РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 29 июля 2010г.

Решение в полном объёме изготовлено 2 августа 2010г.
г.Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирского УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Швалов А.Г.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Камнева Н.П.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
Тропин Г.В.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 92 от 17.11.2009г., возбужденное по заявлению ООО «АРСАЛ» по признакам нарушения Верхнеобским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству (ул.Писарева, 1, г.Новосибирск, 630091) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии:

представителя ООО «АРСАЛ» - «…» (по доверенности);

представителя Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству – «…»по доверенности,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление ООО «АРСАЛ» направленное Управлением ФАС по Алтайскому краю (вх.№6920 от 13.10.2009г.). Податель заявления сообщает, что Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству незаконно отказывает ему в выдаче разрешения на добычу водных биоресурсов (цист рачка артемии на озере Большое Яровое), препятствуя этим осуществлению предпринимательской деятельности.

Согласно п.19 ст.1 Федерального закона №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» разрешение на добычу (вылов) водных биоресурсов – документ, удостоверяющий право на добычу (вылов) водных биоресурсов, отнесенных к объектам рыболовства. В соответствии с п.3 Правил оформления, выдачи, регистрации, приостановления действия и аннулирования разрешений на добычу (вылов) водных биологических ресурсов (далее Правил), утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2008г.

№775, указанное разрешение выдается территориальными органами Федерального агентства по рыболовству на основании заявления.

9 ноября 2007г. между Верхнеобским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству и ООО «АРСАЛ» был заключен договор №26 пользования рыбопромысловым участком для осуществления промышленного рыболовства на водоёмах Верхне-Обского бассейна на территории Алтайского края. Указанный договор заключен по результатам конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком №217 (озеро Большое Яровое) для осуществления промышленного рыболовства. Договор действует с 9 ноября 2007г. по 9 ноября 2027г.

В сентябре 2009г. ООО «АРСАЛ» обратилось в Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству с просьбой выдать разрешение на добычу водных биоресурсов. В качестве основания возникновения права на добычу водных биоресурсов был указан договор №26 от 09.11.2007г. пользования рыбопромысловым участком для осуществления промышленного рыболовства.

Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству отказало в выдаче разрешения, мотивируя отказ тем, что для получения разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов ООО «АРСАЛ», кроме указанного договора, необходимо предоставить договор пользования водными биоресурсами.

По мнению заявителя, отказ в выдаче ООО «АРСАЛ» разрешения на добычу водных биоресурсов (цист рачка артемии на озере Большое Яровое) является незаконным, так как право осуществлять промышленное рыболовство в границах рыбопромыслового участка №217 (озеро Большое Яровое) было предоставлено ООО «АРСАЛ» договором №26 от 09.11.2007г. пользования рыбопромысловым участком для осуществления промышленного рыболовства на водоёмах Верхне-Обского бассейна на территории Алтайского края.

В действиях Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству усматривались признаки нарушения п.2 ч.1 ст.15 Федерального закона «О защите конкуренции», согласно которому федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления и иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается осуществлять необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39, пунктом 1 части 3 статьи 44 Федерального закона «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России 17.11.2009г. было возбуждено дело по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

В объяснении по существу дела (исх.№2358 от 11.12.2009г.) Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству сообщило, что основанием для отказа в выдаче ООО «АРСАЛ» разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов послужило отсутствие договора пользования водными биоресурсами. По мнению Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, у ООО «АРСАЛ» не возникло право на

добычу (вылов) водных биоресурсов, так как согласно ч.3.1 ст.19 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» для осуществления промышленного рыболовства в отношении видов водных биоресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, биоресурсы предоставляются в пользование на основании решений органов государственной власти или договоров, предусмотренных ст. 33.3 (договор о предоставлении рыбопромыслового участка) и ст.33.4 (договор пользования водными биоресурсами, отнесенными к объектам рыболовства) указанного закона.

На рассмотрении дела 24 декабря 2009 года Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что для рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства имеет значение дело, рассматриваемое в арбитражном суде Новосибирской области по заявлению ООО «АРСАЛ» к Верхнеобскому территориальному управлению Федерального агентства по рыболовству о признании незаконными действий, выраженных в отказе выдать разрешение на добычу (вылов) цист артемии в озере Большое Яровое.

