

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-221/15

25 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), с участием представителей от ОАО «РЖД» (далее – Организатор закупки), в отсутствие представителей ООО «Нордмарин» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 15.05.2015 вх. № 10558) ООО «Нордмарин» на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона №3022/ОАЭ-ДЖВ/15 на право заключения договора подряда на выполнение работ по текущему ремонту объектов вокзалов Тверь, Новгород, Московский, Витебский, Балтийский (извещение №31502300770), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 апреля 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение №31502300770 о проведении открытого аукциона №3022/ОАЭ-ДЖВ/15 на право заключения договора подряда на выполнение работ по текущему ремонту объектов вокзалов Тверь, Новгород, Московский, Витебский, Балтийский (далее - Закупка), включая документацию об открытом аукционе (далее – Закупочная документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» от 31.12.2014 г. (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Закупочной документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 809 905,00 руб.

2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.04.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	19.05.2015 в 10:15 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	27.05.2015 в 09:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт-Петербург, Невский проспект, д.85/Д, каб.510

2. В жалобе Заявитель указывает на нарушения, допущенные со стороны Организатора закупки, выразившиеся, по мнению Заявителя, в установлении в составе Закупочной документации требований к оформлению обеспечения заявки на участие в Закупке и обеспечения надлежащего исполнения договора в виде банковских гарантий, выданных одним из 49 банков, указанных в Приложении №4 в составе Закупочной документации (в отношении обеспечения заявки), и одним из 10 банков, указанных в Приложении №6 в составе Закупочной документации (в отношении обеспечения надлежащего исполнения договора), нарушающих, по мнению Заявителя, правовые основы защиты конкуренции, а также ограничивающих конкуренцию.

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-449 от 25.05.2015 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ОАО «РЖД» относится к государственным хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости,

отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно п.7.6.10 Закупочной документации обеспечение аукционной заявки в виде банковской гарантии оформляется согласно приложению № 3 к аукционной документации. Банковская гарантия должна быть выдана одним из банков, указанных в приложении № 4 аукционной документации. Срок действия банковской гарантии должен составлять 120 (сто двадцать) дней со дня вскрытия заявок, установленного в пункте 1.8 аукционной документации. Оригинал банковской гарантии должен быть представлен в составе аукционной заявки.

В соответствии с Приложением № 4 в составе Закупочной документации Организатором закупки определен список банков, чьи гарантии ОАО «РЖД» принимает для обеспечения заявки в аукционах:

№	Банк	№	Банк
1	ОАО «Сбербанк России»	26	ООО «Эйч-эс-би-си Банк (РР)»
2	ОАО «Газпромбанк»	27	ОАО Банк «Санкт-Петербург»
3	ОАО «Банк ВТБ»	28	ЗАО АКБ «НОВИКОМБАНК»
4	ПАО «Банк ВТБ 24»	29	ОАО «Связь-Банк»
5	ОАО АКБ «Банк Москвы»	30	ЗАО «Креди Агриколь КИБ»
6	ПАО АКБ «РОСБАНК»	31	ОАО «Банк Зенит»
7	ОАО «Россельхозбанк»	32	ОАО Банк «Возрождение»
8	ОАО «Альфа-Банк»	33	ЗАО «Сургутнефтегазбанк»
9	ЗАО «ЮниКредитБанк»	34	ОАО «СКБ-БАНК»
10	АКБ «Абсолют Банк»	35	ОАО «НОТА-Банк»
11	ООО «Дойче Банк»	36	ОАО АКБ «РосЕвроБанк»
12	ЗАО КБ «Ситибанк»	37	ОАО АКБ «АВАНГАРД»
13	ЗАО «Райффайзенбанк»	38	ЗАО «КОММЕРЦБАНК (ЕВРАЗИЯ)»
14	ЗАО «ИНГ Банк (Евразия)»	39	ОАО Банк «Петрокоммерц»
15	ОАО «Нордеа Банк»	40	ОАО «Транскапиталбанк»
16	ЗАО КБ «Миллениум Банк»	41	ОАО «Международный банк Санкт-Петербурга»
17	ОАО «Московский Кредитный Банк»	42	ОАО «Росгосстрах Банк»
18	ЗАО «Королевский банк Шотландии»	43	ОАО АБ «РОССИЯ»
19	ПАО Банк «ФК Открытие»	44	ЗАО «Банк Кредит Свисс (Москва)»
20	ЗАО «БНП Париба Банк»	45	ЗАО «ГЛОБЭКСБАНК»
21	ОАО «АК БАРС» Банк	46	ЗАО КБ «ЛОКО-Банк»
22	ПАО «Ханты-Мансийский Банк Открытие»	47	ООО «Универсальный фондовый банк»
23	ОАО «БАНК УРАЛСИБ»	48	ОАО «ВБРР»
24	ОАО «БИНБАНК»	49	ОАО АКБ «Банк Китая (ЭЛОС)»*
25	ОАО «МДМ Банк»		

