

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», <...>, Ростехнадзора, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-2228/2020, возбужденного в отношении АО «Краснодаргоргаз» (ИНН: 2309029802, КПП: 230750001, ОГРН 1022301172156, 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д.68) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Между <...>(далее – Заявитель) и АО «Краснодаргоргаз» (далее – Общество, Исполнитель) заключен договор о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сетям газораспределения № 112559-Т.П.(т) от 02.07.2019 (далее – Договор).

Предметом Договора является обязанность Общества выполнить действия по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...> (далее – Объект), в соответствии с выданными условиями подключения, являющимися неотъемлемой частью настоящего договора, а Заявитель обязуется оплатить услуги Исполнителя.

02.07.2019 Заявителем произведена оплата за технологическое присоединение в рамках договора о подключении в размере 17 500 руб. (50% в течение 11 рабочих дней со дня заключения договора, п. 10 договора).

02.07.2019 между <...>и АО «Краснодаргоргаз» заключен договор на выполнение проектных работ № 112559-проект, согласно которому АО «Краснодаргоргаз» обязуется разработать проектную документацию на Объект.

18.11.2019 <...>и АО «Краснодаргоргаз» подписан Акт выполненных работ к Договору № 112559-проект от 02.07.2019.

18.11.2019 между <...>и АО «Краснодаргоргаз» заключен договор

на выполнение строительно-монтажных работ № 112559-СМР, согласно которому АО «Краснодаргоргаз» обязуется осуществить устройство газовых сетей и обвязку газопроводами газового оборудования и узлов учета газа, подготовку исполнительно-технической документации по газификации, а также предоставление и сдача выполненных строительно-монтажных работ представителю технического надзора.

14.04.2020 <...>и АО «Краснодаргоргаз» подписан Акт выполненных работ к Договору № 112559-СМР от 18.11.2019.

Таким образом, в виду неисполнения АО «Краснодаргоргаз» мероприятий по Договору № 112559-СМР от 18.11.2019 (в границах земельного участка Заявителя), Заявитель не мог осуществить свою часть мероприятий, предусмотренных ТУ, в срок предусмотренный Договором о подключении № 112559-Т.П.(т) от 02.07.2019.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, определен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее — Правила № 1314).

В соответствии с п. 59 Правил № 1314, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Также, в соответствии с п. 60 Правил № 1314, по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Согласно п. 81 Правил № 1314, договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Согласно п. 88 Правил № 1314, мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта "а" пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 настоящих Правил.

В соответствии с п. 98 Правил № 1314, исполнитель обязан:

а) осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точек подключения, предусмотренные договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее установленного договором о подключении дня подключения;

б) осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N 713 "Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения";

в) осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения) (но не ранее подписания акта о готовности, указанного в подпункте "б" настоящего пункта), если эта обязанность в соответствии с договором о подключении возложена на исполнителя;

г) по запросу заявителя не позднее 10 дней со дня получения запроса направить заявителю информацию о ходе выполнения мероприятий по подключению (технологическому

присоединению);

д) не позднее 20 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, уведомить заявителя об окончании срока действия договора о подключении.

Согласно пп. «а» п. 85 Правил № 1314, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

В соответствии с Договором срок исполнения мероприятий составляет 274 дня со дня заключения настоящего договора.

В соответствии с п. 102 Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения №1314 (далее – Правила №1314), изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

Согласно п. 5 Договора, Исполнитель обязан осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки (точек) подключения, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего Договора.

Согласно п. 5 Договора, Исполнитель обязан осуществить действия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки (точек) подключения, а также по подготовке сети газораспределения к подключению объектов капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 настоящего Договора.

Мероприятия по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки (точек) подключения (технологического присоединения) Объекта капитального строительства для его подключения должны были быть выполнены

АО «Краснодаргоргаз» до 01.04.2020.

Согласно п. 88 Постановления Правительства РФ от 29 октября 2010 г. № 870 "Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления" (далее – Постановление 870) оценка соответствия сети газораспределения и сети газопотребления требованиям настоящего технического регламента осуществляется в том числе при завершении строительства либо реконструкции сетей газораспределения и газопотребления - приемка сетей газораспределения и газопотребления.

Приемка сетей газораспределения и газопотребления осуществляется приемочной комиссией, создаваемой застройщиком или инвестором, в состав которой входят представители: застройщика; строительной организации; проектной организации; эксплуатационной организации; федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль в области охраны окружающей среды (в случаях, предусмотренных частью 7 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации); федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора; федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю (надзору) в сфере промышленной безопасности (п. 93 Постановления № 870).

