Общество с ограниченной ответственностью «Медснаб»

ул. Выборгская, д. 16, стр. 1, пом. XI, ком. 49

г. Москва, 125212

infomedsnab@gmail.com

Государственное бюджетное клиническое учреждение здравоохранения Ярославской области «Центральная городская больница»

пр-т Октября, д. 52

г. Ярославль, 150040

yarkb1@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-03/27П-20 (76-25 РНП)

19 февраля 2020 года г. Ярославль

Инспекция Ярославского УФАС России по контролю закупок (далее также – Инспекция) в составе: руководителя Инспекции – заместителя руководителя управления Лебедевой С.Н., членов Инспекции: начальника отдела контроля закупок Катричевой Е.И., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок Печникова А.Г.,

с участием:

от заказчика, государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области «Центральная городская больница» (далее также – ГБКУЗ ЯО «Центральная городская больница», заказчик, учреждение), – представителя по доверенности Григорьева В.И.,

общество с ограниченной ответственностью «Медснаб» (далее также – ООО «Медснаб», поставщик, общество) – представителя не направило, о времени, дате и месте рассмотрения сведений уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев сведения о включении в реестр недобросовестных поставщиков, направленные государственным бюджетным клиническим учреждением здравоохранения Ярославской области «Центральная городская больница» в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медснаб» и осуществив в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе) проверку факта одностороннего отказа заказчика, государственного бюджетного клинического учреждения здравоохранения Ярославской области «Центральная городская больница», от исполнения контракта № 151 от 13.06.2019 (извещение № 0371500000419000188) на поставку расходных материалов для стерилизации (рулоны), заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Медснаб», в связи с нарушением поставщиком существенных условий контракта,

в соответствии с приказом Ярославского УФАС России от 14.02.2020 № 44,

установила:

13.02.2020 в Ярославское УФАС России в соответствии с частью 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик для включения в реестр недобросовестных поставщиков направил сведения об ООО «Медснаб», существенно нарушившем, по мнению заказчика, условия контракта № 151 от 13.06.2019 на поставку расходных материалов для стерилизации (рулоны).

Изучив представленные материалы, Инспекцией установлено следующее.

Заказчиком, государственным бюджетным клиническим учреждением здравоохранения Ярославской области «Центральная городская больница», 14.05.2019 в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0371500000419000188 о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для стерилизации (рулоны) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) вместе с документацией об электронном аукционе.

Под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором (часть 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

В соответствии с частью 10 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ участник электронного аукциона, который предложил наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен единиц товара, работы, услуги и заявка на участие в таком аукционе которого соответствует требованиям, установленным документацией о нем, признается победителем такого аукциона.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0371500000419000188 от 31.05.2019 (размещен в единой информационной системе) следует, что по итогам рассмотрения вторых частей заявок на участие в данной закупке единая комиссия заказчика признала победителем рассматриваемого аукциона участника закупки ООО «Медснаб» (идентификационный номер заявки № 105126661), как участника, предложившего наименьшую цену контракта, и заявка которого признана единой комиссией соответствующей требованиям документации об электронном аукционе.

Контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта (часть 10 статьи 83.2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

13.06.2019 между государственным бюджетным клиническим учреждением здравоохранения Ярославской области «Центральная городская больница» и

обществом с ограниченной ответственностью «Медснаб» заключен контракт № 151 на поставку расходных материалов для стерилизации (рулоны) (далее также – контракт № 151 от 13.06.2019, контракт).

Цена контракта составляет 57 470, 80 (пятьдесят семь тысяч четыреста семьдесят) рублей 80 копеек, включая НДС 10 % - 5 224,61 (пять тысяч двести двадцать четыре) рубля 61 копейка (пункт 2.2 раздела 2 «Цена контракта» контракта).

Пунктами 1.1, 1.2, 1.3 раздела 1 «Предмет контракта» контракта установлено, что в соответствии с контрактом поставщик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные контрактом, осуществить поставку расходных материалов для стерилизации (рулоны) (далее - товар) в соответствии со спецификацией (приложение № 1 к контракту) и надлежащим образом оказать услуги по доставке, разгрузке (далее - Услуги) , а заказчик обязуется в порядке и сроки, предусмотренные контрактом, принять и оплатить поставленный товар.

Номенклатура товара и его количество определяются спецификацией (приложение № 1 к контракту)

Поставка товара осуществляется поставщиком с разгрузкой с транспортного средства по адресу: г. Ярославль, пр. Октября, д. 52. (Аптека) (далее - место доставки).

В соответствии с пунктом 3.1 раздела 3 «Взаимодействие сторон» поставщик обязан:

- поставить товар в строгом соответствии с условиями контракта в полном объеме, надлежащего качества и в установленные сроки (подпункт 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 «Взаимодействие сторон» контракта).

- оказать услуги в строгом соответствии с условиями контракта в полном объеме, надлежащего качества и в установленные сроки (подпункт 3.1.2 пункта 3.1 раздела 3 «Взаимодействие сторон» контракта).

