Депутату совета депутатов муниципального округа Хамовники

А.В. Карнаухову

119034, Москва, ул. Пречистенка, 14

ООО «Облстрой»

143405, Московская область,

г. Красногорск, ул. Вокзальная, д. 37, этаж 2, кабинет 204

ООО «Трансстройсервис»

143402, Московская область,

г. Красногорск, ул. Почтовая, д. 3, пом. 21 комната 4

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-16718/2020 о нарушении

антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «20» мая 2021 года

В полном объеме решение изготовлено «28» мая 2021 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия),

рассмотрев дистанционно по каналу видеоконференцсвязи дело № 077/01/11-16718/2020 по признакам нарушения ООО «Облстрой» ИНН 4027123110 ОГРН 1154027000929 (место нахождения: 143405, Московская область, г. Красногорск, ул. Вокзальная, д. 37, этаж 2, кабинет 204) и ООО «Трансстройсервис» ИНН 5047153530 ОГРН 1145047003837 (место нахождения: 143402, Московская область, г. Красногорск, ул. Почтовая, д. 3, пом. 21 комната 4) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа соблюдения требований антимонопольного законодательства ООО «Облстрой» и ООО «Трансстройсервис» в торгах послужило поступившее в Управление обращение Депутата совета депутатов муниципального округа Хамовники А.В. Карнаухова (вх. №50399-ЭП/20 от 17.07.2020) (далее - Обращение), в котором содержались сведения о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства указанными лицами.

В соответствии с пунктами 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является заявление юридического или физического лица, указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 02.10.2020 № 260 было возбуждено дело № 077/01/11-16718/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Облстрой» и ООО «Трансстройсервис».

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление Управлением в информации, указанной в Обращении, а также в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления от 31.07.2020 №ЕП/42832/20 от торговой площадки ООО «РТС-тендер» (далее - Торговая площадка), признаков нарушения ООО «Облстрой» и ООО «Трансстройсервис» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе торгов.

ФАС России письмом от 02.09.2020 №АЦ/75962/20 (вх. № 63652-ЭП/20 от 03.09.2020) наделило Управление полномочиями по возбуждению и рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Облстрой» и ООО «Трансстройсервис».

№ п/п	№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложен победителя
1	0148200005418000453	ГКУ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ДДС"	Реконструкция автомобильной дороги Шереметьево-1 - Шереметьево-2 (Старошереметьевское шоссе) (2 этап). Строительство кольцевого пересечения Старошереметьевского	1 445 879 632,89	08.10.18	29.10.18	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	1 388 0 447,53

2	0148200005419000321	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	шоссе, автомобильной дороги «г. Лобня-аэропорт «Шереметьево», Шереметьевское шоссе Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Дмитровском РУАД ЛОТ №9	273 357 659,20	28.06.19	10.07.19	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	265 156 929,

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-16718/2020 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 08.10.2018 по 28.06.2019 были опубликованы 2 аукциона в электронной форме с реестровыми №№:

- 0148200005418000453, заказчик - ГКУ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «ДДС», предмет - реконструкция автомобильной дороги Шереметьево-1 - Шереметьево-2 (Старошереметьевское шоссе) (2 этап). Строительство кольцевого пересечения Старошереметьевского шоссе, автомобильной дороги «г. Лобня-аэропорт «Шереметьево», Шереметьевское шоссе, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 1 445 879 632,89 руб.;

- 0148200005419000321, заказчик - ГБУ МО «МОСАВТОДОР», предмет - выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Дмитровском РУАД ЛОТ №9, НМЦК - 27 3357 659,2 руб.;

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «Облстрой» и ООО «Трансстройсервис».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 3% до 4% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 1 719 237 292,09 руб.

Аукционы состоялись в период с 29.10.2018 по 10.07.2019.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

По итогам вышеуказанных торгов ООО «Трансстройсервис» победило в 2 рассматриваемых аукционах на общую сумму 1 653 201 376,95 руб.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиков, сведены в таблицу №2.