* - в случае предъявления акционером банка – «Bank of China Limited (BOC Limited)», поручительства за ОАО АКБ «Банк Китая (ЭЛОС)» на полную сумму гарантии по форме, предварительно согласованной с ОАО «РЖД». п.9 ст.8 раздела 2 Закупочной документации

Согласно п. 8.1.8. Закупочной документации обеспечение надлежащего исполнения договора в виде банковской гарантии оформляется по форме приложения № 5 к аукционной документации, выданной одним из банков, указанных в приложении № 6 к аукционной документации. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия договора не менее чем на 1 (один) месяц.

В соответствии с Приложением № 6 в составе Закупочной документации установлен список банков, чьи гарантии ОАО «РЖД» принимает для обеспечения надлежащего исполнения договора:

- | № | Банк |
|----|------------------------|
| 1 | ОАО «Сбербанк России» |
| 2 | ОАО «Банк ВТБ» |
| 3 | ОАО «Газпромбанк» |
| 4 | ЗАО «Банк ВТБ 24» |
| 5 | ОАО АКБ «РОСБАНК» |
| 6 | ЗАО «ЮниКредитБанк» |
| 7 | ОАО АКБ «Банк Москвы» |
| 8 | ОАО «Альфа-Банк» |
| 9 | ОАО «Россельхозбанк» |
| 10 | ОАО АКБ «Абсолют Банк» |

Представитель Организатора закупки в возражениях на жалобу сообщил, что основанием для установления в Закупочной документации исчерпывающего, по мнению Организатора закупки, перечня финансово-кредитных организаций, у которых можно получить банковскую гарантию при участии в Закупке, является распоряжение ОАО «РЖД» от 29.03.2010г. №640р «О мерах по совершенствованию системы управления финансовыми рисками ОАО «РЖД». Данным распоряжением утверждена Методика определения кредитных лимитов на депозиты, размещаемые в банках-контрагентах ОАО «РЖД», и банковскими гарантиями, предоставляемыми контрагентами ОАО «РЖД» в качестве обеспечения своих обязательств», согласно которой Комиссией по управлению финансовыми рисками ОАО «РЖД» определяется Перечень банков-эмитентов таких гарантий. Данная методика основана на рейтинговой методике CAMEL и позволяет управлять финансовыми рисками, направлена на обеспечение исполнения обязательств контрагентов перед ОАО «РЖД». Любой банк может быть включен в перечень банков по итогам расчета.

Вместе с тем, согласно п.1 ст. 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с п.3 статьи 74.1. НК РФ Министерством финансов Российской Федерации на основании сведений, полученных от Центрального банка Российской Федерации, ведется перечень банков, отвечающих установленным требованиям для принятия банковских гарантий в целях налогообложения, а также в иных целях, предусмотренных законодательством. Указанный перечень банков подлежит размещению на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Для включения в перечень банк должен удовлетворять следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление банковских операций, выданной Центральным банком Российской Федерации, и осуществление банковской деятельности в течение не менее пяти лет;

2) наличие собственных средств (капитала) банка в размере не менее 1 миллиарда рублей;

3) соблюдение обязательных нормативов, предусмотренных Федеральным законом от 10 июля 2002 года N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)", на все отчетные даты в течение последних шести месяцев;

4) отсутствие требования Центрального банка Российской Федерации об осуществлении мер по финансовому оздоровлению банка на основании Федерального закона от 25 февраля 1999 года N 40-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве) кредитных организаций" и Федерального закона от 27 октября 2008 года N 175-ФЗ "О дополнительных мерах для укрепления стабильности банковской системы в период до 31 декабря 2014 года".

