

РЕШЕНИЕ

г. Пенза

Резолютивная часть решения объявлена «04» декабря 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «18» декабря 2018 года.

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

1. –руководителя управления, председателя Комиссии,
2. – начальника отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии,
3. – главного специалиста – эксперта отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, члена Комиссии,

при участии со стороны АО «Пензтеплоснабжение»:

- ... - представителя по доверенности от 28.08.2018;

М.... надлежащим образом уведомлен, на заседание комиссии не явился.

ИП В... направил ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя.

рассмотрев дело № 2-03/12-2017 по признакам нарушения Акционерным обществом «Пензтеплоснабжение» (ИНН 5836631600, г. Пенза, ул. Кривозерье, д. 24, 440031, далее – АО «Пензтеплоснабжение», Общество, Ответчик) и Индивидуальным предпринимателем В... (ИНН 583713023265, г. Пенза, ул. Пер. Бухарский, 2, далее – ИП В., Предприниматель, Ответчик) требований части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

По результатам рассмотрения заявления М... в действиях АО «Пензтеплоснабжение» и ИП В..., выразившихся в заключении и участии в соглашении, которое привело или могло привести к ограничению конкуренции, были усмотрены признаки нарушения части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 25.07.2018 дело № 2-03/12-2018 назначено к рассмотрению на 29.08.2018.

На заседании Комиссией было установлено, что часть запрошенных

Определением от 25.07.2018 документов и материалов не представлена АО «Пензтеплоснабжение».

На заседании Комиссии Представители АО «Пензтеплоснабжение» указали, что в действиях Общества отсутствует нарушение антимонопольного законодательства. Указали, что в предотопительный сезон Обществом проводился осмотр теплотрассы. В день осмотра составлялся акт с выявленными нарушениями. На основании чего принималось решение о выполнении соответствующих работ и проведении закупки для определения исполнителя. В соответствии с пунктом 8.9.16 Положения о закупках Обществом были проведены процедуры в виде закупки у единственного поставщика. По мнению, представителей Ответчика, заключение рассматриваемых договоров с ИП В... на ремонт теплотрассы не могло привести к ограничению конкуренции, так как извещения о проведении закупки были размещены на сайте www.zakupki.gov.ru в открытом доступе. Любой хозяйствующий субъект мог подать заявку на проведение указанных работ в соответствии с Положениями о закупках Общества.

Учитывая вышеуказанные обстоятельства, Комиссия установила, что разрешение дела в данном заседании невозможно, в связи с чем, приняла решение отложить рассмотрение дела до 03.10.2018, о чем вынесено определение от 29.08.2018г.

На заседании Комиссии Представитель АО «Пензтеплоснабжение» поддержал ранее изложенную позицию, указав, что в действиях Общества отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, Комиссия приняла решение отложить рассмотрение дела до 01.11.2018, о чем вынесено определение от 03.10.2018г.

На заседании 03.10.2018 Комиссия, изучив материалы дела и представленные доказательства, приняла заключение об обстоятельствах дела и огласила его. В соответствии с частью 3 статьи 48.1 заседание было отложено до 04.12.2018, о чем вынесено определение от 03.10.2018.

Письменные возражения на Заключение об обстоятельствах дела от Ответчиков не поступали.

На заседании 04.12.2018 Представитель АО «Пензтеплоснабжение» указал, что не согласен с Заключением Комиссии и считает, что в действиях Общества отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

Изучив материалы дела и представленные сторонами доказательства, выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к следующему.

Согласно части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках) АО «Пензтеплоснабжение» относится к хозяйствующим субъектам, закупка товаров, работ и услуг которого регулируется данным Федеральным законом.

Частью 1 статьи 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках решением единственного акционера Общества от 28.04.2017 утверждено Положение о закупках товаров, работ и услуг АО «Пензтеплоснабжение» (далее – Положение о закупках), регламентирующее закупочную деятельность Заказчика и содержащее требования к закупке.

