

"17" января 2011 г.

г. Благовещенск

УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

председатель Комиссии: <...>, заместитель руководителя – начальник отдела товарных рынков и рекламы,

члены Комиссии: <...>, главный специалист-эксперт отдела товарных рынков и рекламы, <...>, специалист-эксперт указанного отдела,

рассмотрев дело № Р-7/30 2010 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», далее – Федеральный закон «О рекламе») по фактам распространения в 2010 г. на территории Амурской области в эфире телепрограммы «Телеканал «Регион» рекламы ««Свободное такси»...» с предложением услуг по осуществлению пассажирских перевозок автомобильным транспортом по регулярному межмуниципальному маршруту «г. Благовещенск – г. Свободный» без наличия лицензий и иных специальных разрешений на осуществление данного вида деятельности,

(существо нарушения с указанием рекламы, содержащей признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе)

в присутствии представителей:

заявителя – Управление государственного автодорожного надзора по Амурской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее также - УГАДН по Амурской области, Управление), место нахождения: <...> представители не явились, извещены о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом,

(наименование, адрес юридического лица, Ф.И.О., адрес физического лица и иные сведения о лице; Ф.И.О. представителя)

лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе – Муниципальное унитарное предприятие Свободненского района «Телеканал «Регион» (далее также – МУП Свободненского района «Телеканал «Регион», Телеканал «Регион», Телеканал), место нахождения <...> представитель: директор – главный редактор <...>, ИП <...>, место жительства: <...>. (наименование, адрес юридического лица, Ф.И.О., адрес физического лица и иные сведения о лице; Ф.И.О. представителя)

заинтересованного лица – Министерство экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области (далее также – Министерство), место нахождения <...>, представители не явились, извещены о месте и времени рассмотрения дела надлежащим образом,

(наименование, адрес юридического лица, Ф.И.О., адрес физического лица и иные сведения о лице; Ф.И.О. представителя)

эксперта – ---,

(Ф.И.О., место жительства эксперта)

переводчика – ---,

(Ф.И.О., место жительства переводчика)

УСТАНОВИЛА:

В Амурское УФАС России поступило обращение Управления государственного автодорожного надзора по Амурской области (исх. № <...> от <...>, вх. № <...> от <...>) о нарушении Федерального закона «О рекламе» при размещении в эфире Телеканала «Регион» (г. Свободный Амурской области) объявлений «Такси «Регион» и «Свободное такси» с предложением услуг по осуществлению пассажирских перевозок по регулярному межмуниципальному маршруту «г. Благовещенск – г. Свободный» без лицензий на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, а также без наличия договоров и согласованных расписаний движения с Правительством Амурской области по данному маршруту. Заявитель считает, что данные рекламные объявления являются ненадлежащей рекламой, нарушают требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», просил прекратить распространение данной рекламы, виновных лиц привлечь к административной ответственности.

15.11.2010 по данным фактам Амурским УФАС России возбуждено дело № Р-7/29 2010 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе»).

15.12.2010 Амурским УФАС России по собственной инициативе из дела № Р-7/29 2010 в отдельное производство выделено дело № Р-7/30 2010 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе») по вышеназванным фактам распространения в 2010 г. на территории Амурской области в эфире телепрограммы «Телеканал «Регион» рекламы «Свободное такси». Лицами, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, признаны: МУП Свободненского района «Телеканал «Регион»(рекламораспространитель) и ИП <...> (рекламодатель).

В ходе рассмотрения данного дела, исследовав его материалы, заслушав участвующих в деле лиц, установлены следующие обстоятельства.

На территории г. Свободного, г. Зея, Свободненского, Белогорского, Серышевского, Мазановского, Зейского районов и других территорий Амурской области распространяется средство массовой информации (далее также – СМИ) телепрограмма «Телеканал «Регион».

В эфире телепрограммы «Телеканал «Регион» в 2010 г., в том числе в период с <...> по <...>, распространялась информация следующего содержания: ««Свободное такси» - поездки до г. Благовещенска и обратно. Каждая... поездка бесплатно... Свободный–Благовещенск–Свободный...».

Вышеназванная информация является рекламой в силу пунктов 1-3 статьи 3 Федерального закона «О рекламе», поскольку адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и (или) поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Объектом рекламирования в данном случае являются – услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярному межмуниципальному таксомоторному маршруту «г. Благовещенск – г. Свободный».

Согласно пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе»: не допускается реклама товаров, на производство и (или) реализацию которых требуется получение лицензий или иных специальных разрешений, в случае отсутствия таких разрешений.

