

РЕШЕНИЕ

по делу № ЖМ-80/2012

о рассмотрении жалобы и проведении внеплановой проверки

14 июня 2012 года

г. Благовещенск

Решение изготовлено в полном объеме 19.06.2012.

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов <...>, в присутствии представителей заявителя - ООО «Строитель» - <...>, представителя муниципального заказчика – Муниципальное казенное учреждение «Стройсервис» - <...>, представителя заинтересованного лица – ООО ФСК «Энергосоюз» - <...>, представитель уполномоченного органа – Администрация города Свободного, уведомленного надлежащим образом, не явился,

разъяснив участникам заседания их права, порядок рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки, сообщив о ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

рассмотрела поступившую 06.06.2012 жалобу ООО «Строитель» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрация города Свободного при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по реконструкции водопроводных сетей от насосной станции Пера до ул. Шатковского г. Свободного участок от ПГЗ до ПГ13, объявленного извещением № 0123300007912000085 от 12.05.2012, выразившиеся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», а именно: в необоснованном отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Строитель» (участником размещения заказа в первой части заявки представлено согласие на выполнение работ в соответствии с условиями документации об аукционе). Заявитель также указывает в жалобе, что печатная форма протокола рассмотрения первых частей заявок не опубликована на электронной площадке.

На заседании Комиссии Амурского УФАС России представители заявителя настаивали на доводах жалобы, указали, что с условиями исполнения контракта, установленными заказчиком, ООО «Строитель» согласно. В составе первой части заявки участник размещения заказа указал перечень работ и товаров, необходимых для выполнения работ, в котором были отражены «основные виды работ» без указания дополнительных работ, как неотъемлемой части основных. Материалы, используемые для выполнения работ, указаны в соответствии с требованиями нормативных документов (ТЕРРов, СНИПов) и полностью соответствуют требованиям заказчика.

Представитель муниципального заказчика пояснил, что все виды работ, необходимых к выполнению, были представлены в проектно-сметной документации к аукциону, и какого-либо документального разделения на основные и дополнительные работы нормативно не закреплено. В своей заявке участник предложил выполнить работы не в полном объеме. Также представитель заказчика сообщил, что в составе первой части заявки ООО «Строитель» предложил

перечень товаров, необходимых, по его мнению, для выполнения работ по реконструкции водопроводных сетей, характеристики которых не соответствовали требованиям заказчика. Отсутствовало указание на марку стали, параметры отдельных деталей не соответствовали потребностям заказчика.

Единой комиссией Администрации города Свободного представлены письменные пояснения, согласно которым комиссия единогласно признала первую часть заявки № 2784602 не соответствующей требованиям законодательства на основании пп. 4.2 ст. 41.9 Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ по причине несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме. Решение Единой комиссии оформлено протоколом от 05.06.2012 № 26 с приложением №1. В подтверждение факта размещения протокола рассмотрения первых частей заявок от 05.06.2012 № 26 уполномоченным органом представлен скриншот с электронной площадки, а также данный факт отражен в журнале событий по данному аукциону на официальном сайте с указанием даты и времени размещения протокола.

Заслушав представителей заявителя, муниципального заказчика, изучив представленные материалы жалобы, проведя внеплановую проверку, Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

12.05.2012 на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0123300007912000085 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по реконструкции водопроводных сетей от насосной станции Пера до ул. Шатковского г. Свободного участок от ПГЗ до ПГ13.

Начальная (максимальная) цена контракта: 44 911 668, 63 рублей. Адрес электронной площадки: <http://www.sberbank-ast.ru>.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 03.06.2012 в 17:00 часов (по местному времени).

Дата окончания срока рассмотрения заявок: 05.06.2012.

Дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 08.06.2012.

В соответствии с протоколом от 05.06.2012 №26-А рассмотрения первых частей заявок до окончания указанного в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме срока подачи заявок на участие в аукционе представлено три заявки на участие в аукционе. Комиссия рассмотрела первые части заявок участников размещения заказа на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе, и приняла решение допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участниками аукциона участников размещения заказа с порядковыми номерами заявок № 2800110, № 2800490, признать первую часть заявки с порядковым номером № 2784602 не соответствующей требованиям документации об аукционе, отказать в допуске к участию в аукционе.

В обоснование принятого решения указано: несоответствие заявки участника требованиям п. 12 Информационной карты аукциона и п.п. 4.2. ст. 41.9 закона от

21.07.2005 №94-ФЗ: «4. Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае: ...2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме».

В составе первых частей заявок Заказчиком требовалось предоставление согласия участника размещения заказа на выполнение работ, на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме. Участником предоставлено согласие на выполнение работ с перечнем конкретных показателей по работам и материалам. В своей заявке Участник, предложил выполнить работы и использовать материалы не в полном объеме и с характеристиками отличными от требуемых заказчиком, а именно:

1. Полностью отсутствует предложение по выполнению работ и использованию материалов указанных в аукционной документации по смете «на электроснабжение» №4-1 проектной документации.