Подпунктом 8.9.16 пункта 8.9 Положения о закупках предусмотрено, что закупка у единственного поставщика может осуществляться в случаях, когда осуществляются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Заказчика на сумму, не превышающую один миллион рублей (в т.ч. товары, работы, услуги, закупка которых осуществляется в электронной форме согласно перечню, утвержденному постановлением Правительства РФ № 616 от 21.06.2012).

Закон о закупках не устанавливает запрета на закупку у единственного поставщика любых видов товаров, услуг.

Также, законодательством о закупках и Положением о закупках Обществу предоставлена возможность самостоятельно устанавливать суммы закупок у единственного поставщика.

В ходе анализа Плана закупок АО «Пензтеплоснабжение» за 2017 год (далее – План закупок), было установлено, что согласно пунктам 81- 88 в октябре 2017 года Обществом были проведены закупки у единственного поставщика на сумму не превышающую одного миллиона рублей.

Предметом договора по закупкам, указанным в пунктах 81-88 Плана являются:

- пункт 81 Плана: ремонт тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, протяженностью 98 п.м. от неподвижной опоры но-13, включая компенсатор, в сторону неподвижной опоры но-14 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (Начальная (максимальная) цена

договора (далее – НМЦ) – 927 748 руб.) – указанная закупка не была размещена;

- пункт 82 Плана: ремонт тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, протяженностью 98 п.м. от неподвижной опоры но-13, включая компенсатор, в сторону неподвижной опоры но-14 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (НМЦ – 927 748 руб.), далее закупка № 82;

- пункт 83 Плана: ремонт тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, протяженностью 100 п.м. от неподвижной опоры но-14 до компенсатора в сторону неподвижной опоры но-13 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (НМЦ – 948 686 руб.), далее закупка № 83;

- пункт 84 Плана: ремонт тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, протяженностью 105 п.м. от неподвижной опоры но-14 до неподвижной опоры но-15 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (НМЦ – 992 607 руб.), далее закупка 84;

- пункт 85 Плана: ремонт тепловой изоляции магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм протяженностью 100 п. м. в районе ул. Пушкина от неподвижной опоры но-7 до в сторону неподвижной опоры но-8 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (НМЦ – 948 686 руб.), далее закупка № 85;

- пункт 86 Плана: ремонт тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, общей протяженностью 94 п.м. От неподвижной опоры но-13 в сторону неподвижной опоры но-12 42 п.м., от неподвижной опоры но-8 в сторону неподвижной опоры но-7 44 п.м., от неподвижной опоры но-11 в сторону неподвижной опоры но-10 8 п.м., от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (НМЦ – 891 695 руб.), далее закупка № 86;

- пункт 87 Плана: покрытие поверхности трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм стеклопластиком, общей протяженностью 413 п.м. От неподвижной опоры но-11 в сторону неподвижной опоры но-12 223 п.м., от неподвижной опоры но-12 в сторону неподвижной опоры но-13 190 п.м., от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (НМЦ – 641 620 руб.), далее закупка 87;

- пункт 88 Плана: ремонт тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, общей протяженностью 100 п.м. От неподвижной опоры но-10 в сторону неподвижной опоры но-9 63 п.м., от неподвижной опоры но-8 в сторону неподвижной опоры но-9 14 п.м, от

неподвижной опоры но-7 в сторону неподвижной опоры но-6 до опуска 23 п.м, от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (НМЦ – 948 686 руб.), далее закупка 88.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст) работы, являющиеся предметом договоров, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика, указанных в пунктах 79, 82-88 Плана, идентичны (ОКВЭД2 – 43.99 Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки).

Временной интервал проведения указанных закупок также установлен идентичный – октябрь 2017 года.

Из представленного Реестра договоров, заключенных АО «Пензтеплоснабжение» в 2017 году, следует, что договоры по указанным закупкам были заключены с одним лицом – ИП В....

Согласно письменным пояснениям АО «Пензтеплоснабжение», необходимость срочного заключения договоров на проведение данных работ возникла в связи с тем, что в начале отопительного сезона в октябре 2017 г. специалистами охраны труда, промышленной безопасности и экологической безопасности АО «Пензтеплоснабжение» при периодических обследованиях объектов теплоснабжения в разное время, были выявлены нарушения государственных нормативных, а также корпоративных требований предприятия. Данное обстоятельство влияло на безопасную эксплуатацию объектов теплового хозяйства, которое приводит к значительным тепловым потерям, что, в свою очередь приводит к снижению температуры теплоносителя на пути к потребителю и недогреву системы отопления на различных объектах, а также в жилых домах.

