Заявитель:

ОАО «Владикавказские тепловые сети»

(ОАО «ВТС») 362013РСО-Алания

г. Владикавказ ул. Пожарского, 23

Ответчик: **ООО «Газпром**

межрегионгаз Пятигорск»

357500 Ставропольский край г. Пятигорск,

ул. Ермолова ,42

Заинтересованное лицо:

АМС г. Владикавказ

РЕШЕНИЕ

г. Владикавказ

Резолютивная часть решения оглашена " 12 " марта 2015 г.

В полном объеме решение " 18 " марта 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено 18 марта 2015 г.

Комиссия Северо-Осетинского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии Р.Р. Плиева – руководителя управления

Членов Комиссии: А.Б.Дзарахохова – начальника отдела

З.Р. Бацазовой – ведущего специалиста-эксперта

рассмотрев дело № 02-08/08-07-13 по признакам нарушения ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» » (Ставропольский край,г.Пятигорск ул. Ермолова, 42), пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Северо-Осетинское УФАС России обратилось ОАО «Владикавказские тепловые сети» (далее - ОАО «ВТС») с заявлением на действия ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» (далее Общество) которые выразились в прекращении подачи газа ОАО «ВТС» 23.07.2013 г., и как следствие, повлекшее за собой отключение потребителей г. Владикавказ от тепловой энергии.

По состоянию на 22.07.2013 г. у ОАО «ВТС» имелась задолженность по договору поставки газа от № 33- 3-0023-4/2011 от 01.11.2010 г., перед ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» по оплате за газ в размере 11 385 010, 36 руб., в связи с чем, ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск»» произвело прекращение поставки газа ОАО «ВТС» 23.07.2013 г.

ОАО «ВТС» считает, что действия Общества ущемили интересы других лиц – потребителей (физических и юридических лиц) добросовестных плательщиков.

Таким образом, по мнению заявителя и заинтересованного лица, в действиях ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» как лица, занимающего доминирующее положение на рынке поставки газа, содержатся признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» в письменном отзыве пояснил, что Общество действовало в соответствии с действующим законодательством и в рамках своих полномочий, которые позволяют вводить ограничение подачи газа при наличии задолженности у Покупателя и при отсутствии оплаты в полном объеме в течение двух периодов платежа, установленных в договоре поставки газа.

ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» интересы потребителей не нарушало, так как потребителем (покупателем) газа согласно договору поставки газа

является ОАО «ВТС» и соответственно отключение производилось в отношении данного предприятия.

Выслушав заявителя, доводы сторон и рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

ОАО «Владикавказские тепловые сети» является теплоснабжающей организацией, владеет тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которых осуществляет теплоснабжение потребителей тепловой энергии, находящихся в городе Владикавказ Республики Северная Осетия-Алания.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» (поставщик) и ОАО «Владикавказские тепловые сети» (покупатель) заключен договор на поставку газа № 33- 3-0023-4/2011 от 01.11.2010 г., по условиям которого поставщик обязался поставлять горючий природный газ и/или газ горючий природный сухой отбензиненный, добытый ОАО «Газпром» и его 5 аффилированными лицами, в согласованном сторонами объеме, оказывать снабженческо - сбытовые услуги и обеспечивать транспортировку и распределение газа по распределительным сетям, а покупатель обязался принять газ и осуществлять расчеты за него в соответствии с условиями договора.

В пункте 3.6 договора определено, что поставщик имеет право ограничить и/или полностью прекратить поставки газа покупателю в случае неоднократного (два и более периода платежа) нарушения сроков оплаты за поставленный газ.

В ходе рассмотрения дела была установлена задолженность ОАО «ВТС» перед ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» за два периода платежа.

Данное обстоятельство не оспаривалось сторонами. При указанных обстоятельствах у ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» было основание ограничить, а затем прекратить поставку газа ОАО «ВТС».

В соответствии с пунктом 2 статьи 548 Гражданского кодекса Российской Федерации к отношениям, связанным со снабжением через присоединенную сеть газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами, правила о договоре энергоснабжения (статьи 539 - 547) применяются, если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не вытекает из существа обязательства. Согласно статье 539 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию. Абонент обязан оплачивать принятую энергию.

В силу пунктов 1 и 3 статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон. Нарушение договора поставки покупателем предполагается существенным, в том числе, в случае неоднократного нарушения

сроков оплаты товаров.

По правилам статьи 546 Гражданского кодекса Российской Федерации, в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает юридическое лицо, энергоснабжающая организация вправе отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке по основаниям, предусмотренным статьей 523 Кодекса, за исключением случаев, установленных законом или иными правовыми актами.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - Закон о газоснабжении) организациям - собственникам систем газоснабжения, поставщикам газа или уполномоченным ими организациям запрещается совершать действия, нарушающие антимонопольное законодательство.

В силу статьи 8 Закона о газоснабжении правила поставки газа утверждаются Правительством Российской Федерации. Согласно статье 18 указанного Закона поставки газа проводятся на основании договоров между поставщиками и потребителями 7 независимо от форм собственности в соответствии с гражданским законодательством и утвержденными Правительством Российской Федерации правилами поставок газа и правилами пользования газом в Российской Федерации, а также иными нормативными правовыми актами, изданными во исполнение данного Закона.

На основании статьи 523 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Под существенным нарушением условий договора понимается неоднократное нарушение сроков оплаты товара. Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Постановлением Правительства РФ от 05.01.1998 г. N 1 утвержден Порядок прекращения или ограничения подачи электрической и тепловой энергии и газа организациям-потребителям при неоплате поданных им (использованных ими) топливно-энергетических ресурсов (далее - Порядок).

