

ООО «Фокус»

«.....»

Администрация Почепского района

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«.....»

Решение по делу № 032/06/64-333/2021

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

«31» марта 2021 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю закупок в составе:

Заместителя председателя комиссии: «.....»

Членов комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» – представителя заказчика администрация Почепского района, действующего на основании доверенности б/н от 25.02.2021 года;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы заявителя ООО «Фокус»,

рассмотрение жалобы осуществлялось в режиме видеоконференцсвязи,

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Фокус» на действия заказчика Администрация Почепского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на реконструкцию водопроводной сети в с. Баклань Почепского района Брянской области за № 0127300011121000007 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

17.03.2021 года в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении аукциона в электронной форме на реконструкцию водопроводной сети в с. Баклань Почепского района Брянской области за № 0127300011121000007, а также документация об электронном аукционе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 519 332,15 рубля.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127300011121000007 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель ООО «Фокус» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика администрация Почепского района, а именно, по мнению заявителя заказчиком в п. 19 информационной таблице документации электронно аукциона № 0127300011121000007 заказчик ненадлежащим образом установил перечень документов подтверждающих соответствие участников аукциона дополнительным требованиям.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика администрация Почепского района (вх. 2472 от 29.03.2021 года) по доводам, изложенным в жалобе.

Изучив представленные документы, заслушав представителя заказчика, уполномоченного органа, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

Заказчиком администрация Почепского района при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе, согласно которым заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона и положениями ч. 3 ст. 31 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 ст. 31, устанавливается Правительством Российской Федерации, поскольку в п. 19 «Порядок подачи заявок» информационной таблицы документации электронного аукциона № 0127300011121000007 заказчиком установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям не в соответствии с установленными дополнительными требованиями в соответствии с Постановления Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (далее - Постановление № 99).

Предметном осуществляемой закупки является реконструкция водопроводной сети в с. Баклань Почепского района Брянской области, начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 519 332,15 рубля.

В п. 16 «Единые требования к участнику закупки» информационной таблице документации электронном аукциона заказчиком установлены дополнительные требования о наличии опыта работы согласно п. 2(1) Приложения №1 Постановления № 99 «Выполнение работ по

строительству, реконструкции линейного объекта, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей».

Пунктом 2(1) Приложения №1 Постановления № 99 определен перечень документов подтверждающие соответствие участников закупки установленным дополнительным требованиям, а именно:

-копия исполненного контракта (договора);

-копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

-копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

Однако комиссией Брянского УФАС при обзоре п.19 «Порядок подачи заявок» информационной таблицы документации электронного аукциона № 0127300011121000007 установлено, что заказчиком перечень документов подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям установлен в следующем порядке, а именно:

- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Таким образом, установленный заказчиком перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям, не соответствует установленным дополнительным требованиям о наличии опыта работы согласно п. 2(1) Приложения №1 Постановления № 99.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок,

руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу заявителя ООО «Фокус» на действия заказчика Администрация Почепского района при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на реконструкцию водопроводной сети в с. Баклань Почепского района Брянской области за № 0127300011121000007 обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика администрация Почепского района нарушения положений ч.3 ст. 31, ч. 6 ст. 31 Закона о контрактной системе

3. Поскольку электронный аукцион на реконструкцию водопроводной сети в с. Баклань Почепского района Брянской области за №0127300011121000007 признан несостоявшимся, принято решение по данной закупке предписание не выдавать.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»