Из письменных пояснений АО «Пензтеплоснабжение» также следует, что в соответствии с пунктом 9.12 правил Технической эксплуатации Тепловых установок (Утверждены приказом Министерства энергетики РФ от 24.03.2003 г. № 115): «П. 9.12 все внешние части теплопотребляющих энергоустановок и теплопроводы изолируются таким образом, чтобы температура поверхностей тепловой изоляции не превышала 45 С, при температуре воздуха 25 С. По результатам обследования специалистами охраны труда, промышленной безопасности и экологической безопасности АО «Пензтеплоснабжение» были составлены Акты о необходимости ремонта изоляции участками.

Обследование объекта и размещение соответствующих процедур по закупкам происходило следующим образом:

Закупка 82

В соответствии с актом № 6 от 02.10.2017 были исследованы тепловые сети

кот. «Южная». В соответствии с данным актом были выявлены нарушения:

«- произвести ремонт изоляции участка тепловой сети, во избежание попадания влаги и чтобы температура поверхности тепловой изоляции не превышала 45 град.

- произвести очистку зоны теплотрассы от кустарников, для обеспечения контроля за ее состоянием при обходе тепловой энергоустановки согласно графика обхода».

Была составлена ресурсная смета на ремонт данного участка сети.

На основании данного акта 02.10.2017 начальником производства Общества была подготовлена служебная записка о необходимости проведения ремонтных работ и заключения договора на подрядные работы в соответствии с ресурсной сметой тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, протяженностью 98 п.м. от неподвижной опоры но-13, включая компенсатор, в сторону неподвижной опоры но-14 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Общества.

В соответствии с чем 02.10.2017 были направлены коммерческие предложения ООО «Климат-ПС» и ИП В....

На основании чего уже 09.10.2017 было размещено извещение № 31705604004 на сайте закупок о проведении закупки у единственного поставщика. Данное извещение носило информационный характер и не предусматривало возможности иным участникам подать заявку на участие.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 12.10.2017 было принято решение заключить договор с ИП В.... В тот же день между Заказчиком и ИП В... был заключен контракт № 67 на выполнение работ ремонт тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, протяженностью 98 п.м. от неподвижной опоры но-13, включая компенсатор, в сторону неподвижной опоры но-14 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (цена – 927 748 руб.)

Закупка 83

В соответствии с актом № 7 от 04.10.2017 были исследованы тепловые сети кот. «Южная» (район ул. Пушанина). В соответствии с данным актом были выявлены нарушения:

«- произвести ремонт изоляции участка тепловой сети, во избежание попадания влаги и чтобы температура поверхности тепловой изоляции не превышала 45 град.

- произвести очистку зоны теплотрассы от кустарников, для обеспечения

контроля за ее состоянием при обходе тепловой энергоустановки согласно графика обхода».

Была составлена ресурсная смета на ремонт данного участка сети.

На основании данного акта 04.10.2017 начальником производства Общества была подготовлена служебная записка о необходимости проведения ремонтных работ и заключения договора на подрядные работы в соответствии с ресурсной сметой тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, протяженностью 100 п.м. от неподвижной опоры но-14 до компенсатора в сторону неподвижной опоры но-13 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика.

В соответствии с чем 04.10.2017 были направлены коммерческие предложения ООО «Климат-ПС» и ИП В...

На основании чего уже 17.10.2017 было размещено извещение № 31705631328 на сайте закупок о проведении закупки у единственного поставщика. Данное извещение носило информационный характер и не предусматривало возможности иным участникам подать заявку на участие.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 20.10.2017 было принято решение заключить договор с ИП В.... В тот же день между Заказчиком и ИП В... был заключен контракт № 68 на выполнение работ ремонт тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, протяженностью 100 п.м. от неподвижной опоры но-14 до компенсатора в сторону неподвижной опоры но-13 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (цена – 948 686 руб.)

