

ПАО «Россети Северо-Запад»

пл. Конституции, д.3, литера А, помещ. 16Н,
г. Санкт-Петербург, 196247

Карельский филиал ПАО «Россети Северо-Запад»

ул. Кирова, д.45, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185035

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**о прекращении производства по делу №010/04/9.21-733/2023
об административном правонарушении**

25 января 2024 г.
Петрозаводск

г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Карельское УФАС России) ***, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №010/04/9.21-733/2023, возбужденного в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» (ИНН 7802312751; ОГРН 1047855175785; дата регистрации 23.12.2004; юридический адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д.3, литера «А», пом. 16-Н; Карельский филиал ПАО «Россети Северо-Запад» - почтовый адрес: 185035, Республика Карелия, ул. Кирова, д.45; далее – ПАО «Россети СевероЗапад», сетевая организация, общество) по факту превышения перерывов в электроснабжении в деревне Суйсарь Прионежского района Республики Карелия в октябре 2023 года, в отсутствие надлежащим образом уведомленных представителей сторон,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Карельского УФАС России 25.10.2023 (вх. № 6063-ЭП/23) поступило

заявление *** (далее – заявительница) с жалобой на действия ПАО «Россети Северо-Запад» по факту превышения перерывов в электроснабжении в деревне Суйсарь Прионежского района Республики Карелия в октябре 2023 года.

С заявлением было представлено письмо от 19.10.2023 Муниципального учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная группа» с графиком отключений в деревне Суйсарь Прионежского района Республики Карелия в октябре 2023 года, при этом общее количество отключений электрической энергии составило 37 часов 90 минут:

- 03.10.2023 с 10 часов 33 мин. до 10 часов 58 мин.;
- 04.10.2023 с 09 часов 53 мин. до 15 часов 00 мин.;
- 07.10.2023 с 13 часов 06 мин. до 15 часов 20 мин.;
- 10.10.2023 с 14 часов 32 мин. до 19 часов 07 мин. 11.10.2023 (28 часов 35 мин. подряд);
- 13.10.2023 с 16 часов 05 мин. до 16 часов 24 мин.;
- 15.10.2023 с 14 часов 15 минут до 15 часов 29 мин.

Проанализировав нормативно-правовую базу в сфере электроэнергетики, установлено следующее.

В соответствии с абзацем 1 пункта 1 статьи 38 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и иными обязательными требованиями.

За исключением случаев возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов, необходимости проведения ремонтных работ на объектах электроэнергетики, если проведение этих работ невозможно без ограничения режима потребления, а также наступления иных установленных Правительством Российской Федерации обстоятельств, приводящих к невозможности продолжения снабжения электрической энергией потребителей, запрещается полное или частичное ограничение режима потребления электрической энергии в отношении потребителей электрической энергии, не имеющих задолженности по оплате электрической энергии и исполняющих иные предусмотренные законодательством Российской Федерации и соглашением сторон обязательства (абзац 4 пункта 1 статьи 38 ФЗ «Об электроэнергетике»).

В силу пункта 3 статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее ГК РФ) перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по

предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

В соответствии с пунктом 2 статьи 547 ГК РФ если допущен перерыв в подаче энергии абоненту энергоснабжающая организация отвечает за неисполнение или ненадлежащее исполнение договорных обязательств при наличии ее вины.

При этом если перерыв был обусловлен необходимостью принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварий в системе энергоснабжающей организации, энергоснабжающая организация может быть признана невиновной и освобождена от ответственности.

Общие принципы и порядок обеспечения недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также оказания этих услуг определены Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа).

В соответствии с пунктом 31 (5) Правил недискриминационного доступа в договор, заключаемый с сетевой организацией включаются условия, соответствующие установленной документами о технологическом присоединении категории надежности энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор, в частности о допустимом числе часов ограничения режима потребления в год, не связанного с неисполнением потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) обязательств по соответствующим договорам и их расторжением, а также с обстоятельствами непреодолимой силы и иными основаниями, исключающим ответственность сетевых организаций, гарантирующих поставщиков, энергосбытовых организаций и иных субъектов электроэнергетики перед потребителем услуг (потребителем электрической энергии, в интересах которого заключен договор) в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями договоров.

Согласно пункту 31(6) Правил недискриминационного доступа Для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Как отмечено выше в силу пункта 1 статьи 38 ФЗ «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставку электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Таким образом, на субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, возложена обязанность не только обеспечивать бесперебойное снабжение электрической энергией и надежное энергоснабжение, но и выполнять все требования Правил технической эксплуатации электростанций и сетей.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17.08.1998 №147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – ФЗ «О естественных монополиях») субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно реестру субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль, ПАО «Россети СевероЗапад» осуществляет деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии и включено в I Раздел «Услуги по передаче электрической энергии и (или) тепловой энергии» под регистрационным номером 47.1.116.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению дела об административном правонарушении в числе прочего являются сообщения и заявления физических и юридических лиц.