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0148200005418000453				
ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	22.10.2018 15:16:00	178.238.119.210	31.173.86.135	178.238.119.210
ООО "ОБЛСТРОЙ"	22.10.2018 15:57:00	31.173.83.170	31.173.86.135	-
№0148200005419000321				
ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	05.07.2019 10:54:00	178.238.119.210	-	178.238.119.210
ООО "ОБЛСТРОЙ"	05.07.2019 16:46:00	178.238.119.210	-	-

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки
№0148200005418000453				
ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	1-я часть заявки	docx	04.04.2017, 11:03:00	22.10.2018, 12:05:00
ООО "ОБЛСТРОЙ"	1-я часть заявки	docx	22.10.2018, 12:06:00	22.10.2018, 12:06:00
№0148200005419000321				
ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	1-я часть заявки	docx	25.01.2018, 16:46:00	05.07.2019, 13:34:00
	Согласие на участие	PDF	06.07.2019, 17:23:55	-
ООО "ОБЛСТРОЙ"	1-я часть заявки	docx	25.01.2018, 16:46:00	05.07.2019, 13:49:00
	Согласие на участие	PDF	06.07.2019, 17:34:44	-

Таблица №2

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям, Комиссией установлено, что в рассматриваемых аукционах подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись ответчиками с одних IP-адресов: 178.238.119.210 и 31.173.86.135.

Кроме того, Комиссией установлено, что при проведении рассматриваемых аукционов с реестровыми №№ 0148200005418000453 и 0148200005419000321 подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени в 41 мин и в 5 часов 52 минуты соответственно, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок: 22 и 13 дней.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, фактическим

местонахождением ответчиков в период их участия в рассматриваемых торгах являлись следующие адреса:

- ООО «Транссстройсервис» - 143402, Московская обл., г. Красногорск, ул. Почтовая, д. 3 пом. 21 ком. 4;

- ООО «Облстрой» - 143405, Московская обл., г. Красногорск, ул. Вокзальная, д. 37 этаж 2, каб. 204.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, ответчики на рассматриваемых аукционах совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя общую инфраструктуру с IP-адресами: 178.238.119.210 и 31.173.86.135.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и/или «PDF», и совпадение даты создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Также Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок типа «Форма 2», поданных ответчиками в рамках участия в рассматриваемых аукционах в части указания ответчиками характеристик используемых для проведения работ материалов при том, что заказчиками конкретные производители и характеристики не предусмотрены.

Создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и/или «PDF», и совпадение даты создания и (или) даты изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Транссстройсервис» и ООО «Облстрой» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «Транссстройсервис» и ООО «Облстрой» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-16718/2020 ООО «Транссстройсервис» представило заявление (вх. №22621-ЭП/21 от 22.03.2021) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией 2 электронных аукционах с реестровыми №№ 0148200005418000453 и 0148200005419000321, а также дополнительно представленных 31 торгах с реестровыми №№0148200005417000371, 0148200005417000360, 0373200014217000942, 0348200049718000480, 0348200049718000478, 0148200005418000280, 0348200049718000723, 0348200049718000809, 0148200005418000410, 0148200005418000420, 0148200005419000034, 0148200005419000031, 0148200005419000017, 0148200005419000014, 0148200005419000011, 0148200005419000010, 0148200005419000008, 0148200005419000218, 0148200005419000252, 0148200005419000259, 0148200005419000414, 0148200005420000065, 0148200005420000061, 0148200005420000060, 0148200005420000058, 0148200005420000043, 0148200005420000059, 0148200005420000051, 0148200005420000050, 0148200005420000055 и 0148200005420000045 между ООО «Транссстройсервис» и ООО «ОБЛСТРОЙ» было заключено устное антиконкурентное соглашение, направленные на поддержание цен на указанных торгах. При этом действия, связанные с участием ответчиков в указанных торгах, в том числе по подготовке и подачи заявок, были осуществлены следующими сотрудниками:

- <...> - экономист производственно - технического отдела ООО «Транссстройсервис», действующая в период с 01.07.2016 по 26.06.2019;

- <...> - экономист производственно - технического отдела ООО «Транссстройсервис», действующая в период с 24.06.2019 по настоящее время.

