

**Решение № 055/07/3-721/2019**

о признании жалобы необоснованной

28.08.2019

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Инвест-Групп» (далее – ООО «Инвест-Групп», Заявитель) на действия Федерального государственного бюджетного учреждения «Обь-Иртышское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее – ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», Учреждение, Заказчик, Ответчик, Организатор торгов) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания М-II Шебаркуль по адресу: Омская обл., Шебаркульский р-н, р.п. Шебаркуль, ул. Маяковского, д. 2 о проведении закупки (извещение о проведении закупки № 31908120788 размещено в единой информационной системе в сфере закупок на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – Аукцион),

в отсутствие Заявителя, извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

при участии представителя ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС»: <...> (доверенность от 27.08.2019 № 77, личность удостоверена паспортом),

**УСТАНОВИЛА:**

**1.** В Омское УФАС России поступила жалоба Заявителя (вх. № 8482э от 20.08.2019), который полагает, что Заказчик отказал в допуске к участию в Аукционе ООО «Инвест-Групп» неправомерно.

В обоснование своей позиции Заявитель указывает следующее.

ООО «Инвест-Групп» в целях принятия участия в Аукционе 07.08.2019 была подготовлена и подана заявка № 1514107.

Согласно протоколу подведения итогов Аукциона от 14.08.2019 № U4449251-7825174-2 (далее – протокол от 14.08.2019) Заказчиком принято решение отказать ООО «Инвест-Групп» в допуске к участию в Аукционе на основании п.п. 2 п. 1.8.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС», утвержденного приказом Росгидромета № 585 от 24.12.2018 (далее – Положение о закупках), и раздела 5 документации об Аукционе. В качестве обоснования отказа в допуске указано следующее: «В заявке участника отсутствует почтовый адрес юридического лица».

Вместе с тем, Заявитель поясняет, что почтовый адрес организации полностью совпадает с юридическим, тем самым, его отсутствие в заявке не является непредставлением сведений в составе заявке. Сведения, которые предоставил Заявитель, позволяют идентифицировать участника закупки.

По мнению ООО «Инвест-Групп», заявка на участие в Аукционе содержит все необходимые документы и информацию, подана в полном соответствии с требованиями Заказчика, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В связи с чем, Заявитель просит рассмотреть его жалобу в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по существу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений федерального законодательства.

**2.** В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 21.08.2019 № 05-9568э Ответчиком представлены копии запрашиваемых документов, а также письменные возражения на жалобу ООО «Инвест-Групп», в которых указывает, что приказом Росгидромета от 24.12.2018 № 585 утверждено Положение о закупках, которое является документом, регламентирующим закупочную деятельность.

В соответствии с п.п. 1 п. 3.4.3. Положения о закупках, заявка на участие в аукционе должна включать документ, содержащий сведения об участнике закупки, подавшем заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона.

Согласно п.п. 2 п. 1.8.6. Положения о закупках, участники процедуры закупки не допускаются к участию в процедуре закупки в случае несоответствия заявки требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки, в том числе при наличии в заявке предложения о цене договора (цене лота), превышающей начальную (максимальную) цену договора.

Соответствующие требования к содержанию заявки установлены в разделе 5 Документации об Аукционе.

Согласно п. 3.5.4. Положения о закупках, комиссия при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения о закупках и Документации об Аукционе обязана отказать участнику в допуске в случаях, установленных в п. 1.8.6 Положения о закупках.

Таким образом, Учреждение полагает, что принятое Заказчиком решение об отклонении заявки ООО «Инвест-Групп» по причине отсутствия в заявке почтового адреса юридического лица является законным и единственно верным.

На основании изложенного, Ответчик просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

На заседании Комиссии представитель Ответчика поддержала доводы, изложенные в письменных пояснениях ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС».

**3.** Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Официальный сайт), установлено, что 22.07.2019 Учреждением на официальном сайте размещено извещение № 31908120788 о проведении Аукциона, а также документация о проведении Аукциона.

Согласно извещению о проведении Аукциона, прием заявок на участие в Аукционе осуществлялся оператором ЭТП с 22.07.2019 по 08.08.2019.

Дата рассмотрения заявок на участие в Аукционе – 09.08.2019.

Дата подведения итогов Аукциона – 14.08.2019.

В соответствии с протоколом № U4449251-7825174-1 рассмотрения первых частей заявок от 08.08.2019 на участие в Аукционе было подано 3 заявки. По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе, комиссией принято решение допустить к дальнейшему участию в процедуре трех участников закупки.

Согласно протоколу подведения итогов Аукциона от 14.08.2019 комиссия Заказчика, рассмотрев заявки участников Аукциона, приняла решение отказать ООО «Инвест-Групп» (заявка № 1514107) в допуске к участию в Аукционе на основании п.п. 2 п. 1.8.6 Положения о закупках и раздела 5 Документации об Аукционе. В обоснование решения указано следующее: «В заявке отсутствует почтовый адрес юридического лица».

Победителем Аукциона был выбран участник, предложивший наименьшую цену договора ИП Быкова Е.Н.

**4.** Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителя Ответчика, Комиссия признала жалобу **необоснованной**, исходя из следующего.

Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров установлен статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В части 6 статьи 3 Закона о закупках установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В силу части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно п. 6.3. Положения о закупках, порядок проведения конкурентной закупки в электронной форме определяется документацией о закупке, требованиями ст. 3.3 Закона о закупках и настоящего Положения о закупках к соответствующему способу закупки.

В соответствии с разделом 5 Документации об Аукционе вторая часть заявки на участие в Аукционе должна содержать, в том числе, почтовый адрес (для юридического лица).

Кроме того, в пункте 3.4.3 Положения о закупках установлены требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Так, из содержания пункта 3.4.3. Положения о закупках следует, что заявка на участие в аукционе в электронной форме должна включать, в том числе документ, содержащий сведения об участнике закупки, подавшем заявку: фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, **почтовый адрес (для юридического лица)**, фамилию, имя, отчество, паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона.

На основании п. 3.5.4 Положения о закупках Комиссия при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения о закупках и аукционной документации **обязана** отказать участнику в допуске, в случаях установленных в п. 1.8.6 Положения о закупках.

Согласно п.п. 2 п. 1.8.6 Положения о закупках, участники не допускаются к участию в процедуре закупке, в случае несоответствия заявки на участие в аукционе в электронной форме требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в процедуре закупки.

По результатам рассмотрения заявок, в соответствии с п. 3.5.5. Положения о закупках, составляется протокол.

Проанализировав представленные в материалы настоящего дела ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» документы, а также письменные возражения Ответчика, Комиссия установила, что Заявитель в нарушение требований раздела 5 Документации об Аукционе, также п. 3.4.3 Положения о закупках, не включил в содержание второй части заявки на участие в Аукционе сведения о почтовом адресе юридического лица, что является обязательным требованием.

Таким образом, Заказчик, исходя из норм действующего законодательства, Положения о закупках, правомерно приняв решение об отклонении заявки ООО «Инвест-Групп» на участие в Аукционе.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу ООО «Инвест-Групп» на действия ФГБУ «Обь-Иртышское УГМС» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по капитальному ремонту здания М-II Шебаркуль по адресу: Омская обл., Шебаркульский р-н, р.п. Шебаркуль, ул. Маяковского, д. 2 (извещение № 31908120788).
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 21.08.2019 № 05-9568э.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>

>