Согласно указанному перечню по состоянию на 01.05.2015 г. Министерством финансов Российской Федерации в него включено 350 банков.

В соответствии с Правилами ведения и размещения в единой информационной системе в сфере закупок реестра банковских гарантий банковская гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки на участие в закупке, должна быть включена в реестр банковских гарантий, размещенный в единой информационной системе. В течение одного рабочего дня после включения такой информации и документов в реестр банковских гарантий банк направляет принципалу выписку из реестра банковских гарантий.

На основании изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к выводу о том, что, вследствие установления в составе Закупочной документации требований к оформлению обеспечения заявки на участие в Закупке и обеспечения надлежащего исполнения договора в виде банковских

гарантий, выданных одним из 49 банков, указанных в Приложении №4 в составе Закупочной документации (в отношении обеспечения заявки), и одним из 10 банков, указанных в Приложении №6 в составе Закупочной документации (в отношении обеспечения надлежащего исполнения договора), Организатором закупки допущены нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, определенного статьей 3 Закона №223-ФЗ.

4. Рассмотрев жалобу (от 15.05.2015 вх. № 10558) ООО «Нордмарин» на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона №3022/ОАЭ-ДЖВ/15 на право заключения договора подряда на выполнение работ по текущему ремонту объектов вокзалов Тверь, Новгород, Московский, Витебский, Балтийский (извещение №31502300770), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора закупки, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях организатора торгов ОАО «РЖД» нарушение ст.3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 15.05.2015 вх. № 10558) ООО «Нордмарин» на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона №3022/ОАЭ-ДЖВ/15 на право заключения договора подряда на выполнение работ по текущему ремонту объектов вокзалов Тверь, Новгород, Московский, Витебский, Балтийский (извещение №31502300770) обоснованной.

2. Признать в действиях организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона №3022/ОАЭ-ДЖВ/15 на право заключения договора подряда на выполнение работ по текущему ремонту объектов вокзалов Тверь, Новгород, Московский, Витебский, Балтийский (извещение №31502300770) нарушение п. 2 ч. 1 ст.3 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в нарушении принципов справедливости и отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки при организации и проведении открытого аукциона №3022/ОАЭ-ДЖВ/15 на право заключения договора подряда на выполнение работ по текущему ремонту объектов вокзалов Тверь, Новгород, Московский, Витебский, Балтийский (извещение №31502300770).

3. Организатору торгов ОАО «РЖД» выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения открытого аукциона №3022/ОАЭ-ДЖВ/15 на право заключения договора подряда на выполнение работ по текущему ремонту объектов вокзалов Тверь, Новгород, Московский, Витебский, Балтийский (извещение №31502300770).

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

25 мая 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) на основании решения Комиссии от 25.05.2015 по жалобе № Т02-221/15 на действия организатора торгов ОАО «РЖД» при организации и проведении открытого аукциона №3022/ОАЭ-ДЖВ/15 на право заключения договора подряда на выполнение работ по текущему ремонту объектов вокзалов Тверь, Новгород, Московский, Витебский, Балтийский (извещение №31502300770), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов ОАО «РЖД» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов путем проведения этапов рассмотрения, а также оценки и сопоставления заявок участников процедуры (извещение №31502300770) с допуском к участию в процедуре (извещение №31502300770) заявок участников, представивших в составе заявки банковскую гарантию, в том числе выданную банком, не включенным в перечень банков согласно Приложению 4 или Приложению 6 к документации о закупке (извещение №31502300770) в ходе организации и проведения открытого аукциона №3022/ОАЭ-ДЖВ/15 на право заключения договора подряда на выполнение работ по текущему ремонту объектов вокзалов Тверь, Новгород, Московский, Витебский, Балтийский (извещение №31502300770).
2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 08 июня 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев

СО ДНЯ ЕГО ВЫНЕСЕНИЯ.