В подтверждение вышеуказанных обстоятельств ООО «Транссстройсервис» представило трудовой договор от 24.06.2019, заключенный с <...>, трудовую книжку <...> № 2335230 и справки о доходах за 2016 и 2017 г.г. <...>

ООО «Транссстройсервис» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «Облстрой».

ООО «Облстрой» также представило заявление (вх. №22711-ЭП/21 от 22.03.2021) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией 2 электронных аукционах с реестровыми №№ 0148200005418000453 и 0148200005419000321, а также дополнительно представленных 31 торгах с реестровыми №№0148200005417000371, 0148200005417000360, 0373200014217000942, 0348200049718000480, 0348200049718000478, 0148200005418000280, 0348200049718000723, 0348200049718000809, 0148200005418000410, 0148200005418000420, 0148200005419000034, 0148200005419000031, 0148200005419000017, 0148200005419000014, 0148200005419000011, 0148200005419000010, 0148200005419000008, 0148200005419000218, 0148200005419000252, 0148200005419000259, 0148200005419000414, 0148200005420000065, 0148200005420000061, 0148200005420000060, 0148200005420000058, 0148200005420000043, 0148200005420000059, 0148200005420000051, 0148200005420000050, 0148200005420000055 и 0148200005420000045 были реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на указанных торгах, заключённое в устной форме с ООО «Транссстройсервис». ООО «ОБЛСТРОЙ» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «Транссстройсервис».

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

При этом на дату вынесения заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-16718/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.04.2021 по дополнительно представленным ответчиками 3 торгам с реестровыми №№ 0148200005417000371, 0148200005417000360 и 0373200014217000942, состоявшимся 03.07.2017, 29.06.2017 и 07.11.2017 соответственно, трехгодичный срок давности истек.

Таким образом, аукционы с реестровыми №№ 0148200005417000371, 0148200005417000360 и 0373200014217000942 не подлежат квалификации со стороны Комиссии.

№	№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата	Дата	Победитель	Предложение с

№ п/п	№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	С
1	0348200049718000480	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Поставка асфальтобетонной смеси по программе содержания для нужд ГБУ МО «Мосавтодор» ПК «Красногорский»	36 642 980,00	04.06.2018	24.06.2018	ООО "ОБЛСТРОЙ"	36 276 460,00	-
2	0348200049718000478	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Поставка щебеночно-мастичного асфальтобетона типа ЩМА-20 для нужд ГБУ МО «Мосавтодор»	19 918 272,00	04.06.2018	13.06.2018	ООО "ОБЛСТРОЙ"	19 719 072,00	-
3	0148200005418000280	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Поставка асфальтобетонной смеси для нужд ГБУ МО «Мосавтодор» ПК «Красногорский»	316 175 400,00	18.07.2018	10.08.2018	ООО "ОБЛСТРОЙ"	313 013 646,00	-
4	0348200049718000723	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по подпрограмме "Доступная среда" на подъездной дороге к школе М-8 "Холмогоры"-ст. Клязьма (Лот 3)	3 942 665,14	20.07.2018	10.08.2018	ООО "ОБЛСТРОЙ"	3 942 665,14	0
5	0348200049718000809	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Ремонт автомобильных дорог в Можайском РУАД (Наро-Фоминский городской округ). Лот № 65	28 244 944,08	08.08.2018	31.08.2018	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	25 279 224,75	-
6	0148200005418000410	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области и их элементов в Домодедовском РУАД (Лот 1)	390 287 774,23	26.09.2018	19.10.2018	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	386 384 896,47	-
7	0148200005418000420	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области и их элементов в Домодедовском РУАД (Лот 4)	569 996 360,25	27.09.2018	19.10.2018	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	564 296 396,63	-
8	0148200005419000034	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Домодедовском РУАД (Домодедовский район, городские округа Ступино). ЛОТ №26	191 176 843,53	26.02.2019	18.04.2019	ООО "ОБЛСТРОЙ"	185 441 538,21	-
9	0148200005419000031	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Мытищинском РУАД (Сергиево-Посадский район). Лот № 15	212 215 692,81	26.02.2019	15.04.2019	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	206 910 300,46	-

