

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-9870/77-18 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

09.08.2018 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «Рукавичка» (далее также - Общество) от заключения договора с ФГУП «ГВСУ № 14» (далее также - Заказчик) при проведении открытого запроса котировок цен в электронной форме на поставку теплоизоляционных трубок (реестровый № 31705938221) (далее также - Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступило обращение ФГУП «ГВСУ № 14» (вх. № 30192/18) о проведении проверки факта уклонения Общества от заключения договора по результатам Закупки.

Положение о закупках товаров, работ, услуг Заказчика (далее - Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен запрос котировок цен в электронной форме.

В соответствии с представленными материалами и информацией в ЕИС, 25.12.2017 размещена Закупочная документация. Подведение итогов - 23.01.2018. Начальная (максимальная) цена договора составляет 9 320 330,11 рублей.

По результатам проведения Закупки Заказчиком принято решение о заключении договора с победителем указанной закупки ООО «Рукавичка».

Протокол по рассмотрению и оценке заявок на участие в Закупке от 18.04.2018 № 80/04/18 размещен в ЕИС 23.04.2018.

В котировочной заявке от 12.04.2018 Общество взяло на себя обязательство заключить договор в срок, на условиях и требованиях Закупочной документации, по цене договора, предложенной в его заявке.

Как установлено на заседании Комиссии, проект договора 28.04.2018 направлен Заказчиком на электронный адрес, указанный в котировочной заявке Общества.

В соответствии с пунктом 29 раздела 1 Закупочной документации договор должен быть заключен сторонами не позднее 20 (двадцати) рабочих дней со дня подписания протокола по рассмотрению и оценке котировочных заявок участников запроса котировок цен.

Таким образом, Общество должно было подписать договор не позднее 21.05.2018.

На основании подпункта 13.5.13 и Положения о закупках Общество признано уклонившимся от заключения договора.

Выслушав представителей, явившихся на заседание Комиссии, изучив документы, представленные в материалы дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Общества оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков исходя из следующего.

ООО «Рукавичка» согласно письменным возражениям не согласно с решением Заказчика по причине направления проекта договора Заказчиком на электронный адрес, указанный в котировочной заявке, в то время как, по мнению Общества, Заказчику необходимо передать ему проект договора, а не отправлять по электронной почте.

Также Общество утверждает, что не получало на электронную почту направленное Заказчиком письмо.

Однако, как установлено на заседании Комиссии, вышеуказанный проект договора был направлен Обществу 28.04.2018, что подтверждается представленным Заказчиком скриншотом (снимком экрана) сообщения.

Кроме того, 27.04.2018, то есть до получения проекта договора, Обществом была направлена жалоба на действия Заказчика при проведении Закупки. Обществом обжаловались действия Заказчика в части признания его победителем Закупки.

11.05.2018 Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по делу № 1-00-850/77-18 признала данную жалобу необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия делает вывод о нежелании Общества заключать договор по итогам Закупки

Вместе с тем Комиссия отмечает, что гражданские права и обязанности возникают, в том числе, из действий граждан и юридических лиц (часть 1 статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ).

В этой связи, хозяйствующий субъект, самостоятельно принявший решение участвовать в конкурентной процедуре, по итогам которой будет решен вопрос о заключении договора, принимает на себя все обязанности, связанные с соответствующим участием.

При этом Комиссия учитывает, что все организационно-правовые мероприятия, связанные с участием в закупке, являются сопутствующими предпринимательской деятельности рисками, которые относятся на лицо, изъявившее желание получить доступ к конкурентной процедуре.

Кроме того, реализуя свое право на участие в торгах, ООО «Рукавичка», согласившись на условия проведения процедуры, подало соответствующую заявку, по итогам Закупки признано победителем.

В такой конкурентной процедуре заключение договора является уже не правом лица, от которого оно может отказаться, а обязанностью, исходя из положений статьи 5 Закона о закупках.

В силу части 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Согласно постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. Поведение одной из сторон может быть признано недобросовестным, если усматривается очевидное отклонение действий участника гражданского оборота от добросовестного поведения.

В действиях ООО «Рукавичка» на этапе заключения договора наличествовало явное отклонение от правил и обычаев делового оборота, а также, по сути, от требований публичного правопорядка.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Комиссия считает, что ООО «Рукавичка» не проявило должной степени заботливости и осмотрительности, которая требовалась от него по характеру обязательств, что, в итоге, привело к незаключению договора.

Подобные действия участника нарушают планируемый процесс закупки, поскольку завершение процедуры каким-либо иным образом, кроме как заключением договора, является неприемлемым, что влечет за собой необходимость обращения Заказчика к административному органу.

Комиссия, оценив фактические обстоятельства в их совокупности и взаимосвязи,

приходит к выводу, что факт уклонения Общества от заключения договора, а равно наличие в действиях последнего признаков недобросовестности, подтверждены.

Учитывая изложенное и руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Комиссия

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. В действиях ООО «Рукавичка» установлен факт уклонения от заключения договора с ФГУП «ГВСУ № 14».

2. Рекомендовать включить ООО «Рукавичка» (ИНН: 6165161586) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений (но не заключение территориального органа о наличии оснований для включения в реестр) об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.