Частью 3.3 статьи 28.1 КоАП РФ предусмотрено, что дела об административных правонарушениях, предусмотренные статьей 9.21 КоАП РФ, могут быть возбуждены федеральным антимонопольным органом, его территориальным органом без проведения контрольных (надзорных) мероприятий в случае, если в материалах, сообщениях, заявлениях, поступивших в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, содержатся достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на

юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21. КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В связи с тем, что ПАО «Россети Северо-Запад» неоднократно привлекалось антимонопольным органом к административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, применению подлежит часть 2 названной статьи КоАП РФ.

06.12.2023 было возбуждено настоящее дело и назначено проведение административного расследования. Составление и подписание протокола запланировано на 16 часов 00 минут 25.12.2023.

ПАО «Россети Северо-Запад» в трехдневный срок со дня получения определения надлежало представить ряд документов и сведений.

*** в трехдневный срок со дня получения определения надлежало представить в адрес Карельского УФАС России пояснения относительно наличия в д. Суйсарь улиц Никитская, Никитинская.

Письмом от 15.12.2023 №МР 2/3/119-06/10873 (вх. от 18.12.2023 №7323-ЭП/23) ПАО «Россети Северо-Запад» представило пояснения, указав, что отключения электроснабжения за период времени с 01.10.2023 по 31.10.2023 в деревне Суйсарь носили неотложный и аварийный характер.

Плановых отключений электроустановок, ремонтных работ на электросетевых объектах в указанный период не производилось.

Неплановое отключение (установка дополнительной деревянной опоры) было 02.10.2023 (заявка прилагается) в целях предотвращения возникновения аварийной ситуации. О выполнении работ посредством телефонной связи уведомлялись Единая дежурная диспетчерская служба, администрация. Отметка об уведомлении указана на заявке.

ПАО «Россети Северо-Запад» отмечает, что в определении УФАС о возбуждении административного дела № 010/04/9.21-733/2023 содержится запрос о предоставлении сведений об аварийных отключениях электроснабжения в д. Суйсарь Прионежского района Республики Карелия, в том числе объекта, расположенного по адресу: ***, вместе с тем информация о присоединенном объекте, расположенном по указанному адресу, в Карельском филиале ПАО «Россети Северо-Запад» отсутствует.

По сведениям из общедоступных источников, в деревне Суйсарь имеются Никитинская улица и улица Никитинское поле. Однако, сведений о технологическом присоединении дома *** по вышеуказанным улицам, также не имеется.

В соответствии с пунктом 15 Правил недискриминационного доступа при исполнении договора оказания услуг по передаче, сетевая организация обязана

обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере электроэнергетики, с соблюдением величин аварийной и технологической брони; осуществлять передачу электрической энергии в соответствии с согласованной категорией надежности энергопринимающих устройств потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор).

Потребители деревни Суйсарь относятся к третьей категории надежности электроснабжения.

В силу пункта 31(6) Правил недискриминационного доступа, категория надежности обуславливает содержание обязательств сетевой организации по обеспечению надежности снабжения электрической энергией энергопринимающих устройств, в отношении которых заключен договор.

Для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Согласно пункту 34 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 № 442, в случае возникновения (угрозы возникновения) аварийных электроэнергетических режимов по причине возникновения или угрозы возникновения выхода параметров электроэнергетического режима за пределы допустимых значений допускается ограничение режима потребления без согласования с потребителем при необходимости принятия неотложных мер.

С указанным письмом ПАО «Россети Северо-Запад» представило перечень отключений в деревне Суйсарь в октябре 2023 года, копию выписки оперативного журнала за октябрь 2023.

Определением от 25.12.2023 «О продлении срока административного расследования по делу об административном правонарушении» в связи с необходимостью истребования дополнительных сведений срок административного расследования продлен до 25.01.2024, составление протокола назначено на 25.01.2024 в 15 часов 30 минут.

ПАО «Россети Северо-Запад» надлежало представить в адрес Карельского УФАС России сведения (с приложением копий подтверждающий каждый довод документов):

- об аварийных отключениях электроэнергии в деревне Суйсарь Прионежского Района Республики Карелия, в том числе объекта ***, расположенного по адресу: *** (10.10.2023 с 14 часов 32 мин. до 19 часов 07 мин. 11.10.2023);

- письменные пояснения и правовые обоснования превышения перерывов в электроснабжении в деревне Суйсарь Прионежского Района Республики Карелия;

- любые иные документы и пояснения по существу вменяемого правонарушения, способствующие правильному и объективному рассмотрению дела.

В свою очередь *** надлежало представить в адрес Карельского УФАС России пояснения относительно наличия в д. Суйсарь улиц Никитская, Никитинская.

