

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-125/17

17 февраля 2017 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) ;

с участием представителя й ФАУ «Российский морской регистр судоходства» (далее – Организатор торгов) ;

в отсутствие представителей ООО «СТРОЙПРОЕКТ» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 08.02.2017 № 3018/17) ООО «СТРОЙПРОЕКТ» на действия организатора торгов ФАУ «Российский морской регистр судоходства» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ по поддержанию в эксплуатационном состоянии фасадов внутреннего двора, здания ФАУ «Российский морской регистр судоходства», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Миллионная, д. 7, лит. А (извещение №31704706033), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 января 2017 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31704706033 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ по поддержанию в эксплуатационном состоянии фасадов внутреннего двора, здания ФАУ «Российский морской регистр судоходства», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Миллионная, д. 7, лит. А (далее – Закупка), включая документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным ЗАКОНОМ от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг федерального автономного учреждения «Российский морской регистр судоходства» (далее – Положение о закупках), версия 8 от 15.04.2016, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	13 523 975,50 руб
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.01.2017
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	02.03.2017 в 14:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	02.03.2017 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Санкт-Петербург, Дворцовая наб. д. 8

2. По мнению Заявителя, Организатором торгов в Документации установлен ненадлежащий порядок оценки и сопоставления предложений на участие в Закупке по критерию «Качество работ», не позволяющий осуществить объективную и прозрачную оценку заявок, вследствие чего, нарушающий принцип равноправия и справедливости по отношению к участникам Закупки.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/4096/17 от 13.02.2017 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

ФАУ «Российский морской регистр судоходства» относится к федеральным автономным учреждениям, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Следуя указанному в ч. 2 ст. 2 Закона №223-ФЗ, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Следуя п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Пунктом 7.1 тома 2 Документации установлены критерии оценки заявок на участие в Закупке, а именно:

Критерии	Максимальное количество баллов по показателям	Значимость критериев, %
1. Цена Договора:	100	40%
2. Качество работ	100	30%
3. Опыт работ	100	30%

Согласно п. 7.3 тома 2 Документации Организатором торгов определен следующий порядок оценки заявок по критерию «Качество работ»:

Предмет оценки: качество работ, выраженное в представленных участником конкурса предложениях, содержащих описание качественных характеристик объекта работ, включающих описание мероприятий по улучшению контроля качества за выполняемыми работами и описание мероприятий по повышению безопасности работ.

Порядок определения баллов (пропорциональная шкала оценки) по критерию «Качество работ»:

Таблица № 2

Наименование критерия	Значимость показателя / коэффициент значимости	Значение показателя	Шкала оценки баллах	в
Качество работ – С1	100 % / 1	Отсутствие предложений о качественных характеристиках объекта или представление предложений участника о качественных характеристиках объекта	0	
		Наличие предложений о качественных характеристиках объекта с частичным описанием мероприятий	25	
		Наличие предложений о качественных характеристиках объекта в полном объеме с частичным описанием видов работ	50	
		Наличие предложений о качественных характеристиках объекта в полном объеме с описанием по всем видам работ	100	

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами комиссии по закупкам по показателю.

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «Качество работ», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

Под описанием мероприятий по улучшению контроля качества за выполняемыми работами (далее – описание мероприятий по улучшению контроля качества) для целей предмета оценки понимается описание в заявке участника следующих мероприятий по улучшению контроля качества за выполняемыми работами: 1) по проведению участником закупки входного контроля(1) применяемых строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования при выполнении работ (далее – входной контроль материалов и оборудования); 2) по проведению участником закупки входного контроля проектной и сметной документации (далее – входной контроль проектной документации); 3) по проведению участником закупки операционного контроля(2) выполнения отдельных технологических операций при выполнении работ для обнаружения и устранения дефектов в процессе выполнения указанных работ (далее – операционный контроль); 4) по проведению участником закупки внутреннего приемочного контроля(3) выполнения работ (далее – приемочный контроль); 5) по проведению участником закупки внутреннего инспекционного контроля(4) участника закупки за выполнением работ (далее – инспекционный контроль (далее – предложения по всем мероприятиям по улучшению контроля качества).

Мероприятия по проведению участником закупки входного контроля материалов и оборудования должны быть описаны с указанием следующих сведений: функций такого контроля, порядка проведения внешнего осмотра поступающих строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, порядка проверки наличия, комплектности и правильности оформления сопроводительных документов поставщика (производителя), подтверждающих качество и комплектность строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования, подразделений и (или) персонала (по должностям) участника закупки, осуществляющего входной контроль или сведений о строительной лаборатории, осуществляющей входной контроль, порядка документирования результатов входного контроля, порядка действий подрядчика при обнаружении дефектов или брака строительных материалов, изделий, конструкций и оборудования.