Поставка товара осуществляется поставщиком на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 контракта. Поставка товара до заказчика осуществляется поставщиком отдельными партиями с момента заключения контракта по 31.03.2020 года, по предварительной заявке от заказчика. Заявка подается не менее чем за 5 рабочих дней до даты поставки в устном или письменном виде, в том числе по средствам факсимильной связи либо по электронной почте. Поставка в праздничные дни и выходные согласовывается с заказчиком (пункт 5.1 раздела 5 «Порядок поставки товара и документация» контракта).

В соответствии с пунктом 11.1 раздела 11 «Срок действия, изменение и расторжение контракта» контракт вступает в силу с даты подписания его сторонами действует до 06.05.2020 г.

Как пояснил на заседании Инспекции представитель заказчика, 14.06.2019 посредством телефонной связи в адрес ООО «Медснаб» направлена заявка на поставку расходных материалов для стерилизации (рулоны), которая содержала в своем составе три наименования товара, соответствующего спецификации (приложение № 1 к контракту № 151 от 13.06.2019) (Рулоны 100мм/200 м – 2 шт., Рулоны 150мм/200 м – 2 шт., Рулоны 420мм/200 м – 2 шт.).

18.06.2019 по указанной выше заявке произведена поставка расходных материалов для стерилизации (рулоны) на сумму 12 176, 00 рублей (копия товарной накладной № 625 от 14.06.2019, копия платежного поручения на сумму 12 176, 00 рублей № 3615 от 24.06.2019).

18.10.2019 заказчиком посредством телефонной связи в адрес ООО «Медснаб» направлена следующая заявка на поставку расходных материалов для стерилизации (рулоны).

18.10.2019 заявка продублирована заказчиком по электронной почте (infomedsnab@gmail.com), указанной поставщиком в контракте № 151 от 13.06.2019 (скриншот с электронной почты заказчика: «Заявка по договору»), содержащая в своем составе три наименования товара, соответствующего спецификации (Рулоны 100мм/200 м – 2 шт., Рулоны 150мм/200 м – 2 шт., Рулоны 420мм/200 м – 2 шт.). Однако, как в срок предусмотренный контрактом, так и за его пределами, данная поставка произведена не была.

Кроме того, представитель заказчика обратил внимание Инспекции на то, что ООО «Медснаб» допустило просрочку исполнения обязательства по поставке расходных материалов для стерилизации (рулоны), предусмотренных контрактом № 151 от 13.06.2019 более чем на 10 календарных дней, что в свою очередь не соответствует пункту 5.1 контракта № 151 от 13.06.2019 (поставка товара отдельными партиями в течение 5 рабочих дней по предварительной заявке от заказчика).

Исходя из части 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно части 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством (пункт 11.3 раздела 11 «Срок действия, изменение и расторжение контракта» контракта).

Заказчик вправе в одностороннем порядке полностью отказаться от исполнения контракта и расторгнуть его во внесудебном порядке в следующих случаях:

- поставщик осуществил поставку товара, характеристики которого, не соответствуют характеристикам, установленным настоящим контрактом;

- поставщик допустил просрочку исполнения обязательства по поставке товара более чем на 10 календарных дней;

- по иным основаниям, предусмотренным законом (пункт 11.7 раздела 11 «Срок действия, изменение и расторжение контракта» контракта).

В соответствии с частью 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований части 12 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, в установленный контрактом срок ООО «Медснаб» не поставило в объеме, соответствующем спецификации расходные материалы для стерилизации (рулоны), тем самым нарушило существенным образом условия контракта № 151 от 13.06.2019 (что, в свою очередь, послужило основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения данного контракта (копия решения о расторжении контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта от 27.12.2019 б/н) (далее – решение об одностороннем отказе).

30.12.2019 решение об одностороннем отказе размещено заказчиком в Единой информационной системе в разделе «Дополнительная информация».

30.12.2019 данное решение направлено заказчиком в адрес общества посредством электронной почты на адрес поставщика, указанный в контракте (infomedsnab@gmail.com).

31.12.2019 решение об одностороннем отказе направлено заказчиком по юридическому адресу поставщика.

Согласно уведомлению о вручении почтового отправления решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта получено адресатом 09.01.2020 (данное уведомление было получено заказчиком 31.01.2020 (вх. б/н от 31.01.2020). Таким образом, по мнению заказчика, принятое решение вступило в силу 11.02.2020, то есть через десять дней с даты получения заказчиком подтверждения

о вручении поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта № 151 от 13.06.2019 на поставку расходных материалов для стерилизации (рулоны), заключенного с обществом с ограниченной ответственностью «Медснаб».

