

РЕШЕНИЕ по результатам рассмотрения жалобы о нарушении законодательства Российской Федерации о размещении заказов

«07» октября 2011 года
Исходящий № 3773/03 от 12.10.2011

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов путём проведения конкурса, аукциона, а также запроса котировок цен на товары, работы, услуги Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) в составе:

<....> – председатель Комиссии, заместитель руководителя Управления;

<....> – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

<....> – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

- государственного заказчика – и.о. директора ГОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции № 12 <....> (приказ № 240 от 01.09.2011);

- уполномоченного органа - комитета по управлению государственным имуществом области – и его котировочной комиссии – <....> (доверенность № <...> от 19.01.2011);

в отсутствие уведомленных представителей (исх. от 03.10.2011 № 3623/03 Новгородского УФАС России) участника размещения заказа - подателя жалобы - Общества с ограниченной ответственностью «Сто процентов успеха»,

рассмотрев жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Сто процентов успеха» (далее – ООО «Сто процентов успеха», податель жалобы) – на действия государственного заказчика – ГОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции № 12 (далее – ГОУ для детей № 12, Заказчик) - и уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области (далее – КУГИ, уполномоченный орган) – при размещении ими государственного заказа путём проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту канализации, дата размещения извещения – 27 сентября 2011 года (заказ № 0150200000611000932), и проведя внеплановую проверку размещения данного заказа,

УСТАНОВИЛА:

30 сентября 2011 года в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника размещения заказа – ООО «Сто процентов успеха» - на действия государственного заказчика – ГОУ для детей № 12 - и уполномоченного органа – КУГИ – при размещении ими государственного заказа путём проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту канализации, дата размещения извещения – 27 сентября 2011 года (заказ № 0150200000611000932) (далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (с изм. и доп., далее – Закон о размещении заказов) и с соблюдением требований, предусмотренных статьями 57 - 58 данного закона.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 4 статьи 60 Закона о размещении заказов государственному заказчику – ГОУ для детей № 12 и уполномоченному органу – КУГИ - было направлено требование о приостановлении размещения вышеуказанного заказа до рассмотрения Жалобы по существу (исх. от 03.10.2011 № 3623/03 Новгородского УФАС России), которое ими исполнено, размещение государственного заказа приостановлено, государственный контракт не заключён.

Из Жалобы следует, что в извещении о проведении рассматриваемого запроса котировок, размещённом 27 сентября 2011 года на официальном сайте для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, указаны дата и время начала подачи котировочных заявок - 28.09.2011 08:30 и дата и время окончания подачи котировочных заявок – 03.10.2011 17:30.

Таким образом, ООО «Сто процентов успеха» полагает, что Заказчиком и уполномоченным органом в нарушение части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов сокращён срок подачи котировочных заявок.

В подкрепление своих доводов податель жалобы сослался на предписание Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 27.10.2008 и постановление Семнадцатого Арбитражного апелляционного суда от 24.09.2008 по делу № 17АП-6692/2008-АК.

На основании вышеизложенного, ООО «Сто процентов успеха» просит провести проверку указанных действий Заказчика и уполномоченного органа на соответствие Закону о размещении заказов.

Государственный заказчик – ГОУ для детей № 12 и уполномоченный орган – КУГИ - доводы и требования Жалобы не признали по основаниям, изложенным в возражениях на неё (исх. от 07.10.2011 № 7974 КУГИ), из которых следует, что, в связи с тем, что в данном случае начальная (максимальная) цена контракта не превышает двухсот пятидесяти тысяч рублей, Заказчик и уполномоченный орган согласно части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов имели право разместить извещение о проведении рассматриваемого запроса котировок не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи котировочных заявок. Так как последним днём подачи котировочных заявок было установлено 03.10.2011, то, соответственно, извещение было опубликовано не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока, то есть 27.09.2011.

На основании вышеизложенного, ГОУ для детей № 12 и КУГИ просят признать Жалобу необоснованной. На рассмотрении Жалобы представители Заказчика и уполномоченного органа поддержали доводы, изложенные в возражениях, в полном объёме.

В связи с поступлением Жалобы на основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Новгородским УФАС России проведена внеплановая проверка размещения рассматриваемого государственного заказа путём проведения запроса котировок.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки размещения заказа установлено следующее.