Письмом от 12.01.2023 №MP2/3/119-06/218 (вх. от 15.01.2024 № 187) ПАО «Россети Северо-Запад» представило пояснения, указав, что документов, подтверждающих присоединение к электрическим сетям дома № *** по ул. Никитинская в деревне Суйсарь Прионежского района Республике Карелия, в сетевой организации не имеется, местонахождение дома *** по улице Никитинская в деревне Суйсарь идентифицировать не удалось.

Договоров об осуществлении технологического присоединения/о переоформлении документов в связи со сменой собственника по объектам в деревне Суйсарь с *** не заключалось.

10.10.2023 в 14:40 диспетчеру оперативно-диспетчерской группы Прионежского РЭС через единый кол. центр поступала жалоба на отсутствие света от потребителя по адресу: деревня Суйсарь, ***.

В этот период происходило аварийное отключение участка ВЛ 6 кВ Л-23-15 за СВ-17, по которому осуществляется электроснабжение деревни Суйсарь.

Отключения за период времени с 10.10.2023 по 11.10.2023 на линии электропередачи ВЛ-6 кВ Л-23-15 приведены в таблице.

Диспетчерское наименование	Дата, время прекращения электроснабжения Потребителей	Дата, время восстановления электроснабжения Потребителей	Вид отключения	Причина	Продолжительность перерыва электроснабжения Потребителей (ч:мин)
Л-23-15 за СВ-17	10.10.2023 14:30	10.10.2023 18:31	Аварийное	Неблагоприятные погодные условия, с успешным РПВ	4:01:00
Л-23-15 за СВ-17	10.10.2023 18:31	10.10.2023 19:20	Неотложное	Повреждение ОПН ф"С" на ТП-3079	0:49:00
Л-23-15 за СВ-17	11.10.2023 1:15	11.10.2023 12:58	Неотложное		11:43:00
Л-23-15 за СВ-17	11.10.2023 19:43	11.10.2023 19:44	Неотложное		0:01:00
				Итого из них:	16:34:00
				10.10.2023	4:50:00
				11.10.2023	11:44:00

При этом перерывы электроснабжения продолжительностью свыше 24 часов подряд с 10.11.2023 по 11.10.2023 отсутствовали.

ПАО «Россети Северо-Запад» отмечает, что в письме Муниципального учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная группа» от 19.10.2023 № б/н содержится информация о том, что в журнале полученных сообщений о происшествиях и чрезвычайных ситуациях единой дежурной диспетчерской службы Муниципального учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная группа» зафиксировано сообщение об отключениях электроэнергии в деревне Суйсарь: 10.10.2023 в 14:32 от ***, по адресу: ***. Снято с контроля 11.10.2023 в 19:07.

Однако, время снятия сообщения потребителя с контроля в Муниципальном учреждении «Хозяйственно-эксплуатационная группа» не доказывает того обстоятельства, что до 19:07 имело место непрерывное отключение линии ВЛ-6 кВ Л-23-15.

ПАО «Россети Северо-Запад» полагает, что событие административного правонарушения, выражающееся в перерывах электроснабжения потребителей деревни Суйсарь, превышающих установленную продолжительность, в настоящем деле отсутствует.

29.12.2023 *** направила пояснения указав, что сведения единой дежурной диспетчерской службы Муниципального учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная группа» были некорректны. Так как в деревне Суйсарь Прионежского района есть только улица Никитинская, а улицы Никитской не существует.

Оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, прихожу к следующим выводам.

Как следует из письма единой дежурной диспетчерской службы Муниципального учреждения «Хозяйственно-эксплуатационная группа» от 19.10.2023 зафиксирован номер абонента *** по факту отключения электроэнергии 10.10.2023 с 14 часов 32 мин. до 19 часов 07 мин. 11.10.2023 (28 часов 35 мин. подряд). В свою очередь сетевая организация указывает, что отключение электроэнергии составляющей более 24 часов подряд не происходило, отключение носило аварийный характер.

Согласно части 4 статьи 1.5 КоАП РФ неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Сомнения в виновности лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, признаются неустранимыми, когда собранные по делу доказательства не позволяют сделать однозначный вывод о виновности или невиновности лица, а представляемые законом средства и способы собирания доказательств исчерпаны.

В соответствии с пунктами 1,2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в том числе при отсутствии события и состава административного правонарушения.

Здесь необходимо отметить, что административное расследование по настоящему делу продлевалось, в том числе с целью предоставления участниками всех имеющихся доказательств своих утверждений, пояснений по всем обстоятельствам дела. Вместе с тем в материалах дела содержатся противоречивые документы и пояснения, которые не предоставляют возможности однозначно определить наличие в действиях ПАО «Россети Северо-Запад» нарушения Правил недискриминационного действия в отношении жителей деревни Суйсарь.

Исходя из вышеизложенных обстоятельств в рассматриваемых действиях ПАО «Россети Северо-Запад» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 28.9, пунктом 2 части 1 статьи 24.5, заместитель руководителя Карельского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу №010/04/9.21-733/2023 об административном правонарушении в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ прекратить в связи отсутствием состава административного правонарушения.

Заместитель руководителя управления