В ходе подготовки к заседанию Инспекции УФАС по Ярославской области направлен в адрес ООО «Медснаб» запрос о предоставлении письменных пояснений с указанием причин существенных нарушений условий контракта № 151 от 13.06.2019, которые привели к одностороннему отказу заказчика от исполнения данного контракта, и обеспечить явку представителя ООО «Медснаб» 19 февраля 2020 года в 14 часов 00 минут на заседание Инспекции Ярославского УФАС России по рассмотрению вопроса о включении/невключении сведений об ООО «Медснаб» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседание Инспекции (19 февраля 2020 года в 14 часов 00 минут) представитель ООО «Медснаб» не явился, каких-либо пояснений, содержащих причины существенных нарушений условий контракта № 151 от 13.06.2019 в адрес Ярославского УФАС России не представлено.

В то же время, доказательств, свидетельствующих о невозможности поставки расходных материалов для стерилизации (рулоны) обществом не представлено, при этом, как считает Инспекция и это согласуется непосредственно с целью закупки, общество, подавая заявку на участие в данном рассматриваемом аукционе, должно было определить (оценить) имеется ли у него возможность поставить товар, соответствующий требованиям заказчика в необходимом ему объеме и сроки, в связи с чем, представляется возможным полагать, что общество не проявило той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательств.

Лицо, принимая решение об участии в закупке и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в случае совершения им действий/бездействия в противоречие требованиям последнего, в том числе, приведших к невозможности исполнения надлежащим образом контракта лицом, признанным победителем закупки; при этом такими действиями/бездействием не соблюдаются права заказчика относительно условий (выявленные им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке и, как следствие, нарушается обеспечение публичных интересов в этих правоотношениях.

Инспекцией также принято во внимание, что неисполнение в полном объеме со стороны ООО «Медснаб» принятых обязательств в рамках заключенного между сторонами контракта нарушают права не только заказчика, но и права неопределенного круга лиц, находящихся в ГБКУЗ ЯО «Центральная городская больница», так как учреждение оказывает многопрофильную медицинскую помощь.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения заявления заказчика о рассмотрении вопроса о включении (невключении) в реестр недобросовестных поставщиков

ООО «Медснаб», обратившись к реестру недобросовестных поставщиков в единой информационной системе, Инспекцией Ярославского УФАС России установлен факт многократного включения сведений об обществе в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчиков от исполнения контрактов (УФАС по Красноярскому краю, УФАС по Тюменской области, УФАС по Нижегородской области, УФАС по Санкт-Петербургу, УФАС по Карачаево-Черкесской республике, УФАС по Московской области, УФАС по Ростовской области, УФАС по Архангельской области), что в свою очередь свидетельствует о систематическом нарушении ООО «Медснаб» существенных условий контрактов, заключенных с различными заказчиками.

Согласно частям 1-2 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ сведения об участниках закупки, с которыми контракты расторгнуты по решению суда, включаются уполномоченным на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральным органом исполнительной власти в реестр недобросовестных поставщиков.

Частью 7 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

В соответствии с пунктами 11-12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6-8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. В случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 настоящих Правил. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 настоящих Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином

случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Таким образом, ООО «Медснаб» расходные материалы для стерилизации (рулоны) не поставило (контракт не исполнен в полном объеме, товара поставлено на сумму 12 176, 00 рублей из 57 470, 80 рублей), при этом доказательств наличия объективных причин (независящих от общества), повлекших за собой невозможность поставки расходных материалов для стерилизации (рулонов) и дальнейшего исполнения контракта, общество ни заказчику, ни Инспекции не представило, соответственно, указанные в решении фактические обстоятельства дела, безусловно, свидетельствуют о недобросовестном и виновном поведении поставщика при исполнении контракта, отсутствии стремления исполнить последний в положенный срок, что в данном случае привело к неблагоприятным последствиям для заказчика, выразившимся в срыве контракта.

В данном случае характер допущенного поставщиком нарушения существенных условий контракта, наличие в его действиях вины, тяжесть наступивших последствий, учитывая наличие в законодательстве о контрактной системе специальной меры ответственности, установленной законодательством в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств (включение в реестр недобросовестных поставщиков), свидетельствует о необходимости применения данной меры ответственности в отношении ООО «Медснаб», а применение в рассматриваемом случае соответствующей санкции отвечает требованиям справедливости, соразмерно характеру совершенного деяния.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьей 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Инспекция Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

сведения, представленные государственным бюджетным клиническим учреждением здравоохранения Ярославской области «Центральная городская больница» (ИНН 7606118356, ОГРН 1187627028050) в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медснаб» (ООО «Медснаб»; ИНН 7743122121, ОГРН 1157746908395, КПП 774301001; адрес: 125212, город Москва, улица Выборгская, дом 16, строение 1, помещение XI, комната 49; директор и единственный учредитель Пискарёва Юлия Сергеевна (ИНН 774307551383), включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на два года.

Датой включения сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медснаб» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Руководитель Инспекции Лебедева С.Н.

Члены Инспекции: Катричева Е.И.

Печников А.Г.