В соответствии с пунктом 62 части 1 статьи 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности»): лицензированию подлежат следующие виды деятельности: перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя).

В Амурской области действуют межмуниципальные автобусный и таксомоторный маршруты №№ 533 и 833 «г. Благовещенск – г. Свободный» (Приказ Министерства экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области от 16.07.2009 № 100-пр).

Для осуществления услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярному межмуниципальному таксомоторному маршруту «г. Благовещенск – г. Свободный» необходимо наличие лицензии и иных специальных разрешений, а именно: договора с организатором перевозок – исполнительным органом государственной власти, уполномоченным в установленной сфере (Правительством Амурской области в лице Министерства экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области), согласованного с ним расписания (графика) движения по маршруту, а также составленных и утвержденных в установленном порядке паспортов и схем маршрута, указанные требования предусмотрены в том числе: пунктом 62 части 1 статьи 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»; Положением о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утв. Постановлением Правительства РФ от 30.10.2006 № 637; пунктом 55 Правил организации пассажирских перевозок на автомобильном транспорте, утв. Приказом Министерства автомобильного транспорта РСФСР от 31.12.1981 № 200; пунктом 5.2 Положения об обеспечении безопасности перевозок пассажиров автобусами, утв. Приказом Минтранса РФ от 08.01.1997 № 2; статьёй 6 Закона Амурской области от 24.12.2004 № 394-ОЗ «Об автомобильном пассажирском транспорте в Амурской области»; Порядком привлечения автомобильного транспорта юридических лиц и граждан к обслуживанию регулярных автобусных (таксомоторных) маршрутов общего пользования на муниципальных, пригородных и межмуниципальных маршрутах, утв. Постановлением Правительства Амурской области от 15.07.2010 № 382.

Вместе с тем, в вышеназванной рекламе ««Свободное такси»...» рекламируются услуги по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярному

межмуниципальному таксомоторному маршруту «г. Благовещенск – г. Свободный» лицом, у которого отсутствуют лицензии и иные специальные разрешения на осуществление данного вида деятельности.

Так, представители УГАДН по Амурской области письменно (исх. <...> от <...>, вх. №№ <...> от <...>) и устно в ходе рассмотрения дела № Р-7/29 2010, возбужденного по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, сообщили, что вышеприведенная реклама размещена в эфире Телеканал «Регион» ИП <...>., не имеющим лицензий на перевозку пассажиров автомобильным транспортом. Из указанной рекламы усматривается маршрут следования «г. Благовещенск – г. Свободный» с регулярным характером перевозок по нему. Правом осуществления перевозок пассажиров в межмуниципальном сообщении обладают юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие в обязательном порядке лицензию и лицензионные карточки на каждое используемое в перевозках транспортное средство, а также заключенный по результатам конкурса договор с организатором перевозок (в данном случае - Правительством Амурской области в лице Министерства экономического развития, промышленности и транспорта), согласованное с ним расписание (график) движения, составленные и утвержденные в установленном порядке паспорт и схему маршрута.

Из письменных пояснений Министерства экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области (исх. № <...> от <...>, вх. № <...> от <...>) следует, что в соответствии с Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Законом Амурской области от 22.12.2004 № 394-ОЗ «Об автомобильном пассажирском транспорте в Амурской области», Постановлением Правительства Амурской области от 15.07.2010 № 382 «О порядке привлечения автомобильного транспорта юридических лиц и граждан к обслуживанию регулярных автобусных (таксомоторных) маршрутов общего пользования на муниципальных, пригородных и межмуниципальных маршрутах», Постановлением Губернатора Амурской области от 25.12.2008 № 511 «Об утверждении Положения о министерстве экономического развития, промышленности и транспорта Амурской области» Министерство организует транспортное обслуживание населения автомобильным пассажирским транспортом на регулярных пригородных и межмуниципальных маршрутах общего пользования. Привлечение автомобильного транспорта юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к обслуживанию регулярных автобусных и таксомоторных маршрутов проводится организатором перевозок на конкурсной основе. По результатам конкурса с перевозчиком заключается договор на обслуживание регулярного маршрута и согласовывается расписание (график) движения пассажирского транспорта по утвержденному маршруту. В конкурсе могут участвовать юридические лица и индивидуальные предприниматели, а также группы перевозчиков, заключившие между собой соглашения о совместном обслуживании маршрута или группу маршрутов регулярных перевозок, имеющие лицензии на перевозку пассажиров и способные обеспечить исполнение заданных параметров маршрута. Договор на право обслуживания маршрутов №№ 533, 833 «г. Благовещенск – г. Свободный» Министерством с ИП <...> не заключался, расписание движения не согласовывалось.