Настоящий Порядок является льготным и распространяется на организации-потребителей, прекращение или ограничение подачи топливно-энергетических ресурсов которым может привести к опасности для жизни людей и тяжелым экологическим последствиям, а также на медицинские учреждения, организации связи, объекты жилищно-коммунального хозяйства, объекты вентиляции, водоотлива и основные подъемные устройства угольных и горнорудных организаций и метрополитен (п. 2 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 17.07.1998 N 789). Порядок направлен на защиту прав и интересов таких лиц (льготных потребителей), обеспечение им права на получение топливно-энергетических ресурсов.

Так как ОАО «ВТС» - объект жилищно-коммунального хозяйства действия по ограничению или прекращению подачи топливно-энергетических ресурсов регулируются вышеуказанным порядком.

Данным Порядком установлена последовательность действий энергоснабжающей (газоснабжающей) организации по прекращению или ограничению подачи топливно-энергетических ресурсов при неоднократном нарушении организацией-потребителем сроков оплаты поданных ей (использованных ею) топливно-энергетических ресурсов.

В соответствии с п. 3 и 4 Порядка при неоплате организацией-потребителем поданных ей (использованных ею) топливно-энергетических ресурсов за один период платежа, установленный договором, энергоснабжающая или газоснабжающая организация предупреждает организацию-потребителя, что в случае неуплаты задолженности до истечения второго периода платежа может быть ограничена подача (потребление) соответствующих топливно-энергетических ресурсов.

ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» уведомляло покупателя - ОАО «Владикавказские тепловые сети» о возможном прекращении поставки газа:

- 01.07.2013 – предупреждением № 1-14-02/2123-СК, сообщив о наличии образовавшейся задолженности за поставленный газ и необходимости самостоятельно ограничить газопотребление;

- 11.07.2013 – уведомлением № 1-14-02/2291-ГК, ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» известило покупателя об ограничении поставок газа на 20 процентов с 15.07.2013 в связи с непринятием мер по оплате задолженности в сумме 86 305 916 рублей 94 копеек;

- 18.07.2013 ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» известило ОАО «Владикавказские тепловые сети» о прекращении поставок газа с 22.07.2013 в связи с неплатежами за потребленный газ. Ввиду изложенного и невыполнения требований о погашении долга 23.07.2013 г., ответчик прекратил подачу газа на 44 котельные, которые обеспечивали тепловой энергией население города Владикавказа.

Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением, допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии. Факт извещения ОАО «ВТС» об отключении подачи газа, подтверждается имеющимися в материалах дела доказательствами.

Однако в случаях, когда к сетям, принадлежащим организации-потребителю, подключены абоненты, которые своевременно оплачивают использованные топливно - энергетические ресурсы, организация-потребитель обязана по соглашению с энергоснабжающей или газоснабжающей организацией обеспечить подачу этим абонентам топливно-энергетических ресурсов в

необходимых для них объемах (пункт 6 названного порядка). По смыслу указанного положения, организация - потребитель обязана обеспечить подачу абонентам, подключенным к ее сетям, которые своевременно оплачивают использованные топливно-энергетические ресурсы, этих ресурсов в необходимых для них объемах.

При этом отношения по поводу поставок необходимых в такой ситуации объемов топливно-энергетических ресурсов должны быть урегулированы на основании соответствующих соглашений между ресурсоснабжающими организациями и организациями-потребителями. Инициатива заключения такого соглашения и ответственность за необеспечение подачи добросовестным абонентам топливно - энергетических ресурсов в данном случае лежит на организации-потребителе, как располагающей сведениями о таких абонентах и их численности (решение Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 12.09.2012 № ВАС-9586/12 по делу № 9586/12).

Из приведенных норм следует, что действующим законодательством предоставлено право энергоснабжающей организации вводить ограничение режима и прекращение потребления, однако при этом установлена обязанность соблюдать определенную процедуру, которая в рассматриваемом случае ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» соблюдена.

Комиссией установлено, что ресурсоснабжающей организацией предпринимались меры для заключения необходимых соглашений с организацией-потребителем в целях защиты интересов соответствующих потребителей, о чем свидетельствует представленный в материалы дела проект дополнительного соглашения к договору поставки газа от 10.10.2012г., № 39-3-15205/13К, копия сопроводительного письма от 02.07.2013 с отметкой о получении ОАО «Владикавказские тепловые сети», протокол совещания заместителя генерального директора ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» с представителями ОАО «Владикавказские тепловые сети» по вопросу расчетов за поставленный газ № 1-12 от 18.07.2013.

Однако, на момент отключения газа (23.07.2013 г.) указанное соглашение со стороны ОАО «Владикавказские тепловые сети» подписано не было, актуальные и достоверные сведения о количестве газа, необходимого для поставки населению, своевременно оплачивающему коммунальную услугу по горячему водоснабжению, в ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» предоставлены не были.

В связи с вступлением в силу постановления Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 06.02.2015г., № А6-2610/13 по заявлению ОАО «ВТС» до рассмотрения которого было приостановлено настоящее дело, а так же принимая во внимание, что обстоятельства настоящего дела аналогичны с обстоятельствами дела №А61-2610/13 оценка которым дана вступившими в силу судебными актами, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, пунктом 5 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела, возбужденного в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Пятигорск» (Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Ермолова, 42), по признакам нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии **Р.Р. Плиев**

Члены Комиссии: **А.Б.Дзарахохов**

З.Р. Бацазова