

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о привлечении к административной ответственности по делу

№ 012/04/7.32-72/2023

14 февраля 2023 года  
Йошкар-Ола

г.

Я, заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении по части 3 статьи 7.32 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении управляющего ООО ТД «Равновесие» <...> (дата, место рождения: <...>; гражданство: Российская Федерация; документ, удостоверяющий личность: паспорт <...> выдан <...>; место регистрации (жительства): <...>; сведения об иждивенцах: 1 несовершеннолетний ребенок; административному наказанию за совершение административного правонарушения: нет сведений) по факту уклонения ООО ТД «Равновесие» от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона на поставку дисков оптических (номер извещения в единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 0308300014022000421 от 28.10.2022),

#### УСТАНОВИЛ:

30.01.2023 в ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в соответствии со статьей 28.2 КоАП РФ был составлен протокол в отношении управляющего ООО ТД «Равновесие» <...> по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 25.1 КоАП РФ дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

На рассмотрение настоящего дела <...> участвовал по видеоконференцсвязи.

Как следует из протокола об административном правонарушении, управляющим ООО ТД «Равновесие» <...> совершено административное правонарушение при следующих обстоятельствах.

ГБУ Республики Марий Эл «Йошкар-Олинская городская больница» в соответствии с частью 4 статьи 104 Закона о контрактной системе представило в Марийское УФАС России сведения (вх. № 9272-ЭП/22 от 05.12.2022) в отношении ООО ТД

«Равновесие» об уклонении от заключения контракта на поставку дисков оптических.

В соответствии с частью 7 статьи 104 Закона о закупках в течение пяти рабочих дней с даты поступления документов и информации, указанных в частях 4 - 6 данной статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в указанных документах и информации фактов. В случае подтверждения достоверности этих фактов федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, включает информацию, предусмотренную частью 3 данной статьи, в реестр недобросовестных поставщиков в течение трех рабочих дней с даты подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения ООО ТД «Равновесие» от заключения контракта, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

Извещение № 0308300014022000421 было размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» <https://zakupki.gov.ru> 28.10.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта — 213 340,00 рублей.

Электронная площадка для проведения аукциона — <http://www.etp-ets.ru>.

Дата и время начала срока подачи заявок — 28.10.2022 16:18 (МСК).

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — 10.11.2022.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №ИЭА2 от 24.11.2022, ООО ТД «Равновесие» (регистрационный номер заявки на участие в аукционе 3) признан победителем электронного аукциона, предложив цену контракта – 103 332, 50 рублей.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 3 статьи 51 Закона о контрактной системе, не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за

исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом).

25.11.2022 заказчик разместил в личном кабинете на электронной площадке <http://www.etp-ets.ru> без своей подписи проект контракта на поставку дисков оптических.

Следовательно, регламентированный срок для подписания Победителем электронного аукциона – 02.12.2022.

05.12.2022 Заказчик составил протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта.

Так согласно, протоколу, ООО ТД «Равновесие» подписал 02.12.2022 проект контракта и одновременно предоставил обеспечение исполнение контракта только в размере, указанном в извещении об осуществлении закупки, а именно, 1 % НМЦК - 2 133,40 руб. Исходя из толкования положений части 1, 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, победитель одновременно с предоставлением обеспечения исполнение контракта в размере, указанном в извещении об осуществлении закупки должен был предоставить информацию, подтверждающую добросовестность такого участника в соответствии с частью 3 статьи 37 Закона о контрактной системе, либо предоставляемый размер обеспечения исполнение контракта должен был быть в полтора раза превышающим размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, но не менее чем десять процентов от начальной (максимальной) цены контракта, то есть в данном случае 10 % НМЦК – 21 334,00 руб.

В соответствии с пунктом 1 части 6 статьи 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта.

07.12.2022 ООО ТД «Равновесие» были представлены письменные пояснения (вх. 9328-ЭП/22), согласно которым ООО ТД «Равновесие» не уклонялось от заключения вышеуказанного контракта, в установленные сроки подписало проект контракта, предоставило обеспечение исполнение контракта, однако, в связи с техническим сбоем, не смогло прикрепить информацию, подтверждающую добросовестность участника. В частности, по технической причине файл о добросовестности не прикрепился. Создать протокол разногласий не было возможности, так как один раз протокол создавался, для редактирования цены. Намерении от подписания контракта не было, на сегодняшний день уже закуплен товар для поставки. Так же обращают внимания, что руководитель ООО ТД «Равновесие» подписывал контракт находясь в зарубежной командировке в Индии, возможно сбой возник в связи с тем, что подписание осуществлялось на территории зарубежного государства.

