часть заявки ООО «СтройТоргСервис» соответствует требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

При обозрении заявок участников размещения заказа было установлено, что заявке участника размещения заказа ООО «СтройТоргСервис» присвоен порядковый номер <...> .

Так же в рамках рассмотрения жалобы представитель заявителя Ковалева В.А. пояснила, что сокращение «пр.» в сметной документации означает «применительно» и используется при отсутствии в сметной - нормативной базе конкретной расценки на выполнение работы или необходимого материала и замещении требуемой работы сходной по технологии работой или материала другим материалом, сходной по стоимости и характеристикам (для определения стоимости строительства, ремонта объекта).

Таким образом, в первой части требований по каждому пункту (до двоеточия) указан требуемый технологией работ и проектом материал. При производстве работ в соответствии с технологией, проектом он не может быть замещен материалом, указанным во второй части требований (клапан - вентилем, с-рейка – рейкой для подвесных реечных потолков). Указание «применительно» означает использование только стоимости одного материала (имеющегося в базе) для обоснования стоимости другого (которого в сметной - нормативной базе нет).

Кроме того, Заявителем (ООО «СтройТоргСервис») были указаны дополнительные характеристики (диаметр, допустимое давление).

В рамках рассмотрения жалобы представитель уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области указала, что кроме оснований указанных в протоколе от 10.05.2012 г. первая часть заявки участника размещения заказа № 7 (ООО «СтройТоргСервис») не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, поскольку в заявке не указаны конкретные показатели материала, необходимого для выполнения строительно-монтажных работ, а именно: п.20 локальной сметы №02-02, не нашедшего отражения в протоколе №0127200000212000675 от 10.05.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно Протоколу №0127200000212000675 от 10.05.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области, приняты решения:

- о соответствии заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа № 2 требованиям документации об аукционе в электронной форме;
- о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участников размещения заказа № 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8 требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заслушав пояснения представителя заявителя, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1, 3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа №7 (ООО «СтройТоргСервис», по основаниям, указанным в протоколе №0127200000212000675 от 10.05.2012 г., а именно указаны неконкретные характеристики материалов: локальная смета №02-02 п.18, локальная смета №02-

04 п.23, локальная смета №04 п.42, п.43, локальная смета №05 п.15, 16.

В соответствии с ч.4 ст.41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Аналогичное требование указано в п.13 информационной карты документации об открытом аукционе в электронной форме.

Предметом размещаемого заказа является выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» Для выполнения данных работ используется товар, характеристики которого также отражены в локальных сметах документации о проведении открытого аукциона в электронной форме.

При обзоре комиссией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов смет заказчика, заявки участника размещения заказа №7 (ООО «СтройТоргСервис») установлено, что первая часть заявки участника размещения заказа № 7 соответствует требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, поскольку потребностью заказчика ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» являются: п.18 локальной сметы №02-02 «Кран 11ч18бр: диаметром 25 мм», п.23 локальной сметы №02-04 «С-рейка: 100 мм», п.42 локальной сметы №04 «Клапан 15К419Р: для воды и пара, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см²), диаметром 32 мм», п. 43 локальной сметы №04 «Клапан 15К419Р: для воды, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см²), диаметром 25 мм», п.15 локальной сметы 05 «Клапан 15К419П: для воды, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см²), диаметром 25 мм, п.16 локальной сметы №05 «Клапан 15К419П: для воды и пара, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см²), диаметром 32 мм». Участником размещения заказа №7 данные материалы указаны в пунктах 23, 50, 86, 87, 104, 105 заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме. Следовательно, оснований для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа №7 (ООО «СтройТоргСервис») по пунктам, указанным в протоколе №0127200000212000675 от 10.05.2012 г. (локальная смета №02-02 п.18, локальная смета №02-04 п.23, локальная смета №04 п.42, п.43, локальная смета №05 п.15, 16) не имелось.

Однако, при обзоре комиссией Брянского УФАС России заявки участника размещения заказа №7 (ООО «СтройТоргСервис») установлено, что участником размещения заказа в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в графе конкретные показатели товара (материала) по п.20 локальной сметы №02-02 указано «Пр. ГМ-50:головка соединительная ГЦ-50», что не позволяет определить какой конкретно материал будет использовать при выполнении строительно-монтажных работ: головка муфтовая ГМ-50 или головка соединительная ГЦ-50.

Таким образом, оснований для допуска к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №7 ООО «СтройТоргСервис» не имелось.

2. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа №2 и о признании данного участника размещения заказа победителем открытого аукциона в электронной форме.