Согласно представленных ИП <...> (исх <...> от <...>, вх. № <...> от <...>) копий документов, <...> он уведомил УГАДН по Амурской области о начале осуществления предпринимательской деятельности в сфере автомобильного пассажирского транспорта по: предоставлению услуг по перевозкам пассажиров и багажа по заказам автомобильным транспортом (за исключением осуществления таких перевозок по маршрутам регулярных перевозок), в том числе: услуги по перевозке пассажиров и багажа в городском, пригородном и междугородном сообщении. Данную деятельность он осуществляет на легковом автомобиле <...> г/н <...> (копии: уведомления от <...>; договора с владельцем автомобиля <...>, свидетельства о регистрации и паспорта транспортного средства).

Следовательно, в силу пункта 4 статьи 3 Закона «О рекламе» данная реклама является ненадлежащей, поскольку не соответствует требованиям пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

В соответствии с частями 6, 7 и 8 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе» несут рекламодатель, рекламодатель и рекламопроизводитель. Согласно пунктов 5, 7 и 6 статьи 3 Федерального закона «О рекламе»:

рекламодателем данной рекламы является ИП <...>, осуществляющий выполнение рекламируемых услуг, лицо, определившее объект рекламирования и содержание рекламы;

рекламораспространителем, то есть лицом, осуществившим распространение указанной рекламы в эфире телепрограммы «Телеканал «Регион», является учредитель данной телепрограммы, лицо, осуществляющее телевизионное вещание - Муниципальное унитарное предприятие Свободненского района «Телеканал «Регион», которое также привело информацию в готовую для распространения в виде рекламы форму, то есть является и рекламопроизводителем вышеназванной рекламы.

Так, из копии письма МУП «Телеканал «Регион» от <...> № <...>, приложенного к вышеуказанному обращению УГАДН по Амурской области следует, что данную рекламу в период с <...> по <...> в эфире Телеканала «Регион» размещал ИП <...>.

Из выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей от 14.10.2010, представленной ИП <...> (исх. <...> от <...>, вх. <...> от <...>) следует, что он имеет статус действующего индивидуального предпринимателя, имеет право осуществлять следующие виды экономической деятельности: основной: код ОКВЭД 60.22, наименование вида экономической деятельности – деятельность такси.

ИП <...> письменно (исх. <...> от <...>, вх. № <...> от <...>) и устно в ходе рассмотрения дела пояснил, что в вышеназванный период действительно распространялась реклама с предложением услуг по перевозке пассажиров «Свободного такси», руководителем которого он является. Рекламодателем выступил местный Телеканал «Регион». Он предоставил Телеканалу копии свидетельств о государственной регистрации его в качестве индивидуального предпринимателя и о постановке его на налоговый

учет. Договор с Телеканалом на распространение данной рекламы он не заключал, но ранее, <...>, он заключил с Телеканалом «Регион» договор на оказание рекламно-информационных услуг сроком до <...>. Подтверждением произведенной им оплаты за распространение рекламы служат квитанции к приходным кассовым ордерам Телеканала от <...> и от <...>. Признает, что нарушил требования Федерального закона «О рекламе».

Согласно письма Управления Роскомнадзора по Амурской области (исх. № <...> от <...> вх. № <...> от <...>) выпуск телепрограммы «Телеканал «Регион» осуществляет МУП Свободненского района «Телеканал «Регион», лицензия на услуги связи для целей эфирного вещания от <...> № <...>, лицензия на осуществление телевизионного вещания серии ТВ <...> от <...>, свидетельство о регистрации СМИ серии <...> от <...>.

Из выписки из Единого государственного реестра юридических лиц от 23.12.2010, представленной Телеканалом «Регион» (исх. <...> от <...>, вх. <...> от <...>) следует, что МУП Свободненского района «Телеканал «Регион» имеет статус действующего юридического лица, имеет право осуществлять следующие виды экономической деятельности: основной: код ОКВЭД 92.20, наименование вида экономической деятельности – деятельность в области радиовещания и телевидения.