Закупка 84

В соответствии с актом № 8 от 06.10.2017 были исследованы тепловые сети кот. «Южная» (район АБЗ). В соответствии с данным актом были выявлены нарушения:

«- произвести ремонт изоляции участка тепловой сети, во избежание попадания влаги и чтобы температура поверхности тепловой изоляции не превышала 45 град.

- произвести очистку зоны теплотрассы от кустарников, для обеспечения контроля за ее состоянием при обходе тепловой энергоустановки согласно графика обхода».

Была составлена ресурсная смета на ремонт данного участка сети.

На основании данного акта 06.10.2017 начальником производства Общества была подготовлена служебная записка о необходимости проведения

ремонтных работ и заключения договора на подрядные работы в соответствии с ресурсной сметой тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, протяженностью 105 п.м. от неподвижной опоры но-14 до неподвижной опоры но-15 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Общества.

В соответствии с чем 06.10.2017 были направлены коммерческие предложения ООО «Климат-ПС» и ИП В....

На основании чего уже 17.10.2017 было размещено извещение № 31705631367 на сайте закупок о проведении закупки у единственного поставщика. Данное извещение носило информационный характер и не предусматривало возможности иным участникам подать заявку на участие.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 20.10.2017 было принято решение заключить договор с ИП В.. В тот же день между Заказчиком и ИП В... был заключен контракт № 69 на выполнение работ по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, протяженностью 105 п.м. от неподвижной опоры но-14 до неподвижной опоры но-15 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (Цена – 992 607 руб.).

Закупка 85

В соответствии с актом № 9 от 09.10.2017 были исследованы тепловые сети кот. «Южная» (в сторону ул. Центральная). В соответствии с данным актом были выявлены нарушения:

«- произвести ремонт изоляции участка тепловой сети, во избежание попадания влаги и чтобы температура поверхности тепловой изоляции не превышала 45 град.

- произвести очистку зоны теплотрассы от кустарников, для обеспечения контроля за ее состоянием при обходе тепловой энергоустановки согласно графика обхода».

Была составлена ресурсная смета на ремонт данного участка сети.

На основании данного акта 13.10.2017 начальником производства Общества была подготовлена служебная записка о необходимости проведения ремонтных работ и заключения договора на подрядные работы в соответствии с ресурсной сметой тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм протяженностью 100 п. м. в районе ул. Пушанина от неподвижной опоры но-7 до в сторону неподвижной опоры но-8 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Общества.

В соответствии с чем 13.10.2017 были направлены коммерческие предложения ООО «Климат-ПС» и ИП В....

На основании чего уже 17.10.2017 было размещено извещение № 31705631395 на сайте закупок о проведении закупки у единственного поставщика. Данное извещение носило информационный характер и не предусматривало возможности иным участникам подать заявку на участие.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 20.10.2017 было принято решение заключить договор с ИП В.... В тот же день между Заказчиком и ИП В... был заключен контракт № 70 на выполнение работ по ремонту тепловой сети диаметром $2d=800$ мм протяженностью 100 п. м. в районе ул. Пушанина от неподвижной опоры но-7 до в сторону неподвижной опоры но-8 от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (Цена – 948 686 руб.)

Закупка 86

В соответствии с актом № 10 от 11.10.2017 были исследованы тепловые сети кот. «Южная» (в сторону ул. Центральная, в сторону ЯК7/5). В соответствии с данным актом были выявлены нарушения:

«- произвести ремонт изоляции участка тепловой сети, во избежание попадания влаги и чтобы температура поверхности тепловой изоляции не превышала 45 град.

- произвести очистку зоны теплотрассы от кустарников, для обеспечения контроля за ее состоянием при обходе тепловой энергоустановки согласно графика обхода».

Была составлена ресурсная смета на ремонт данного участка сети.

На основании данного акта 11.10.2017 начальником производства Общества была подготовлена служебная записка о необходимости проведения ремонтных работ и заключения договора на подрядные работы в соответствии с ресурсной сметой тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, общей протяженностью 94 п.м. От неподвижной опоры но-13 в сторону неподвижной опоры но-12 42 п.м., от неподвижной опоры но-8 в сторону неподвижной опоры но-7 44 п.м., от неподвижной опоры но-11 в сторону неподвижной опоры но-10 8 п.м., от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Общества.