10	0148200005419000017	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Истринском РУАД (г.о.Истра и Одинцовский район). Лот № 5	230 057 262,77	26.02.2019	15.04.2019	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	227 756 690,13	-
11	0148200005419000014	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Мытищинском РУАД (Сергиево - Посадском районе) ЛОТ №11	211 166 137,33	26.02.2019	15.04.2019	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	204 831 153,19	-
12	0148200005419000011	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Дмитровском РУАД (Дмитровский и Талдомский район) ЛОТ №10	245 571 814,71	26.02.2019	15.04.2019	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	243 116 096,55	-
13	0148200005419000010	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Можайском РУАД (Наро-Фоминский, Можайский и Рузский г.о.). Лот № 4	199 780 016,66	26.02.2019	15.04.2019	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	195 784 416,30	-
14	0148200005419000008	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Можайском РУАД (Можайский и Наро-Фоминский г.о.). Лот № 3	253 219 205,21	26.02.2019	15.04.2019	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	249 420 917,12	-
15	0148200005419000218	ГКУ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ДДС"	Строительство подъезда к объекту по обращению с отходами в Рузском городском округе Московской области	63 445 432,80	27.05.2019	27.06.2019	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	60 907 615,44	-
16	0148200005419000252	ГКУ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "ДДС"	Строительство нового участка автомобильной дороги «Ледово-Труфаново»-Железня	121 214 025,10	04.06.2019	04.06.2019	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	116 365 464,06	-
17	0148200005419000259	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области и их элементов в Можайском РУАД (Лот 2)	645 709 394,79	11.06.2019	11.06.2019	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	626 338 112,95	-
18	0148200005419000414	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 32	305 341 755,34	12.08.2019	12.08.2019	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	302 288 337,79	-
19	0148200005420000065	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 6	213 286 674,88	27.02.2020	17.03.2020	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	207 954 507,98	-
20	0148200005420000061	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 21	191 595 855,75	27.02.2020	17.03.2020	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	186 805 959,35	-
21	0148200005420000060	ГБУ МО	Выполнение работ по ремонту	143 795	27.02.2020	17.03.2020	ООО	140 200 250,13	-

		"МОСАВТОДОР"	автомобильных дорог. Лот № 1	128,38			"ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	
22	0148200005420000058	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 7	133 536 500,31	27.02.2020	17.03.2020	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	130 865 770,27
23	0148200005420000043	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 24	226 390 840,65	27.02.2020	17.03.2020	ООО "ОБЛСТРОЙ"	220 731 069,60
24	0148200005420000059	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 31	195 475 219,69	27.02.2020	17.03.2020	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	190 588 339,19
25	0148200005420000051	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 18	299 122 557,35	27.02.2020	17.03.2020	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	291 644 493,40
26	0148200005420000050	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 10	132 294 844,61	27.02.2020	17.03.2020	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	128 987 473,46
27	0148200005420000055	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 11	184 302 762,64	27.02.2020	17.03.2020	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	179 695 193,54
28	0148200005420000045	ГБУ МО "МОСАВТОДОР"	Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 8	121 994 534,16	27.02.2020	17.03.2020	ООО "ТРАНССТРОЙСЕРВИС"	118 334 698,08

Комиссией проанализированы сведения, изложенные в представленных ответчиками заявлениях относительно 28 дополнительно представленных торгов с реестровыми №№ 0348200049718000480, 0348200049718000478, 0148200005418000280, 0348200049718000723, 0348200049718000809, 0148200005418000410, 0148200005418000420, 0148200005419000034, 0148200005419000031, 0148200005419000017, 0148200005419000014, 0148200005419000011, 0148200005419000010, 0148200005419000008, 0148200005419000218, 0148200005419000252, 0148200005419000259, 0148200005419000414, 0148200005420000065, 0148200005420000061, 0148200005420000060, 0148200005420000058, 0148200005420000043, 0148200005420000059, 0148200005420000051, 0148200005420000050, 0148200005420000055 и 0148200005420000045, в ходе которых между ответчиками также было реализовано антиконкурентное соглашение, информация о котором отсутствовала в материалах настоящего дела. Данные сведены в таблицу №4.