27 сентября 2011 года уполномоченным органом – КУГИ – было объявлено о размещении государственного заказа путем проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту канализации (заказ № 0150200000611000932). Размещение заказа проводилось на основании и в соответствии с Законом о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о размещении заказов государственным заказчиком при размещении данного заказа выступало ГОУ для детей № 12.

В силу части 1 статьи 42 Закона о размещении заказов под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно части 1 статьи 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок, а при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на сумму, не превышающую двухсот пятидесяти тысяч рублей, а также в случае, предусмотренном частью 6 статьи 42 настоящего Федерального закона, не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения указанного срока. Извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, и быть доступным для

ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Пункт 9 статьи 43 Закона о размещении заказов гласит, что запрос котировок должен содержать информацию о месте подачи котировочных заявок, сроке их подачи, в том числе о дате и времени окончания срока подачи котировочных заявок.

Таким образом, дата начала приёма котировочных заявок и дата окончания подачи котировочных заявок устанавливаются Заказчиком самостоятельно.

В извещении о проведении рассматриваемого запроса котировок Заказчиком – ГОУ для детей № 12 - установлены дата и время окончания представления котировочных заявок – 17 часов 30 минут 03 октября 2011 года.

В соответствии со статьёй 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК), установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Согласно статье 194 ГК, если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока.

Однако, если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Следовательно, 03 октября 2011 года истек срок представления котировочных заявок на участие в рассматриваемом запросе котировок. Исходя из этого, уполномоченный орган – КУГИ - обязан был принимать котировочные заявки до 17 часов 30 минут 03.10.2011 включительно. В 17 часов 31 минуту приём заявок мог быть прекращён. Следовательно, срок представления заявок на участие в запросе котировок фактически истёк в 17 часов 31 минуту 03.10.2011. Однако, это время уже не является относящимся к рабочему дню организации в соответствии со статьёй 194 ГК, поскольку рабочим временем в уполномоченном органе – КУГИ является временной промежуток с 08:30 до 17:30 календарного дня. Таким образом, «день окончания подачи котировочных заявок» и «день истечения срока представления котировочных заявок» являются одним и тем же днём, только если речь идёт о календарном дне, а не рабочем. Следовательно, формулировку части 1 статьи 45 Закона о размещении заказа «до дня истечения срока представления котировочных заявок» следует понимать как «до дня истечения срока представления котировочных заявок включительно», то есть в данном случае до 17 часов 30 минут 03.10.2011 включительно.

Таким образом, извещение должно было быть опубликовано на официальном сайте не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока представления котировочных заявок, то есть включительно. Исходя из этого, срок опубликования такого извещения необходимо считать от 03.10.2011, а именно: 03.10.2011; 02.10.2011 и 01.10.2011 – выходные дни не считаются; 30.09.2011; 29.09.2011 и 28.09.2011. Эти даты составляют четыре полных рабочих дня. Следовательно, извещение должно было быть опубликовано не позднее начала рабочего дня в КУГИ – 08:30 28.10.2011, что и было выполнено уполномоченным органом в соответствии с законом, а именно 27.09.2011. Вместе с тем, необходимо указать, что извещение теоретически могло быть размещено на официальном сайте и 28.10.2011, но до 08:29 включительно, то есть до начала рабочего дня.

Правильность вышеуказанного подхода при расчёт количества дней с момента размещения извещения и до окончания срока представления котировочных заявок подтверждается судебной практикой, а именно Постановлением от 16.08.2010 по делу № А10-5443/2009 Федерального Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа. Вместе с тем, Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 12.08.2011 № Д28-240, представленное подателем жалобы также не опровергает правильность такого расчёта. Так, в указанном Письме сказано следующее: «Таким образом, для представления котировочных заявок отводится четыре полных рабочих дня». Таким образом, в действиях государственного заказчика – ГОУ для детей № 12 и уполномоченного органа – КУГИ – нарушений статей 43 и 45 Закона о размещении заказов не содержится.

Следовательно Жалоба является необоснованной.

При проведении внеплановой проверки размещения заказа путём проведения рассматриваемого запроса котировок нарушений законодательства о размещении заказов не установлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 17, пунктом 9 статьи 43, частью 1 статьи 45 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утверждённым приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника размещения заказа – Общества с ограниченной ответственностью «Сто процентов успеха» – на действия государственного заказчика – ГОУ для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции № 12 и уполномоченного органа – Комитета по управлению государственным имуществом области – при размещении ими государственного заказа путём проведения запроса котировок на право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту канализации, дата размещения извещения – 27 сентября 2011 года (заказ № 0150200000611000932), необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.