В соответствии с чем 11.10.2017 были направлены коммерческие предложения ООО «Климат-ПС» и ИП В...

На основании чего уже 20.10.2017 было размещено извещение № 31705648767 на сайте закупок о проведении закупки у единственного поставщика. Данное извещение носило информационный характер и не предусматривало возможности иным участникам подать заявку на участие.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 23.10.2017 было принято решение заключить договор с ИП В... В тот же день между Заказчиком и ИП В... был заключен контракт № 71 на выполнение работ по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм, общей протяженностью 94 п.м. От неподвижной опоры но-13 в сторону неподвижной опоры но-12 42 п.м., от неподвижной опоры но-8 в сторону неподвижной опоры но-7 44 п.м., от неподвижной опоры но-11 в сторону неподвижной опоры но-10 8 п.м., от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (Цена – 891 695 руб.)

Закупка 87

В соответствии с актом № 12 от 12.10.2017 были исследованы тепловые сети кот. «Южная» (в сторону ул. Центральнаяк ЦТ - 1). В соответствии с данным актом были выявлены нарушения:

«- произвести ремонт изоляции участка тепловой сети, во избежание попадания влаги и чтобы температура поверхности тепловой изоляции не превышала 45 град.

- произвести очистку зоны теплотрассы от кустарников, для обеспечения контроля за ее состоянием при обходе тепловой энергоустановки согласно графика обхода».

Была составлена ресурсная смета на ремонт данного участка сети.

На основании данного акта 12.10.2017 начальником производства Общества была подготовлена служебная записка о необходимости проведения ремонтных работ и заключения договора на подрядные работы в соответствии с ресурсной сметой тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром $2d=800$ мм стеклопластиком, общей протяженностью 413 п.м. От неподвижной опоры но-11 в сторону неподвижной опоры но-12 223 п.м., от неподвижной опоры но-12 в сторону неподвижной опоры но-13 190 п.м., от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Общества.

В соответствии с чем 12.10.2017 были направлены коммерческие предложения ООО «Климат-ПС» и ИП В...

На основании чего уже 20.10.2017 было размещено извещение № 31705649526 на сайте закупок о проведении закупки у единственного поставщика. Данное извещение носило информационный характер и не предусматривало

возможности иным участникам подать заявку на участие.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 23.10.2017 было принято решение заключить договор с ИП В... В тот же день между Заказчиком и ИП В... был заключен контракт № 72 на выполнение работ по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром 2d=800 мм стеклопластиком, общей протяженностью 413 п.м. От неподвижной опоры но-11 в сторону неподвижной опоры но-12 223 п.м., от неподвижной опоры но-12 в сторону неподвижной опоры но-13 190 п.м., от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (Цена – 641 620 руб.)

Закупка 88

В соответствии с актом № 14 от 13.10.2017 были исследованы тепловые сети кот. «Южная» (район ЯК7/5). В соответствии с данным актом были выявлены нарушения:

«- произвести ремонт изоляции участка тепловой сети, во избежание попадания влаги и чтобы температура поверхности тепловой изоляции не превышала 45 град.

- произвести очистку зоны теплотрассы от кустарников, для обеспечения контроля за ее состоянием при обходе тепловой энергоустановки согласно графика обхода».

Была составлена ресурсная смета на ремонт данного участка сети.

На основании данного акта 13.10.2017 начальником производства Общества была подготовлена служебная записка о необходимости проведения ремонтных работ и заключения договора на подрядные работы в соответствии с ресурсной сметой тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром 2d=800 мм, общей протяженностью 94 п.м. От неподвижной опоры но-13 в сторону неподвижной опоры но-12 42 п.м., от неподвижной опоры но-8 в сторону неподвижной опоры но-7 44 п.м., от неподвижной опоры но-11 в сторону неподвижной опоры но-10 8 п.м., от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Общества.

Однако, коммерческие предложения были направлены ООО «Климат-ПС» и ИП В..09.10.2017.