Представитель Муниципального унитарного предприятия Свободненского района «Телеканал «Регион» письменно (исх. №№ <...> и <...> от <...>, вх. № <...> от <...>) и устно в ходе рассмотрения дела признала факты нарушения Телеканалом требований Федерального закона «О рекламе» при размещении в эфире Телеканала «Регион» рекламы услуг «Свободное такси». Телеканал является рекламопроизводителем и рекламораспространителем данной рекламы. Сообщила, что, к сожалению, с требованиями законодательства Российской Федерации и Амурской области к осуществлению перевозок по маршрутам сотрудники Телеканала не были знакомы. Сразу после получения определения о возбуждении данного дела, данная реклама была снята с эфира Телеканала. Рекламодателю выдвинуто требование представить Телеканалу необходимые документы, подтверждающие его право оказывать вышеназванный вид услуг, либо представить достоверный текст рекламы. При размещении любой рекламы Телеканал «Регион» требует от рекламодателей: свидетельство о регистрации в налоговом органе; лицензии на виды деятельности в соответствии со статьёй 17 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности»; заключения договора на предоставление услуг; согласованные письменно и устно тексты, изображения и звуковое сопровождение рекламы. Рекламодатель представил требуемые документы, за исключением лицензии, которая необходима только в случае перевозки пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек. В подтверждение представлены копии: договора с ИП <...>. от <...>, текста и изображений рекламы «Свободного такси», медиаплана выхода рекламы в эфире телеканала «Регион», выставленных ИП <...> счетов-фактур №№ <...> от <...> и <...> от <...>, приходных кассовых ордеров №№ <...> от <...> и <...> от <...>.

Комиссия Амурского УФАС России считает, что ИП <...> и Муниципальное унитарное предприятие Свободненского района «Телеканал «Регион», являясь соответственно: рекламодателем, рекламораспространителем и рекламопроизводителем вышеназванной рекламы «Свободное такси»..., имели

возможность размещать в эфире телепрограммы «Телеканал «Регион» рекламу услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярному межмуниципальному таксомоторному маршруту «г. Благовещенск – г. Свободный» только при наличии лицензий и иных специальных разрешений на осуществление данного вида деятельности, что исключило бы нарушение требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе», однако не предприняли для этого необходимых мер.

На основании изложенного, установлены факты нарушения ИП <...> (рекламодателем) и Муниципальным унитарным предприятием Свободненского района «Телеканал «Регион» (рекламораспространителем и рекламопроизводителем) требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Согласно частей 4, 7 и 8 статьи 38 Федерального закона «О рекламе» к лицам, виновным в нарушении требований законодательства о рекламе, необходимо применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях. При этом Комиссией Амурского УФАС России принята к сведению информация Муниципального унитарного предприятия Свободненского района «Телеканал «Регион», что таким лицом является должностное лицо Телеканала: директор – главный редактор <...>.

ИП <...> (рекламодателю) и Муниципальному унитарному предприятию Свободненского района «Телеканал «Регион» (рекламораспространителю и рекламопроизводителю), в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33, частями 1 и 3 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», пунктом 44 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.08.2006 № 508, выдать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (требований пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе»): - о прекращении распространения и не распространения впредь любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, в том числе в эфире телепрограммы «Телеканал «Регион» вышеназванной рекламы ИП <...>: ««Свободное такси»...» - рекламы услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по регулярному межмуниципальному таксомоторному маршруту «г. Благовещенск – г. Свободный» в отсутствие лицензий и иных специальных разрешений на осуществление данного вида деятельности (договора с организатором перевозок – исполнительным органом государственной власти, уполномоченным в установленной сфере; согласованного с ним расписания (графика) движения по маршруту, а также составленных и утвержденных в установленном порядке паспортов и схем маршрута), не соответствующей требованиям пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

Резолютивная часть решения, принятого Комиссия Амурского УФАС России по результатам рассмотрения настоящего дела, оглашена Председателем Комиссии <...> немедленно по окончании рассмотрения дела – 13.01.2011.

(излагаются описательная и мотивировочная часть решения в соответствии с п.п. 40, 41, 47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе)

Руководствуясь частью 2 пункта 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе» и в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу ИП <...>:

««Свободное такси» - поездки до г. Благовещенска и обратно. Каждая... поездка бесплатно... Свободный–Благовещенск–Свободный...», распространенную на территории Амурской области в эфире телепрограммы «Телеканал «Регион» в 2010 г., в том числе в сентябре – октябре 2010 г.,

(описание рекламы)

поскольку в ней нарушены требования пункта 7 статьи 7 Федерального закона «О рекламе».

2. Выдать ИП <...> (рекламодателю) и Муниципальному унитарному предприятию Свободненского района «Телеканал «Регион» (рекламораспространителю и рекламопроизводителю) предписание о прекращении (кому)

нарушения законодательства о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Амурского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьёй 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме "17" января 2011 г. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения решения в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии \_\_\_\_\_ <...>

Члены Комиссии: \_\_\_\_\_ <...>

\_\_\_\_\_ <...>