13.04.2020 г. **№ 043/10/18.1-292/2020**

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:«…»;

при участии посредством видеоконференц-связи представителя заявителя – АО «Мослифт»,

в присутствии представителя уполномоченного органа – министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области,

рассмотрев жалобу АО «Мослифт» на нарушение Уполномоченным органом процедуры проведения торгов,

У С Т А Н О В И Л А:

06.04.2020 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба АО «Мослифт» (далее – Заявитель) на действия уполномоченного органа – министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (извещение № 0140200004520000003, номер торгов РТС143Г200001).

Заявитель считает, что отказ АО «Мослифт» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании отсутствия в составе заявки штатно-списочного состава сотрудников необоснованным, поскольку к заявке были приложены все необходимые документы в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры проведения торгов осуществляется в соответствии и в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Кировским УФАС России в адрес Заявителя, Уполномоченного органа направлено уведомление о рассмотрении жалобы. У Уполномоченного органа истребованы: копии документации о проведении предварительного отбора по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной

документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (извещение № 0140200004520000003), копия заявки АО «Мослифт» на участие в предварительном отборе (с прилагаемыми документами), а также запрошены письменные пояснения по жалобе.

Рассмотрение жалобы назначено на 13.04.2020 г. в 10 час. 50 мин.

На заседании комиссии 13.04.2020 г. представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, в полном объеме.

Представитель Уполномоченного органа согласился с тем, что отказ АО «Мослифт» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций был неправомерен, поскольку заявка общества содержала штатно-списочный состав сотрудников.

Изучив имеющиеся в деле материалы, выслушав доводы представителей заявителя и уполномоченного органа, комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС) www.zakupki.gov.ru 20.02.2020 г. органом по ведению реестра – министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области размещено сообщение о проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (извещение № 0140200004520000003).

Номер торговой процедуры на сайте оператора электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» www.rts-tender.ru – РТС143Г200001.

Дата начала подачи заявок: 21.02.2020 г.

Дата окончания приема заявок: 12.03.2020 г.

Дата рассмотрения заявок: 20.03.2020 г.

Постановлением Правительства Кировской области от 02.09.2016 № 9/71 (ред. от 23.01.2018) «Об органе исполнительной власти Кировской области, уполномоченном на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций» министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области определено органом исполнительной власти Кировской области, уполномоченным на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Распоряжением министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 20.02.2020 № 15-КР «О внесении изменений в распоряжение министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области от 19.08.2019 № 12-КР» утвержден новый состав комиссии по проведению

предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по проведению предварительного отбора б/н от 20.03.2020 г. АО «Мослифт» отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании п.п. «б» п. 53 Положения.

Основанием принятого решения явилось отсутствие, по мнению заявителя, в составе заявки штатно-списочного состава сотрудников (нарушен п.п. «б» п. 38 Положения, п.п. «к» п. 4 раздела V конкурсной документации).

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение).

Пункт 23 Положения устанавливает перечень требований к участникам предварительного отбора, в том числе наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала, устанавливаемого в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора и указанной в свидетельстве саморегулируемой организации стоимости работ по заключаемому договору об оказании услуг по предмету разрешенной деятельности (п.п. «о» п. 23 Положения).

В подтверждение соответствия указанному требованию согласно абз. 7 п.п. «б» п. 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе наряду с другими документами должна содержать в том числе копию штатно-списочного состава сотрудников, подтверждающую наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

Аналогичное требование предусмотрено п.п. «к» п. 4 раздела V конкурсной документации на проведение предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

В ходе рассмотрения жалобы установлено, что заявка на участие в предварительном отборе АО «Мослифт» («Заявка 0140200004520000003»), направлена электронным архивом документов в формате .zip, который содержит, в том числе штатно-списочный состав сотрудников.

Таким образом, Заявителем соблюдены требования п.п. «б» п. 38 Положения, а также п.п. «к» п. 4 раздела V конкурсной документации.

Согласно подпункту «а» пункта 51 Положения в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям.

Пунктом 52 Положения предусмотрено, что на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается, в том числе, в случае, когда заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения (п.п. «б» п. 53 Положения).

Оценив представленные материалы, комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о нарушении подпункта «б» пункта 53 Положения, выразившегося в принятии необоснованного решения об отказе во включении АО «Мослифт» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

При решении вопроса об устранении нарушения законодательства Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующему выводу, что устранение нарушения антимонопольного законодательства возможно путем выдачи министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области предписания об отмене протокола заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области от б/н от 20.03.2020 г.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу АО «Мослифт» обоснованной в связи с нарушением Уполномоченным органом – министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области п.п. «б» п. 53 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 при проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (извещение № 0140200004520000003, номер торгов РТС143Г200001).

2. Выдать министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области предписание об устранении выявленного нарушения.

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.