На основании чего уже 20.10.2017 было размещено извещение № 31705649932 на сайте закупок о проведении закупки у единственного поставщика. Данное извещение носило информационный характер и не предусматривало возможности иным участникам подать заявку на участие.

В соответствии с протоколом заседания закупочной комиссии от 23.10.2017 было принято решение заключить договор с ИП В... В тот же день между

Заказчиком и ИП В... был заключен контракт № 73 на выполнение работ по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети диаметром 2d=800 мм, общей протяженностью 100 п.м. От неподвижной опоры но-10 в сторону неподвижной опоры но-9 63 п.м., от неподвижной опоры но-8 в сторону неподвижной опоры но-9 14 п.м, от неподвижной опоры но-7 в сторону неподвижной опоры но-6 до опуска 23 п.м, от котельной "Южная", расположенной по адресу: г. Пенза, ул. Рябова, 30 из материалов Заказчика (Цена – 948 686 руб.).

Таким образом, указанные выше извещения о проведении закупок у единственного поставщика не содержали информацию и не предусматривали возможность иным участникам рынка подать заявку на участие в данной процедуре.

Кроме того, разделом 8 Положения о закупках («Проведение закупок у единственного поставщика») также не предусмотрен порядок приема и рассмотрения заявок от участников при проведении данного способа закупки.

В связи с указанным, Комиссия отклоняет довод АО «Пензтеплоснабжение» о наличии возможности у других хозяйствующих субъектов принять участие в данной процедуре.

Согласно письменным пояснениям АО «Пензтеплоснабжение» процедуры по выбору единственного поставщика для заключения договоров проводились в соответствии с пунктом 8.9.16 (закупка у единственного поставщика до 1000 000 рублей) Положения о закупках на основании Актов обследований, составленных специалистами охраны труда, с условием финансовых возможностей акционерного общества и более или менее критическими повреждениями на сетях.

Исходя из потребности заказчика в заключении указанных договоров обследование происходило следующим образом:

02.10.2017 от неподвижной опоры но-13, включая компенсатор, в сторону неподвижной опоры но-14 от котельной "Южная".

04.10.2017 от неподвижной опоры но-14 до компенсатора в сторону неподвижной опоры но-13 от котельной "Южная".

06.10.2017 от неподвижной опоры но-14 до неподвижной опоры но-15 от котельной "Южная".

09.10.2017 от неподвижной опоры но-7 до в сторону неподвижной опоры но-8 от котельной "Южная".

11.10.2017 от неподвижной опоры но-8 в сторону неподвижной опоры но-7 44 п.м., от неподвижной опоры но-11 в сторону неподвижной опоры но-10 8 п.м., от котельной "Южная".

12.10.2017 от неподвижной опоры но-11 в сторону неподвижной опоры но-12 223 п.м., от неподвижной опоры но-12 в сторону неподвижной опоры но-13 190 п.м., от котельной "Южная".

13.10.2017 от неподвижной опоры но-10 в сторону неподвижной опоры но-9 63 п.м., от неподвижной опоры но-8 в сторону неподвижной опоры но-9 14 п.м, от неподвижной опоры но-7 в сторону неподвижной опоры но-6 до опуска 23 п.м, от котельной "Южная".

Отсутствие рационального объяснения указанной разбивки и компоновки на ремонтируемые участки теплотрассы, исходя из указанных объемов работ согласно заключенным договорам, свидетельствует о формировании заказчиком объема работ в расчете по стоимости договоров до 1 000 000 рублей, в целях исключения проведения конкурсной процедуры.

За октябрь 2017 года между АО «Пензтеплоснабжение» и ИП В... было заключено 7 договоров на общую сумму 6 299 728 рублей на ремонт единой магистральной тепловой сети.

Таким образом, фактически все договоры, заключенные по результатам закупок, указанных в пунктах 82-88 Плана, образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную 7 самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных Законом о закупках и Положением.

При этом при «дроблении» закупки на тождественные договоры АО «Пензтеплоснабжение» имело возможность по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети, то есть в выполнении работ, предусмотренных всеми указанными договорами.