Таблица №4

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-16718/2020, в том числе представленные ООО «Транссстройсервис» и ООО «Облстрой» заявления, свидетельствуют о заключении между ООО «Транссстройсервис» и ООО «Облстрой» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 30 торгах с реестровыми №№ 0348200049718000480, 0348200049718000478, 0148200005418000280, 0348200049718000723, 0348200049718000809, 0148200005418000410, 0148200005418000420, 0148200005419000034, 0148200005419000031, 0148200005419000017, 0148200005419000014, 0148200005419000011, 0148200005419000010, 0148200005419000008, 0148200005419000218, 0148200005419000252, 0148200005419000259, 0148200005419000414, 0148200005420000065, 0148200005420000061, 0148200005420000060, 0148200005420000058, 0148200005420000043, 0148200005420000059, 0148200005420000051, 0148200005420000050, 0148200005420000055, 0148200005420000045, 0148200005418000453 и 0148200005419000321.

Общая НМЦК по 30 торгам составила - 7 605 138 187,26 руб.

Вышеуказанные договоренности участников 30 торгов позволили заключить:

- ООО «Транссстройсервис» 24 контракта на общую сумму 6 517 868 668, 04 руб.;

- ООО «Облстрой» 6 контрактов на общую сумму 767 368 466,43 руб.

Согласно аналитическому отчету от 13.04.2021 по результатам анализа состояния конкуренции на 30 открытых торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0348200049718000480, 0348200049718000478, 0148200005418000280, 0348200049718000723, 0348200049718000809, 0148200005418000410, 0148200005418000420, 0148200005419000034, 0148200005419000031, 0148200005419000017, 0148200005419000014, 0148200005419000011, 0148200005419000010, 0148200005419000008, 0148200005419000218, 0148200005419000252, 0148200005419000259, 0148200005419000414, 0148200005420000065, 0148200005420000061, 0148200005420000060, 0148200005420000058, 0148200005420000043, 0148200005420000059, 0148200005420000051, 0148200005420000050, 0148200005420000055, 0148200005420000045, 0148200005418000453 и 0148200005419000321 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 04.06.2018 (дата размещения извещения о проведении первых торгов № 0348200049718000480) по 10.07.2019 включительно (дата проведения торгов № 0148200005419000321).

2. Предметами Аукционов являлись:

- поставка асфальтобетонной смеси по программе содержания для нужд ГБУ МО «Мосавтодор» ПК «Красногорский»;

- поставка щебеночно-мастичного асфальтобетона типа ЩМА-20 для нужд ГБУ МО «Мосавтодор»;

- поставка асфальтобетонной смеси для нужд ГБУ МО «Мосавтодор» ПК «Красногорский»;

- выполнение работ по подпрограмме "Доступная среда" на подъездной дороге к школе М-8 "Холмогоры"-ст. Клязьма (Лот 3);

- ремонт автомобильных дорог в Можайском РУАД (Наро-Фоминский городской округ). Лот № 65;

- выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области и их элементов в Домодедовском РУАД (Лот 1);

- выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области и их элементов в Домодедовском РУАД (Лот 4);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Домодедовском РУАД (Домодедовский район, городские округа Ступино). ЛОТ №26;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Мытищинском РУАД (Сергиево-Посадский район). Лот № 15;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Истринском РУАД (г.о.Истра и Одинцовский район). Лот № 5;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Мытищинском РУАД (Сергиево - Посадском районе) ЛОТ №11;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Дмитровском РУАД (Дмитровский и Талдомский район) ЛОТ №10;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Можайском РУАД (Наро-Фоминский, Можайский и Рузский г.о.). Лот № 4;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Можайском РУАД (Можайский и Наро-Фоминский г.о.). Лот № 3;