В соответствии с п.1 ч.3 и ч.5 ст.47 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия Новосибирского УФАС России определила приостановить рассмотрение дела №92 от 17.11.2009г. до вступления в законную силу решения арбитражного суда Новосибирской области по делу №А45-20841/2009. Указанным решением арбитражный суд Новосибирской области отказал ООО «АРСАЛ» в признании незаконными действий Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству, выразившихся в отказе выдать разрешение ООО «АРСАЛ» на добычу (вылов) цист артемии в озере Большое Яровое.

29 июля 2010 года Комиссия Новосибирского УФАС России продолжила рассмотрение дела.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представители заявителя и ответчика поддержали свои доводы. Представитель Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству сообщил, что Постановлением седьмого арбитражного апелляционного суда от 22.03.2010г. по делу №45-19926/2008 торги в виде открытого конкурса на право заключения договора пользования рыбопромысловым участком по лоту №217 (оз.Большое Яровое) признаны недействительными. Договор пользования рыбопромысловым участком для осуществления промышленного рыболовства на водоёмах Верхнее-Обского бассейна на территории Алтайского края №26 от 09.11.2007г., заключённый между Верхнеобским территориальным управлением Федерального агентства по рыболовству и ООО «АРСАЛ», был признан судом недействительным. Постановлением Федерального арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 02.06.2010г. постановление седьмого арбитражного апелляционного суда от 22.03.2010г. по делу №45-19926/2008 Арбитражного суда Новосибирской области было оставлено без изменения.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 09.06.2009 №484, утверждающий перечень видов водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов (зарегистрирован в Минюсте России

23.07.2009г. №14397), вступил в законную силу 18.08.2009г. Согласно указанному приказу цисты артемии исключены из числа водных биоресурсов в отношении которых устанавливается общий допустимый улов.

1 сентября 2009 года ООО «АРСАЛ» обратилось в Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству с просьбой выдать разрешение на добычу водных биоресурсов. В качестве основания возникновения права на добычу был указан договор №26 от 09.11.2007г. пользования рыбопромысловым участком для осуществления промышленного рыболовства.

Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству отказало в выдаче разрешения, мотивируя отказ тем, что для получения разрешения на добычу (вылов) водных биоресурсов ООО «АРСАЛ», кроме указанного договора, необходимо предоставить договор пользования водными биоресурсами.

Основания возникновения права на добычу водных биоресурсов, в отношении которых не установлен общий допустимый улов, установлены ч.3.1 ст.19 Федерального закона №166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». Согласно указанной норме водные биоресурсы, в отношении которых не установлен общий допустимый улов (к ним относятся цисты артемии), предоставляются в пользование на основании договоров, предусмотренных ст.33.3 и ст.33.4 указанного закона, - договора о предоставлении рыбопромыслового участка и договора пользования водными биоресурсами, отнесенными к объектам рыболовства, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Таким образом, право на добычу цист артемии после 18 августа 2009г. возникает при наличии у пользователя договора о предоставлении рыбопромыслового участка и договора пользования водными биоресурсами, отнесенными к объектам рыболовства, общий допустимый улов которых не устанавливается.

Согласно Правилам подготовки и заключения договора пользования водными биологическими ресурсами, которые отнесены к объектам рыболовства и общий допустимый улов которых не устанавливается, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.08.2008г. №643, договор пользования водными биоресурсами заключается пользователем с органом исполнительной власти субъекта РФ.

ООО «АРСАЛ» необходимо было заключить договор пользования водными биоресурсами, отнесенными к объектам рыболовства, общий допустимый улов которых не устанавливается, с органом исполнительной власти Алтайского края и представить указанный договор, совместно с договором о предоставлении рыбопромыслового участка, в Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству для получения необходимого разрешения на добычу водных биоресурсов.

Таким образом, Верхнеобское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству отказало ООО «АРСАЛ» в выдаче разрешения на добычу водных биоресурсов правомерно. Следовательно, в действиях Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству отсутствует нарушение ч.1 ст.15 Федерального закона №135-ФЗ «О защите

конкуренции».

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Дело №92 в отношении Верхнеобского территориального управления Федерального агентства по рыболовству прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

А.Г. Швалов

Председатель Комиссии

Н.П. Камнева

Члены Комиссии

Г.В. Тропин