Довод Общества о необходимости срочного заключения договоров на проведение данных работ в связи с тем, что в начале отопительного сезона в октябре 2017 года специалистами охраны труда, промышленной безопасности и экологической безопасности АО «Пензтеплоснабжение» при периодических обследованиях объектов теплоснабжения нарушения государственных нормативных, а также корпоративных требований предприятия были выявлены в разное время, Комиссия отклоняет по следующим основаниям.

Результаты указанного обследования были закреплены в Актах (№№ 6-14) проведения комплексной проверки эксплуатируемого объекта на предмет исполнения государственных нормативных требований охраны труда, подготовленности к действиям при ЧС, составленных в октябре 2017 года. Доказательства невозможности проведения указанного обследования заблаговременно, до начала отопительного периода, обществом не представлены.

В связи с тем, что процедуры по выбору единственного поставщика для

заключения договоров проводились в соответствии с пунктом 8.9.16 Положения о закупках, данные закупки не являлись неотложными. Кроме того, сроки исполнения указанных договоров установлены ноябрь-декабрь 2017 года, то есть в период отопительного сезона, а значит не могло нарушить сроки начала отопительного периода.

Кроме того, извещения о проведении закупок № 82-85 были размещены 17.10.2017 и о проведении закупок 86-88 - 20.10.2017, То есть на момент размещения первого извещения 17.10.2017 Заказчик обладал информацией о необходимости проведения указанных работ на нескольких участках на общую сумму, превышающую 1 000 000 рублей. А также на момент размещения извещений 20.10.2017 Заказчик обладал информацией о необходимости проведения указанных работ на нескольких участках на общую сумму, превышающую 1 000 000 рублей.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 3 Закона о закупках основными принципами закупки является информационная открытость закупки:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

АО «Пензтеплоснабжение» и ИП В..., заключив договоры по ремонту магистральной тепловой сети Общества на общую сумму 6 299 728 рублей без проведения конкурсных процедур, нарушили тем самым действующее законодательство.

Установленные по делу фактические обстоятельства указывают на предварительную договоренность Заказчика и Исполнителя по заключению указанных договоров без проведения конкурсных процедур. ИП В..., как вторая сторона антиконкурентного соглашения, получило заказ на выполнение работ по цене, установленной не в конкурентных условиях.

В соответствии с пунктом 4 статьи 6 Положения о закупках решение о способе закупки продукции принимается Заказчиком в соответствии с настоящим Положением.

В рамках рассмотрения дела о нарушении антимонопольного

законодательства проведен анализ состояния конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (утвержденному Приказом Росстандарта от 31.01.2014 N 14-ст), работы, являющиеся предметом договоров, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика, указанных в пунктах 82-88 Плана, идентичны (ОКВЭД2 – 43.99; ОКПД2 43.99, Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки)

В соответствии с общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2017) деятельность по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети может быть идентифицирована в разделе F — Строительство,

— Код 43 — Работы строительные специализированные

— 43.99 — Работы строительные специализированные прочие, не включенные в другие группировки.

Данная группировка включает:

- строительные работы одного вида, используемые для разных видов сооружений, требующие специальных навыков или оборудования, включая: устройство фундаментов и забивку свай, выполнение работ по гидроизоляции, сушку помещений, проходку шахтного ствола, монтаж стальных элементов конструкций зданий и сооружений, монтаж стальной арматуры, кладку кирпича и камня, установку строительных лесов и рабочих платформ, а также их демонтаж, за исключением аренды строительных лесов и рабочих платформ, устройство дымоходов и промышленных печей, работу по специальным требованиям доступа, которые требуют наличия альпинистских навыков и использования соответствующего оборудования, например работа на высотных сооружениях;

- подземные работы;

- строительство открытых бассейнов;

- очистку паром, пескоструйную обработку и прочие подобные работы на наружной поверхности стен зданий;

- аренду подъемных кранов и прочего строительного оборудования с оператором.

С учетом предметов заключенных договоров и указанных классификаторов, определены продуктовые границы рынка, как деятельность по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети.

Услугу по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной

тепловой сети АО «Пензтеплоснабжение» может получить только по месту нахождения указанного объекта. Объект размещен на территории г. Пензы.