2. Отсутствуют сведения о следующих работах и используемых материалах, указанных в аукционной документации (смета №1-1):

- демонтаж ограждения лестницы - 0,0013 т.;
- установка полиэтиленовых фасонных частей отводов, колен, патрубков, переходов -10 шт. (п. 29);
- установка полиэтиленовых фасонных частей тройников -15 шт.(п. 30);
- втулки полихлорвиниловые - 29шт. (п. 31);
- установка задвижек или клапанов обратных чугунных диаметром 50 мм -3шт.(п. 32);
- измеритель-регулятор двухканальный 2TRM1-1шт. (п. 55);
- термообразователь сопротивления ДТС3105рт100В2 - 1шт. (п.57);
- врезка трубопроводов условным давлением 2,5 мПа в действующей магистрали, диаметр наружный врезаемой трубы мм:325, -1 врезка (п. 76);
- врезка трубопроводов условным давлением 2,5 мПа в действующей магистрали, диаметр наружный врезаемой трубы мм:359, -1 врезка (п. 77);
- установка деревянного ползунка - 0,47м3 (п. 81);
- втулки под фланец - 1шт. (п. 94);
- одерновка цветников, дорожек и площадок в ленту -2500 м. (п. 97);
- при изменении толщины покрытия на 0,5см добавлять: к норме 27-06-020-1, 1000м2 -107,656 (п. 100);
- установка вентиляй и клапанов обратных муфтовых диаметром до 50 мм - 1шт. (п. 106);

- установка фасонных частей стальных сварных диаметром 300-800 мм -0,0312т. (п. 107);
- горячекатаная арматурная сталь класса: A-I, A-II, AIII- 0,042 т. (п. 112);
- установка монтажных изделий массой до 20 кг. (закладные детали ЗД-1, ЗД-2) - 0,017т. (п.113);
- монтаж шкафа металлического - 0,259 т. (п. 114);
- установка мелких конструкций (поддонов, сливов, парапетов, опорных подушек и др.) массой до 0,5т. - 65 шт. (п. 116);
- установка монтажных изделий массой более 20 кг. (петля П1) – 0,049т. (п.118);

3. Сведения об используемых материалах не соответствуют требованиям, указанным в аукционной документации (смета №1-1 проектной документации):

Ссылка

на пунктв смете	Требования заказчика	Предложение участника
33	Установка фасонных частей стальных сварных диаметром 300-800 мм (патрубок, тройник переходной, отвод), т.	Установка фасонных частей стальных сварных (участником не указан размер фасонных частей) Фланцы стальные плоские приварные из стали,
34	Фланы стальные плоские приварные из стали ВСтЗспЗ, давлением 1,0МПа диаметром 50 мм.	Давление 1,0МПа диаметр 50мм (не указана марка стали, из которой изготовлены фланцы) Фланцы стальные плоские приварные из стали,
35	Фланцы стальные плоские приварные из стали ВСтЗспЗ, давлением 1,0МПа диаметром 350 мм.	Давление 1,0МПа диаметр 350мм (не указана марка стали, из которой изготовлены фланцы) Фланцы стальные плоские приварные из стали,
36	Фланцы стальные плоские приварные из стали ВСтЗспЗ, давлением 1,0МПа диаметром 80 мм	Давление 1,0МПа диаметр 80мм (не указана марка стали, из которой изготовлены фланцы)

			фланцы) Фланцы стальные плоские приварные из стали,
37	Фланцы приварные ВСтЗспЗ, диаметром 300 мм	стальные из стали ВСтЗспЗ, давлением 1,0МПа	плоские ВСтЗспГ, давлением 1,0МПа (не указана марка стали, из которой изготовлены
39	Установка клапанов диаметром 350 мм	задвижек обратных стальных	или обратных стальных клапанов не соответствует, указанному диаметру в проектной документации)
42	Установка (тройник с пожарной подставкой, патрубок, фланец раструбное)	фасонных частей диаметром 50-100 мм фланцевый с заглушкой, коленочастей)	Установка фасонных частей чугунных (не указаны размеры и вид фасонных частей)
52	Установка клапанов диаметром 300 мм.	задвижек обратных чугунных	или обратных чугунных клапанов не соответствует, указанному диаметру в проектной документации)
79	Фланцы приварные ВСтЗспЗ, диаметром 200 мм	стальные из стали ВСтЗспЗ, давлением 1,0МПа	плоские ВСтЗсп2, давлением 1,0МПа (не указана марка стали, из которой изготовлены
95	Фланцы приварные ВСтЗспЗ, диаметром 50 мм	стальные из стали ВСтЗспЗ, давлением 1,0МПа	фланцы) Фланцы стальные плоские приварные из стали, плоские ВСтЗсп2, давлением 1,0МПа (не указана марка стали, из которой изготовлены

По результатам рассмотрения первых частей заявок участнику размещения заказа ООО «Строитель» (порядковый номер заявки № 2784602) от оператора электронной площадки в личный кабинет поступило сообщение об отказе в допуске к участию в аукционе.

Комиссия Амурского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1, ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

В соответствии с ч.4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Первая часть заявки ООО «Строитель» содержит согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе № 0123300007912000085. В заявке содержатся показатели товара, используемого для выполнения работ, которые не соответствуют требованиям документации об аукционе.

На основании изложенного, аукционной комиссией уполномоченного органа правомерно отказано в допуске к участию в аукционе участнику размещения заказа с порядковым номером заявки № 2784602 на основании пп. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч.6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащей сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, аукционной комиссией оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе, который ведется аукционной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами аукционной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе. Указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе направляется заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией оператору электронной площадки.

Аукционной комиссией уполномоченного органа в соответствии с требованиями ч. 6 ст. 41.9 Закона о размещении заказов оператору электронной площадки направлен протокол рассмотрения первых частей заявок.

Рассмотрев жалобу ООО «Строитель» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Администрация города Свободного при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по реконструкции водопроводных сетей от насосной станции Пера до ул. Шатковского г. Свободного участок от ПГЗ до ПГ13, объявленного извещением № 0123300007912000085 от 12.05.2012, проведя внеплановую проверку, руководствуясь ч.5 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Строитель» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

<...>