Документальным подтверждением соответствия построенных или реконструированных сетей газораспределения и газопотребления требованиям, установленным настоящим техническим регламентом и иными техническими регламентами, является акт приемки, который подписывается всеми членами приемочной комиссии (п. 98 Постановления № 870).

Северо-Кавказским управлением Ростехнадзора письмом от 11.08.2020 № 270-12441 (вх. от 18.08.2020 № 10209) представлены пояснения и документы из которых следует, что заявление АО «Краснодаргоргаз» на вызов представителя, для участия в работе приемочной комиссии по приемки объекта газораспределения по адресу <...>, в Управление не поступало.

АО «Краснодаргоргаз» письмом от 09.07.2020 (вх. от 20.07.2020 № 12130) представило пояснения из которых следует, что единственной возможностью газификации объекта Заявителя

Общество усмотрело через земельный участок с кад. № <...>, находящийся в собственности третьего лица – <...>.

АО «Краснодаргоргаз» обратилось в адрес <...> с просьбой согласовать проектную документацию для подключения Объекта Заявителя. <...>. письмом от 16.09.2019 в согласовании отказало, в связи с проектированием на данном участке коммунальных сетей.

Общество ссылается на то, что Заявитель согласно п. 7 Договора не предоставил согласование подключения с третьими лицами.

Указанный довод АО «Краснодаргоргаз» не соответствует обстоятельствам дела в виду следующего.

Согласно выданным Заявителю ТУ № 16/2726 (п. 6) точкой подключения является подземный полиэтиленовый газопровод низкого давления de 315 мм, проходящий по <...> (Объект Заявителя).

Пункт 9.2.1 (мероприятия выполняемые Заявителем) предусматривает проектирование и строительство газопровода низкого давления от проектируемого газопровода низкого давления, указанного в п. 9.1.1 настоящих ТУ, на границе земельного участка с кад. № <...> до газоиспользующего оборудования газифицируемого жилого дома.

Пункт 9.1.1 (мероприятий выполняемые АО «Краснодаргоргаз») проектирование и строительство низкого давления от подземного полиэтиленового газопровода низкого давления de 315 мм, проходящего по 1-му пр. Лиговскому напротив земельного участка с кад. № <...>, до границы земельного участка с кад. № <...>. Подключение проектируемого газопровода предусмотреть к подземному газопроводу низкого давления de 315 мм, проходящему по 1-му пр. Лиговскому напротив земельного участка с кад. № <...>.

Таким образом, ТУ выданные Заявителю не содержат информацию о необходимости газификации объекта Заявителя через земельный участок с кад. № <...>, находящийся в собственности третьего лица – <...>, а предусматривают подключение к газопроводу проходящему по 1-му пр. Лиговскому.

В ходе рассмотрения дела сторонами не представлены сведения и документы, подтверждающие внесение изменений в Договор и ТУ в части изменения точки и/или схемы подключения Объекта

Заявителя.

Кроме того, АО «Краснодаргоргаз» не представлены документы, подтверждающие направление в адрес Заявителя писем об отсутствии возможности подключения Объекта по схеме предусмотренной выданными ТУ и о необходимости подключения Объекта через земельный участок с кад. № <...>, находящийся в собственности третьего лица – <...>.

С учетом вышеизложенного в данном случае получение Заявителем согласия третьего лица – <...>. является навязыванием Заявителю условий не предусмотренных выданными ТУ, поскольку они не содержат в себе информацию о необходимости подключения Объекта через земельный участок с кад. № <...>.

В свою очередь, Заявителем представлены пояснения, из которых следует, что сотрудники АО «Краснодаргоргаз» при выполнении строительно-монтажных работ в границах земельного участка Заявителя отклонились от проекта газификации выполненного также АО «Краснодаргоргаз» на основании договора № от 02.07.2019 № 112559-проект и выданных ТУ и смонтировали газопровод на 1 метр в глубь земельного участка, в виду расположения рядом с Объектом Заявителя опор с сетями электроснабжения АО «НЭСК-электросети».

Таким образом, должностным лицом установлено и иного со стороны АО «Краснодаргоргаз» не представлено, что изменение схемы подключения осуществлено Обществом самостоятельно, без согласования с Заявителем, соответственно у Заявителя отсутствует обязанность по согласованию подключения Объекта с третьим лицом - <...>.