Учитывая указанную специфику географические границы услуги по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети АО «Пензтеплоснабжение» следует считать в границах г. Пензы.

Участниками рынка – продавцами работ являются хозяйствующие субъекты, имеющие возможность выполнить работы по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети, в том числе и организации, местом нахождения которых являются иные, помимо Пензенской области, субъекты Российской Федерации.

На территории г. Пензы зарегистрированы (осуществляют деятельность) иные хозяйствующие субъекты, помимо ИП В..., имеющие потенциальную возможность выполнить работы по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети АО «Пензтеплоснабжение».

С учетом проведенного анализа установлено, что рынок по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети АО «Пензтеплоснабжение» является конкурентным.

Законом о защите конкуренции не установлено специального требования к форме соглашения хозяйствующих субъектов, направленного на ограничение конкуренции. В соответствии с пунктом 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Таким образом, соглашением может быть признана договоренность хозяйствующих субъектов в любой форме, о которой свидетельствуют сведения, содержащиеся в документах хозяйствующих субъектов, скоординированные и целенаправленные действия (бездействие) данных хозяйствующих субъектов, сознательно ставящие свое поведение в зависимость от поведения других участников рынка, совершенные ими на конкретном товарном рынке, попадающие под критерии ограничения конкуренции и способные привести к результатам, определенным Законом о защите конкуренции.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от

его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и доказан, в том числе с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов.

В результате заключения указанных договоров с АО «Пензтеплоснабжение», Предприниматель получил доступ к выполнению работ по максимально возможной цене, без участия в какой-либо конкурентной борьбе.

Заключение указанных договоров с единственным поставщиком в отсутствие конкурсных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственному поставщику и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение указанных контрактов. В результате чего, всем потенциальным участникам товарного рынка не был обеспечен равный доступ, что привело (могло привести) к ограничению конкуренции.

Таким образом, соглашение между АО «Пензтеплоснабжение» и ИП В... **о заключении договоров** по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети Общества на общую сумму 6 299 728 рублей без проведения конкурсных процедур привело (могло привести) к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке.

В связи с указанным, довод АО «Пензтеплоснабжение» о том, что заключение договоров с ИП В.... не могло привести к ограничению конкуренции подлежит отклонению.

Частью 4 статьи 11 Закона о конкуренции запрещаются иные соглашения между хозяйствующими субъектами (за исключением "вертикальных" соглашений, которые признаются допустимыми в соответствии со [статьей 12](#) настоящего Федерального закона), если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции.

Таким образом, действия АО «Пензтеплоснабжение» и ИП В., выразившиеся в заключении и участии в соглашении о заключении договоров на выполнение работ по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети Общества без проведения конкурсных процедур, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции, является нарушением части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Полученные в ходе рассмотрения настоящего дела документы и материалы являются достаточными для принятия решения Комиссией Пензенского УФАС России.

Основываясь на материалах дела и представленных доказательствах, АО «Пензтеплоснабжение» и ИП В... по заключению и участию в соглашении о

заключении договоров на выполнение работ по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети Общества без проведения конкурсных процедур, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции, нарушением части 4 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Акционерное общество «Пензтеплоснабжение» (ИНН 5836631600, г. Пенза, ул. Кривозерье, д. 24, 440031) нарушившим требования части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения и участия в соглашении с ИП В... о заключении договоров на выполнение работ по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети Общества без проведения конкурсных процедур, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции.

2. Выдать АО «Пензтеплоснабжение» предписание о недопущении нарушения антимонопольного законодательства.

3. Признать Индивидуального предпринимателя В.. (ИНН 583713023265, г. Пенза, ул. Пер. Бухарский, 2) нарушившим требования части 4 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в результате заключения и участия в соглашении с АО «Пензтеплоснабжение» о заключении договоров на выполнение работ по ремонту тепловой изоляции трубопроводов магистральной тепловой сети Общества без проведения конкурсных процедур, которое привело (могло привести) к ограничению конкуренции.

4. Выдать ИП В... предписание о недопущении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

...

Члены комиссии

...

...

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