- строительство подъезда к объекту по обращению с отходами в Рузском городском округе Московской области;

- строительство нового участка автомобильной дороги «Ледово-Труфаново»-Железня;

- выполнение комплекса работ по содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Московской области и их элементов в Можайском РУАД (Лот 2);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 32;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 6;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 21;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 1;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 7;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 24;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 31;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 18;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 10;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 11;

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Лот № 8;

- реконструкция автомобильной дороги Шереметьево-1 — Шереметьево-2 (Старошереметьевское шоссе) (2 этап);

- выполнение работ по ремонту автомобильных дорог в Дмитровском РУАД ЛОТ №9.

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов 30 торгов №№ 0348200049718000480, 0348200049718000478, 0148200005418000280, 0348200049718000723, 0148200005418000410, 0148200005418000420, 0148200005419000034, 0148200005419000031, 0148200005419000017, 0148200005419000014, 0148200005419000011, 0148200005419000010, 0148200005419000008, 0148200005419000218, 0148200005419000252, 0148200005419000259, 0148200005419000414, 0148200005420000065, 0148200005420000061, 0148200005420000060, 0148200005420000058, 0148200005420000043, 0148200005420000059, 0148200005420000051, 0148200005420000050, 0148200005420000055, 0148200005420000045, 0148200005418000453 и 0148200005419000321 входили ООО «Транссройсервис», ООО «Облстрой» и иные хозяйствующие субъекты, которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

При проведении рассматриваемых торгов заказчики использовали конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашаются с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиками ответчиков до рассматриваемых торгов, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентных процедурах, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемых торгов, ООО «Транссройсервис» и ООО «Облстрой» являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что:

- генеральным директором с 12.12.2014 и единственным учредителем с 27.10.2017 ООО «Транссройсервис» является <...>;

- генеральным директором ООО «Облстрой» с 29.02.2016 является <...>, единственным участником с 11.03.2015 является <...>

Таким образом, ООО «Транссройсервис» и ООО «Облстрой» по состоянию на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Комиссия отмечает, что ранее Управлением было рассмотрено дело № 077/01/11-5905/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, по результатам которого решением от 04.03.2020 ООО «Облстрой» и ООО «ГИС» ИНН 7720730194 были признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения,

реализация которого могла привести к поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200006217000029, 0373200006217000060, 0373200006217000067, 0373200006217000072, 0373200006217000073, 0373200006217000089 и 0373200006217000097.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-16718/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок и ценовых предложений в ходе торгов с реестровыми №№ 0148200005418000453 и 0148200005419000321, а также подписание контрактов с одних IP-адресов: 178.238.119.210 и 31.173.86.135;

- подача заявок ответчиками в ходе торгов с реестровыми №№ 0148200005418000453 и 0148200005419000321 в один день с разницей во времени от 41 минуты и до 5 часов 52 минуты, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 22 до 13 дней;

- создание ответчиками файлов в одном формате - «docx» и/или «PDF», и совпадение даты создания и (или) даты изменения файлов;

- идентичное содержание файлов заявок типа «Форма 2», поданных ответчиками в рамках участия в рассматриваемых аукционах в части указания ответчиками характеристик используемых для проведения работ материалов при том, что заказчиками конкретные производители и характеристики не предусмотрены;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых торгов, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом;

- представление заявлений ООО «Трансстройсервис» и ООО «Облстрой» с приложением дополнительных документов о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в 30 торгах с реестровыми №№ 0348200049718000480, 0348200049718000478, 0148200005418000280, 0348200049718000723, 0348200049718000809, 0148200005418000410, 0148200005418000420, 0148200005419000034, 0148200005419000031, 0148200005419000017, 0148200005419000014, 0148200005419000011, 0148200005419000010, 0148200005419000008, 0148200005419000218, 0148200005419000252, 0148200005419000259, 0148200005419000414, 0148200005420000065, 0148200005420000061, 0148200005420000060, 0148200005420000058, 0148200005420000043, 0148200005420000059, 0148200005420000051, 0148200005420000050, 0148200005420000055, 0148200005420000045, 0148200005418000453 и 0148200005419000321,