При обзоре заявки участника размещения заказа №2 комиссией Брянского УФАС России установлено, что первая часть заявки № 2 участника размещения заказа не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как в заявке не указаны конкретные показатели материалов, необходимых для выполнения строительно-монтажных работ, в частности:

- п.20 локальной сметы № 02-02 «Пр. ГМ-50:головка соединительная ГЦ-50», не указаны конкретные показатели материала;

- п.42 локальной сметы №04 «Клапан 15КЧ19Р: для воды и пара, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см²), диаметром 32 мм», п. 43 локальной сметы №04 «Клапан 15КЧ19Р: для воды, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см²), диаметром 25 мм», отсутствуют характеристики клапанов 15КЧ19Р;

- п.15 локальной сметы 05 «Клапан 15КЧ19П: для воды, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см²), диаметром 25 мм, п.16 локальной сметы №05 «Клапан 15КЧ19П: для воды и пара, давлением 1,6 МПа (16 кгс/см²), диаметром 32 мм», отсутствуют характеристики клапанов 15КЧ19П, таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме и о признании победителем открытого аукциона в электронной форме участника размещения заказа под № 2 у единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области не имелось.

3. Единой комиссией уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушены положения ч.ч. 1,3 ст.41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие

предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе единой комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, предусмотренным Законом о размещении заказов, поскольку единой комиссией Департамента государственных закупок Брянской области необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа №4 по одному из оснований, указанных в протоколе №0127200000212000675 от 10.05.2012 г., а именно указаны не полные характеристики материалов: локальная смета №02-03 п.48, 50.

При обзоре комиссией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов смет заказчика, заявки участника размещения заказа установлено, что первая часть заявки № 4 участника размещения заказа соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме, так как локальная смета №02-03 не содержит пунктов 48, 50, таким образом, оснований для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №4, по вышеуказанному основанию, нашедшему отражение в протоколе от 10.05.2012 г. не имелось.

Кроме того, протокол не в полном объеме содержит основания для отказа в допуске заявки №4 участника размещения заказа, поскольку комиссией Брянского УФАС России установлено, что потребностью заказчика по п.48, 50 локальной сметы №03 являются «Задвижки параллельные фланцевые с выдвижным шпинделем для воды и пара давлением 1 МПа (10 кгс/см²) 30ч6бр диаметром: 100 мм, 80 мм), участником размещения заказа под №4 на участие в открытом аукционе в электронной форме по данным пунктам указаны не полные характеристики материалов, а именно: (отсутствует указание на использование задвижек параллельных для пара.

Таким образом, оснований для допуска к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под №4 не имелось.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «СтройТоргСервис» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» обоснованной в части необоснованного отказа в допуске к участию в аукционе по основаниям, указанным в протоколе №0127200000212000675 от 10.05.2012 г.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области нарушения требований ч.ч. 1, 3 ст.41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" в части необоснованного допуска к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа под номером 2 и необоснованного принятия решения об отказе в допуске участнику размещения заказа под №4 по одному из оснований указанных в протоколе рассмотрения первых частей заявок (п.48, 50 локальная смета №02-03).

3. Выдать уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений требований ч. ч.1, 3 ст.41.9 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области».

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«18» мая 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от «18» мая 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «СтройТоргСервис» на действия единой комиссии уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области», руководствуясь пунктом 2 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» предписывает:

I Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч.1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

-отмены Протокола №0127200000212000675 от 10.05.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и Протокола №0127200000212000675 от 10.05.2012 г подведения итогов открытого аукциона в электронной форме и направления в адрес оператора электронной площадки информации об отмене Протокола №0127200000212000675 от 10.05.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и Протокола №0127200000212000675 от 10.05.2012 г подведения итогов открытого аукциона в электронной форме

-осуществление повторной процедуры рассмотрения заявок участников размещения заказа в соответствии с требованиями ч.1,3 ст. 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и решения Брянского УФАС России от 18.05.2012 года;

- направления в адрес оператора ОАО «Единая электронная торговая площадка» информации об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок и вновь сформированного протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

II. Оператору ОАО «Единая электронная торговая площадка» уведомить участников размещения заказа об отмене Протокола №0127200000212000675 от 10.05.2012 г. рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и Протокола №0127200000212000675 от 10.05.2012 г подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водоснабжение н.п. Красная Гора Красногорского района Брянской области (1 очередь строительства)» по заявке ГКУ «Управление капитального строительства Брянской области» и об итогах повторной процедуры рассмотрения заявок участников размещения заказа.

Предписание должно быть исполнено в срок до 28 мая 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания Департаменту государственных закупок Брянской области, оператору ОАО «Единая электронная

торговая площадка» представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 28 мая 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.