Согласно ст. 309 ГК РФ обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

С учетом того, что согласно п. 62 Правил № 1314 Договор о подключении является публичным, Правила № 1314 не предусматривают право Исполнителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения Договора.

Таким образом, с учетом Правил № 1314 и Договора, а также

отсутствия подписанного сторонами дополнительного соглашения к Договору в части продления сроков исполнения мероприятий по технологическому присоединению, срок исполнения мероприятий, необходимых для технологического присоединения (подключения) к сетям газораспределения Объекта, предусмотренных Договором о подключении и ТУ № 16/2426 истек 01.04.2020 г.

АО «Краснодаргоргаз» является субъектом естественных монополий по виду деятельности услуг по транспортировке природного газа по трубопроводам.

В соответствии с частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Часть 2 ст. 9.21 КоАП РФ предусматривает ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Ранее АО «Краснодаргоргаз» было привлечено к административной ответственности по ст.9.21 КоАП РФ (постановление пятнадцатого апелляционного суда от 14.02.2020

по делу № А32-51096/2019 об обжаловании постановления № 023/04/9.21-1535/2019), за повторное совершение административного правонарушения ответственность предусмотрена ч. 2 ст.9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного в действиях АО «Краснодаргоргаз», выразившихся в неосуществлении действий по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения Объекта Заявителя (п.9.1 ТУ), предусмотренных договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению Объекта, в срок согласно Договору № 112559-Т.П.(т) от 02.07.2019, п. 98 Правил № 1314, а также пп. «а» п. 98 Правил № 1314, содержится нарушение ч.2 ст.9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является место расположения АО «Краснодаргоргаз» - 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д.68.

Время совершения правонарушения: 01.04.2020 – это дата неосуществления АО «Краснодаргоргаз» действий по созданию (реконструкции) сети газораспределения до точки подключения Объекта, предусмотренных договором о подключении, а также по подготовке сети газораспределения к подключению Объекта, в срок, предусмотренный Договором № 112559-Т.П.(т) от 02.07.2019, п. 85 Правил № 1314, а также пп. «а» п. 98 Правил № 1314.

Определением о возбуждении дела об административном правонарушении <...> признан потерпевшей стороной по делу № 023/04/9.21-2228/2020.

Срок давности привлечения АО «Краснодаргоргаз» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения постановления не истек.

В адрес АО «Краснодаргоргаз» посредством почтовой связи направлено определение от 13.05.2020 № 14405/6 о возбуждении дела, в котором указано, что 10.06.2020 в 14.50 часов законному представителю АО «Краснодаргоргаз» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении, которое получено АО «Краснодаргоргаз» 20.05.2020 согласно почтовому

идентификатору.

10.06.2020 в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов, должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено определение об отложении составления протокола на 08.07.2020 в 14:40, а также определение о продлении срока рассмотрения дела до 10.07.2020 (получены АО «Краснодаргоргаз» 17.06.2020 согласно почтовому идентификатору).

08.07.2020 в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», должностным лицом Краснодарского УФАС России составлен протокол по делу № 023/04/9.21-2228/2020 об административном правонарушении и вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-2228/2020 на 22.07.2020 в 14.30 ч. (получены АО «Краснодаргоргаз» 20.07.2020 согласно почтовому идентификатору).

22.07.2020 в связи с необходимостью истребования дополнительных материалов, должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесено определение об отложении рассмотрения дела на 19.08.2020 на 15:00, а также определение о продлении срока рассмотрения дела до 21.08.2020 (получены АО «Краснодаргоргаз» 30.07.2020 согласно почтовому идентификатору).

19.08.2020 заместитель руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-2228/2020 в отсутствие надлежаще уведомленного АО «Краснодаргоргаз», <...>, Ростехнадзора, вынесено постановление о наложении штрафа.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать АО «Краснодаргоргаз» (ИНН: 2309029802, КПП: 230750001, ОГРН 1022301172156, 350007, г. Краснодар, ул. Индустриальная, д.68) виновным в совершении административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ** и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **600 000 рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф в размере **600 000 руб.** должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП **по форме платежного поручения, приложенного к Постановлению.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду **161 1 16 010910 100 21140**

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной

антимонопольной службы по Краснодарскому краю).

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК **161 1 16 010910 100 21140.**

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 4.

Копию документа, подтверждающую уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861) 253 66 82.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Войченко

Е.Г.