пришла к выводу о том, что ООО «Трансстройсервис» и ООО «Облстрой» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 30 торгах с реестровыми №№ 0348200049718000480, 0348200049718000478, 0148200005418000280, 0348200049718000723, 0348200049718000809, 0148200005418000410, 0148200005418000420, 0148200005419000034, 0148200005419000031, 0148200005419000017, 0148200005419000014, 0148200005419000011, 0148200005419000010, 0148200005419000008, 0148200005419000218, 0148200005419000252, 0148200005419000259, 0148200005419000414, 0148200005420000065, 0148200005420000061, 0148200005420000060, 0148200005420000058, 0148200005420000043, 0148200005420000059, 0148200005420000051, 0148200005420000050, 0148200005420000055, 0148200005420000045, 0148200005418000453 и 0148200005419000321.

Доход ООО «Трансстройсервис» (согласно информации ЕИС http://zakupki.gov.ru/), исходя из сумм государственных контрактов, полученный по результатам 24 рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0348200049718000809, 0148200005418000410, 0148200005418000420, 0148200005419000031, 0148200005419000017, 0148200005419000014, 0148200005419000011, 0148200005419000010, 0148200005419000008, 0148200005419000218, 0148200005419000252, 0148200005419000259, 0148200005419000414, 0148200005420000065, 148200005420000061, 0148200005420000060, 0148200005420000058, 0148200005420000059, 0148200005420000051, 0148200005420000050, 0148200005420000055, 0148200005420000045, 0148200005418000453 и 0148200005419000321, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 6 517 868 668,04 руб.

При этом фактический доход ООО «Трансстройсервис», полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контрактов, заключенных по итогам проведения 24 торгов, согласно размещенным в ЕИС платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 5 382 749 971,18 руб.

Доход ООО «Облстрой» (согласно информации ЕИС http://zakupki.gov.ru/), исходя из сумм государственных контрактов, полученный по результатам 6 рассматриваемых торгов с реестровыми №№ 0348200049718000480, 0348200049718000478, 0148200005418000280, 0348200049718000723, 0148200005419000034 и 0148200005420000043, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 767 368 466,43 руб.

При этом фактический доход ООО «Облстрой», полученный указанным ответчиком в рамках исполнения контрактов, заключенных по итогам проведения 6 торгов, согласно размещенным в ЕИС платежным поручениям, на момент вынесения решения составил 703 611 372,33 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-16718/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.04.2021 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Кроме того, ответчики после получения заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-16718/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 14.04.2021 направили письма, в которых указали на отсутствие замечаний к указанному заключению.

Основания для выдачи ООО «Трансстройсервис» и ООО «Облстрой» предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентных соглашений и участия в них отсутствуют в связи с завершением реализации соглашений.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Трансстройсервис» ИНН 5047153530 ОГРН 1145047003837 и ООО «Облстрой» ИНН 4027123110 ОГРН 1154027000929 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на 30 торгах в электронной форме с реестровыми №№0348200049718000480, 0348200049718000478, 0148200005418000280, 0348200049718000723, 0348200049718000809, 0148200005418000410, 0148200005418000420, 0148200005419000034, 0148200005419000031, 0148200005419000017, 0148200005419000014, 0148200005419000011, 0148200005419000010, 0148200005419000008, 0148200005419000218, 0148200005419000252, 0148200005419000259, 0148200005419000414, 0148200005420000065, 0148200005420000061, 0148200005420000060, 0148200005420000058, 0148200005420000043, 0148200005420000059, 0148200005420000051, 0148200005420000050, 0148200005420000055, 0148200005420000045, 0148200005418000453 и 0148200005419000321.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

3. Материалы по делу № 077/01/11-16718/2020 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.