Мероприятия по проведению участником закупки входного контроля проектной документации должны быть описаны с указанием следующих сведений: перечня документов, подлежащих входному контролю проектной документации, функций такого контроля, подразделений и (или) персонала (по должностям) участника закупки, осуществляющего входной контроль проектной документации, порядка действий подрядчика при обнаружении дефектов проектной и (или) сметной документации.

Мероприятия по проведению участником закупки операционного контроля должны

быть описаны с указанием следующих сведений: функций такого контроля, конкретных мероприятий операционного контроля, включающих описание основных этапов выполнения работ, применяемых основных методов контроля, контрольно-измерительного инструмента, при помощи которого проводят операционный контроль, персонала (по должностям), осуществляющего операционный контроль.

Мероприятия по проведению участником конкурса внутреннего приемочного контроля должны быть описаны с указанием следующих сведений: функций такого контроля, персонала участника конкурса (по должностям), осуществляющего внутренний приемочный контроль.

Мероприятия по проведению участником конкурса внутреннего инспекционного контроля участника конкурса за выполнением работ должны быть описаны с указанием следующих сведений: функций такого контроля, порядка проведения такого контроля, персонала участника конкурса (по должностям), осуществляющего внутренний инспекционный контроль, и графика (сроков) проведения такого контроля.

Под описанием мероприятий по повышению безопасности работ для целей предмета оценки понимается описание в заявке участника в порядке, предусмотренном конкурсной документацией, следующих мероприятий по повышению безопасности работ 1) по повышению пожарной безопасности; 2) по повышению безопасности при эксплуатации производственного оборудования, средств механизации, оснастки, приспособлений и инструмента.

Мероприятия по повышению пожарной безопасности должны быть описаны с указанием следующих сведений: должностного лица (работника, работников) участника конкурса, ответственного за пожарную безопасность при выполнении работ, назначенного приказом (распоряжением) участника конкурса (по должности); порядка проведения противопожарного инструктажа, перечня должностных лиц (работников) участника конкурса, уполномоченных на проведение противопожарного инструктажа; порядка осуществления мер пожарной безопасности при проведении работ, являющихся предметом конкурса.

Мероприятия по повышению безопасности при эксплуатации производственного оборудования, средств механизации, оснастки, приспособлений и инструмента должны быть описаны с указанием следующих сведений: с указанием подразделений и (или) персонала участника конкурса, эксплуатирующего средства механизации, оснастку, приспособления и ручные машины (по специальностям); мероприятий по обеспечению безопасности производственного оборудования, используемого для выполнения работ, являющихся предметом конкурса.

Участник конкурса должен описать мероприятия по улучшению контроля качества и мероприятия по повышению безопасности работ по следующим видам работ, предусмотренным техническим заданием: малярные работы; штукатурные работы; конструкции из естественного камня (известняк); металлические конструкции; деревянные конструкции; приборы; кровельные работы.

Каждое предложение по проведению мероприятия по улучшению контроля качества и предложение по повышению безопасности работ должно содержать

все сведения, предусмотренные конкурсной документацией для данного предложения, должно соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга и требованиям конкурсной документации.

Предложение по проведению мероприятия по улучшению контроля качества и (или) предложение по повышению безопасности работ, которое не содержит все сведения, предусмотренные конкурсной документацией для данного предложения, и (или) не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации, и (или) законодательства Санкт-Петербурга, и (или) требованиям конкурсной документации, не засчитывается как предложение по проведению мероприятия по улучшению контроля качества и (или) предложение по повышению безопасности работ.

Сведения, подлежащие представлению участниками конкурса для оценки конкурсной комиссией по критерию «Качество работ» представляются в составе заявки на бумажном носителе в произвольной форме в виде пояснительной записки к форме «Заявка на участие в открытом конкурсе». Отсутствие в составе заявки указанных сведений по критерию «Качество работ» не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям конкурсной документации и не влечет принятия решения об отклонении заявки. Оценка заявки участника по критерию «Качество работ» определяется согласно представленному участником предложению о качественных характеристиках объекта в составе заявки на участие в конкурсе в форме пояснительной записки к форме «Заявка на участие в открытом конкурсе». Предложение о качественных характеристиках объекта не должно противоречить требованиям законодательства Российской Федерации и Санкт-Петербурга и требованиям конкурсной документации.

В случае если участником не представлена пояснительная записка к «Заявка на участие в открытом конкурсе», то участнику присваивается 0 баллов по критерию «Качество работ». Непредставление предложений участника о качественных характеристиках объекта трактуется как «Отсутствие предложений о качественных характеристиках объекта работ». В случае если представленное описание мероприятий по улучшению контроля качества и (или) описание мероприятий по повышению безопасности работ не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации и (или) Санкт-Петербурга и (или) требованиям конкурсной документации, то такое предложение о качественных характеристиках объекта закупки считается не представленным и участнику присваивается 0 баллов по критерию «Качество работ».