09.12.2022 (вх. 9412-ЭП/22) в ответ на запрос, оператором электронной площадки «Фабрикант» было представлено пояснения о том, что с 25.11.2022 по 02.12.2022 файл, подтверждающий «добросовестность» ООО ТД «Равновесие» в момент подписания проекта контракта не прикреплялся.

Таким образом, протоколом от 05.12.2022 признания участника, уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона ООО ТД «Равновесие» признано уклонившимся от заключения контракта.

Частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за уклонение от заключения контракта.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. При этом под должностным лицом понимается лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно - хозяйственные функции, в том числе, в государственных организациях.

Согласно решению № 3 единственного учредителя от 07.02.2018 <...> назначен управляющим общества, которые имеет право от имени общества действовать без доверенности и подписать контракты для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, прихожу к выводу, что в действиях <...>, имеется нарушение, выразившееся в уклонении от заключения контракта на поставку дисков оптических (номер извещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> № 0308300014022000421 от 28.10.2022), и как следствие состав административного правонарушения по части 3 статьи 7.32 КоАП РФ.

**Место совершения административного правонарушения:** 127238, г. Москва, ул. Верхнелихоборская, д. 8, ком. 27,29. (место исполнения управляющим ООО ТД «Равновесие» <...> служебных обязанностей).

**Дата совершения административного правонарушения:** 05.12.2022 (дата признания ООО ТД «Равновесие» уклонившимся от заключения контракта).

Вина <...> в совершении указанного правонарушения подтверждается: материалами проведенной Марийским УФАС России внеплановой проверки, по делу РНП №№ 012/06/104-896/2022 от 09.12.2022, протоколом признания участника

уклонившимся от заключения контракта от 05.12.2022 и иными материалами дела.

Согласно частям 1, 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Неосторожная вина состоит в том, что, совершая то или иное деяние, виновное лицо как субъект административного правонарушения не осознает его противоправности, однако при должной осмотрительности должно было и могло предвидеть наступление неблагоприятных последствий для правоотношений, охраняемых административным правом.

С учетом обстоятельств совершения правонарушения <...>, правонарушение признано совершенным по неосторожности. <...> не предвидел возможности наступления вредных последствий, хотя должен был и мог их предвидеть.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Решая вопрос о виде и размере административного наказания, учитывая характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение должностного лица (личность виновного, его имущественное положение), обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не выявлено.

Оснований для применения положений статьи 2.9 КоАП РФ в связи с тем, что действия <...> посягают на общественные отношения, складывающиеся в процессе регулирования отношения, направленные на обеспечение государственных (муниципальных) нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления при проведении закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в этой сфере, важность, охраняемых государством этих отношений, исходя из фактических обстоятельств дела, целей и общих правил административного наказания, не имеется.

Кроме того, действия (бездействие) <...> по неподписанию проекта контракта в соответствии с действующим законодательством повлекли направление заказчиком проекта контракта второму участнику аукциона по цене, превышающей ценовое предложение ООО ТД «Равновесие».

Иных обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении не установлено.

Санкция части 3 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного

штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Между тем, стоит учитывать следующее.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба (часть 2 статьи 3.4 КоАП РФ).

Согласно части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 настоящего Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Сведения о совершении <...> ранее административных правонарушений в материалах дела отсутствуют.

Таким образом, учитывая данные обстоятельства, на основании статьи 4.1.1 КоАП РФ принимается решение о назначении <...> административного наказания в виде предупреждения.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Руководствуясь статьями 3.4, 4.1.1, 23.66, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

## **ПОСТАНОВИЛ:**

Признать управляющего ООО ТД «Равновесие» <...> виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 7.32 КоАП РФ и назначить административное наказание в виде предупреждения.

*В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном*

*правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.*

Заместитель руководителя управления-начальник отдела