В действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в выдаче маршрутных карт ООО «КА-345» на осуществление пассажирских перевозок по маршруту «г. Ижевск (ост. ДТ «им. Короленко») – с. Малая Пурга (ост. Рынок), в нарушение требований действующего законодательства.

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства УР от 19.11.2015 года №0319/01-05 был объявлен конкурс на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в УР, в рамках которого на конкурс был выставлен, в том числе, маршрут «г. Ижевск (АС) – с. Малая Пурга (АС)».

На данный маршрут была заявлена единственная заявка от ООО «КА-345», с которым и был заключен договор на организацию регулярных перевозок от 31.12.2015 года №769.

В ноябре 2016 года ООО «КА-345» направило в адрес Миндортранса УР письмо с просьбой изменить схему движения маршрута «г. Ижевск (АВ) – с. Малая Пурга (АС)» с изменением начальной (конечной) остановки вне автовокзала и автостанции, на что Перевозчику было указано, что перевозки необходимо осуществлять в соответствии с заключенным договором об организации регулярных пассажирских перевозок от 31.12.2015 года №769.

С января 2017 года ООО «КА-345» отказалось осуществлять перевозку по маршруту «г. Ижевск (АВ) – с. Малая Пурга (АС)» в одностороннем порядке.

02.05.2017 года в адрес Министерства поступило заявление ООО «КА-345» о выдаче разрешительных документов на автобусный маршрут сообщением «г. Ижевск (ост. ДТ «им. Короленко) – с. Малая Пурга (ост. Рынок)» с согласованной схемой движения маршрута с муниципальными образованиями «Город Ижевск», «Малопургинский район».

Автобусный маршрут был включен в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Удмуртской Республике.

ООО «КА-345» были выданы временные разрешительные документы – карты маршрутов на осуществление перевозок по маршруту «г. Ижевск (ост. ДТ «им. Короленко) – с. Малая Пурга (ост. Рынок)» на период с 11.05.2017 года по 07.11.2017 года.

Порядок выдачи свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карт соответствующего маршрута определен статьей 19 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон 220-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 19 Закона 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок,

межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Частью 2 статьи 19 Закона 220-ФЗ свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс) при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок по новому маршруту, за исключением маршрута, установленного в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации;

2) данное свидетельство предназначено для осуществления регулярных перевозок после прекращения действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, указанного в пункте 1 части 3 настоящей статьи;

3) в случае, если в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона в отношении данного маршрута принято решение о прекращении регулярных перевозок по регулируемым тарифам и начале осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Частью 3 статьи 19 Закона 220-ФЗ установлено, что без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются в случае, если они предназначены для осуществления регулярных перевозок:

1) после наступления предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 статьи 29 Закона 220-ФЗ обстоятельств и до начала осуществления регулярных перевозок в соответствии с новым свидетельством об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, выданным по результатам проведения открытого конкурса;

2) по маршруту регулярных перевозок, установленному в целях обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации.

В силу пунктов 1 и 2 части 1 статьи 29 Закона 220-ФЗ уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченный орган местного самоуправления, выдавшие свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, прекращают действие данного свидетельства при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

1) вступление в законную силу решения суда об аннулировании лицензии, имеющейся у юридического лица, индивидуального предпринимателя или хотя бы одного из участников договора простого товарищества, которым выдано данное

свидетельство;

2) вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства.

Кроме того, без проведения открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрутов регулярных перевозок выдаются один раз на срок, который не может превышать сто восемьдесят дней, в день наступления обстоятельств, которые явились основанием для их выдачи, что прямо установлено в части 6 статьи 19 Закона 220-ФЗ.

Таким образом, из интерпретации вышеуказанных норм следует, что открытый конкурс не проводится в случаях, когда выдача свидетельства об осуществлении регулярных перевозок и карты маршрута имеет временный характер. Такой временный характер связан с конкретными обстоятельствами: наличие чрезвычайной ситуации, аннулирование лицензии перевозчика или прекращение действия ранее выданного свидетельства в силу решения суда. Во всех остальных случаях такие документы выдаются только по результатам открытого конкурса.

В Удмуртское УФАС России не представлены сведения о том, что выдача карты маршрута «г. Ижевск (ост. ДТ «им. Короленко) – с. Малая Пурга (ост. Рынок)» ООО «КА-345» была обусловлена основаниями, определенными в частях 1, 2 статьи 29 Закона 220-ФЗ, либо по причине обеспечения транспортного обслуживания населения в условиях чрезвычайной ситуации, что также не было установлено Удмуртским УФАС России в рамках рассмотрения заявления.

Кроме того, срок карты маршрута «г. Ижевск (ост. ДТ «им. Короленко) – с. Малая Пурга (ост. Рынок)» определен с 11.05.2017 года по 07.11.2017 года, что в совокупности составляет более 180 дней, что противоречит части 6 статьи 19 Закона 220-ФЗ.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что карты маршрута «г. Ижевск (ост. ДТ «им. Короленко) – с. Малая Пурга (ост. Рынок)» могли быть выданы ООО «КА-345» только посредством конкурсного отбора.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В рассматриваемом случае, выдача хозяйствующему субъекту ООО «КА-345» карты маршрута сообщением «г. Ижевск (ост. ДТ «им. Короленко) – с. Малая Пурга (ост. Рынок)», без проведения открытого конкурса, не соответствует требованиям действующего законодательства и предоставляет такому хозяйствующему

субъекту преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности на рынке автопассажирских перевозок.

В связи с чем, в действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства УР имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с ч. 2 ст. 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», предупреждение выдается в случае выявления признаков нарушения ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции». Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

В соответствии с п. 3.4 Приказа ФАС России от 22.01.2016 №57/16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства", при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается, и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Принимая во внимание факт установления признаков нарушения антимонопольного законодательства, Удмуртское УФАС России предупреждает Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики о необходимости прекращения действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, путем выбора автоперевозчика в целях осуществления перевозок по межмуниципальному маршруту сообщением «г. Ижевск – с. Малая Пурга» в порядке, установленном Законом 220-ФЗ.

Настоящее предупреждение надлежит выполнить в срок **до 28.11.2017г.**

О выполнении предупреждения сообщить в Удмуртское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности (часть 6 статьи 39.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»)

В соответствии с частью 5 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

Врио руководителя <…>