Предложение о качественных характеристиках объекта работ признается «предложением о качественных характеристиках объекта с частичным описанием мероприятий» в случае если участником закупки представлено описание мероприятий по улучшению контроля качества и описание мероприятий по повышению безопасности работ не по всем видам мероприятий по улучшению контроля качества и (или) мероприятий по повышению безопасности работ, предусмотренным настоящим разделом конкурсной документации, и (или) любое мероприятие по улучшению контроля качества и (или) по повышению безопасности работ не содержащее всех сведений, предусмотренных конкурсной документацией для соответствующего мероприятия.

Предложение о качественных характеристиках объекта закупки признается

«предложением о качественных характеристиках объекта в полном объеме с частичным описанием видов работ», если данное предложение участника содержит описание мероприятий по улучшению контроля качества и описание мероприятий по повышению безопасности работ по всем видам мероприятий по улучшению контроля качества и мероприятий по повышению безопасности работ с указанием полного перечня сведений, предусмотренных конкурсной документацией для соответствующего мероприятия, но описание мероприятий по улучшению контроля качества и описание мероприятий по повышению безопасности работ представлено не по всем видам работ, предусмотренным конкурсной документацией.

Предложение о качественных характеристиках объекта закупки признается «предложением о качественных характеристиках объекта в полном объеме с описанием по всем видам работ», если данное предложение участника содержит описание мероприятий по улучшению контроля качества в полном объеме и описание мероприятий по повышению безопасности работ в полном объеме по каждому виду работ, предусмотренному конкурсной документацией.

(1) Входной контроль: контроль продукции поставщика, поступившей к потребителю или заказчику и предназначенной для использования при изготовлении, ремонте или эксплуатации продукции (ГОСТ 16504-81, СНиП 12-01-2004, Рекомендации Р 50-601-40-93).

(2) Операционный контроль: контроль продукции или процесса во время выполнения или после завершения технологической операции (ГОСТ 16504-81, СНиП 12-01-2004, Рекомендации Р 50-601-40-93).

(3) Приемочный контроль: контроль продукции, по результатам которого принимается решение о ее пригодности к поставкам и (или) использованию (ГОСТ 16504-81, СНиП 12-01-2004, Рекомендации Р 50-601-40-93).

(4) Инспекционный контроль: контроль, осуществляемый специально уполномоченными лицами с целью проверки эффективности ранее выполненного контроля (ГОСТ 16504-81, СНиП 12-01-2004, Рекомендации Р 50-601-40-93).

Представитель Организатора торгов пояснил, что при подаче заявки на участие в Закупке участник вправе представить предложение о качественных характеристиках объекта с описанием мероприятий и видов работ согласно позициям п. 7.3 тома 2 Документации, при этом, Организатором торгов оценивается наличие описания мероприятий и видов работ, а именно: при наличии описания всех позиций мероприятий и видов работ п. 7.3 тома 2 Документации участнику начисляется 100 баллов, при отсутствии описания хотя бы одной позиций мероприятий и видов работ п. 7.3 тома 2 Документации — ноль баллов, при наличии или отсутствии описания хотя бы одной позиций мероприятий п. 7.3 тома 2 Документации присваивается 25 баллов, а в случае наличия или

отсутствия описания хотя бы одной позиций видов работ п. 7.3 тома 2 Документации с представленным описанием всех позиций перечня мероприятий такой заявке присваивается 50 баллов.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России полагает надлежащим и объективным установленный порядок оценки и сопоставления предложений на участие в Закупке по критерию «Качество работ», условия которого соответствуют требованиям п.п. 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы жалобы Заявителя неподтвержденными, вследствие чего по доводам жалобы Заявителя не усматривает в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 08.02.2017 № 3018/17) ООО «СТРОЙПРОЕКТ» на действия организатора торгов ФАУ «Российский морской регистр судоходства» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ по поддержанию в эксплуатационном состоянии фасадов внутреннего двора, здания ФАУ «Российский морской регистр судоходства», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Миллионная, д. 7, лит. А (извещение №31704706033), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях организатора торгов ФАУ «Российский морской регистр судоходства» нарушений порядка организации и проведения процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 08.02.2017 № 3018/17) ООО «СТРОЙПРОЕКТ» на действия организатора торгов ФАУ «Российский морской регистр судоходства» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение ремонтно-реставрационных работ по поддержанию в эксплуатационном состоянии фасадов

внутреннего двора, здания ФАУ «Российский морской регистр судоходства», расположенного по адресу: Санкт-Петербург, ул. Миллионная, д. 7, лит. А (извещение №31704706033) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.