

ОАО «Кубаньэнерго»

350033, г. Краснодар,
ул. Ставропольская, 2

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),
КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В Краснодарское УФАС России (далее - Управление) поступили обращения <...> (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ОАО «Кубаньэнерго» (далее – Сетевая организация).

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено следующее.

21.10.2014 <...> в адрес ОАО «Кубаньэнерго» подана заявка на технологическое присоединение Объекта – стройплощадка жилого дома, расположенного по адресу: <...> (далее - Объект). Максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств – 15 кВт.

В свою очередь, ОАО «Кубаньэнерго» выдан проект Договора № 10901-14-00207542-1 об осуществлении технологического присоединения к электрической сети (далее - Договор) и технические условия № 06-02/0838-14.

Заявителем ввиду несогласия с проектом Договора и ТУ в адрес Сетевой организации направлено заявление - претензия (вх. в ОАО «Кубаньэнерго» от 23.12.2014), в котором указаны требования по внесению изменений в Договор и ТУ.

ОАО «Кубаньэнерго» по результатам рассмотрения указанного мотивированного отказа удовлетворило часть требований и направило в адрес Заявителя новый проект Договора и ТУ № 020-15.

Заявителем по результатам рассмотрения нового проекта Договора и ТУ в адрес Сетевой организации направлено новое заявление - претензия (вх. в ОАО «Кубаньэнерго» от 17.02.2015).

ОАО «Кубаньэнерго» по результатам рассмотрения указанной претензии направило в адрес Заявителя Дополнительное соглашение к Договору № 10901-14-00207542-1 и ТУ.

Заявителем по результатам рассмотрения Дополнительного соглашения к Договору № 10901-14-00207542-1 и ТУ в адрес Сетевой организации направлено новое заявление – претензия № 3, в которой отражено несогласие с п. 10.3, 10.5 ТУ, а также п. 5, 8, 9 Дополнительного соглашения к Договору № 10901-14-00207542-1.

ОАО «Кубаньэнерго» по результатам рассмотрения указанной претензии сопроводительным письмом от 24.04.2015 № 53/24 направило в адрес Заявителя Соглашение № 2 к Договору № 10901-14-00207542-1 с измененными условиями (п. 5, 8, 9) и ТУ № 067-15, из которых п. 10.3, 10.5 исключены.

Управлением рассмотрены условия Дополнительного соглашения к Договору № 10901-14-00207542-1, Соглашения № 2 к Договору № 10901-14-00207542-1 и ТУ № 067-15 на соответствие требованиям антимонопольного законодательства и законодательства действующего в сфере электроэнергетики, с учетом сведений и возражений, отраженных в обращении заявителя.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

В соответствии с пунктом 15 Правил № 861 в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим правилам заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с настоящими правилами.

В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой

организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с настоящими правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с настоящими правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

Кроме того в п. 3 Соглашения № 2 к Договору № 10901-14-00207542-1 указывает, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению, указанный в п. 5 Договора, исчисляется вновь и составляет не более 6 месяцев со дня выдачи Заявителю ТУ.

Согласно п. 16 Правил технологического присоединения № 861, договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора.

Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию (абз. 20 п. 15 Правил технологического присоединения № 861).

Таким образом, п. 3 Соглашения № 2 к Договору № 10901-14-00207542-1 противоречит требованиям абз. 20 п. 15, п. 16 Правил технологического присоединения № 861.

В соответствии с п. 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, сетевые организации – это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ОАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в

отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг – услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

С учетом вышеизложенного ОАО «Кубаньэнерго» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО Темрюкский район, с долей 100%.

В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

С учетом вышеизложенного Краснодарское УФАС России усматривает в действиях (бездействии) ОАО «Кубаньэнерго», ущемляющих интересы <...>, признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в навязывании сетевой организацией заявителю невыгодных условий путем направления в адрес <...> Дополнительных соглашений к незаключенному Договору, вместо направления новой редакции проекта Договора № 10901-14-00207542-1, а также п. 3 Соглашения № 2 к Договору № 10901-14-00207542-1.

Федеральным законом о внесении изменений в федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации от 06.12.2011 № 401-ФЗ нормы Федерального закона «О защите конкуренции» были дополнены ст. 39.1.

В соответствии с ч. 1 ст. 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» были дополнены, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

Краснодарское УФАС России на основании ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения действий (бездействия), содержащих признаки нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем осуществления следующих действий:

1. В срок до 26.06.2015:

- направить в адрес <...> новый проект Договора № 10901-14-00207542-1 на технологическое присоединение Объекта – строящийся жилой дом (<...>), содержащий срок исполнения мероприятий, исчисляемый со дня заключения договора, а также проект ТУ, с учетом условий пунктов Договора и ТУ, урегулированных Дополнительными соглашениями к Договору.

2. В срок до 30.06.2015 сообщить в Краснодарское УФАС России о выполнении настоящего предупреждения, с приложением подтверждающих документов.

В случае неисполнения настоящего предупреждения Краснодарское УФАС России возбудит дело в отношении ОАО «Кубаньэнерго» по признакам нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Врио руководителя управления

<...>