

Заявителю

Обществу с ограниченной ответственностью «ДАСТЭКС»
Антон Валек ул., д. 15, оф. 518, г. Екатеринбург, 620014

Ответчику

Акционерному обществу «Отделение временной эксплуатации»
Транспортная ул., д. 13, а/я 5, г. Саяногорск, Республика Хакасия, 655603

РЕШЕНИЕ

по делу № 26-А-18

г. Абакан

Резолютивная часть решения оглашена 05 октября 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено 08 октября 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
комиссии: <...>, заместитель руководителя управления – начальник отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

<...>, главный специалист – эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

Члены комиссии: <...>, главный специалист - эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы;

<...>, ведущий специалист - эксперт отдела антимонопольного законодательства и рекламы (отсутствует),

кворум комиссии имеется, комиссия правомочна осуществлять свои функции,

в присутствии:

представителя ответчика – от АО «Отделение временной эксплуатации» по доверенности от 30.08.2018 № 42 сроком до 31.12.2018 <...>,

в отсутствие заявителя, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 26-А-18, возбужденное по признакам нарушения Акционерным обществом «Отделение временной эксплуатации» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в нерегистрации и, как следствие, нерассмотрении заявки ООО «ДАСТЭКС», при проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497), что ограничивает конкуренцию и нарушает права заявителя,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 16.07.2018 года (входящий № 3912) поступила жалоба ООО «ДАСТЭКС» на действия заказчика – Акционерного общества «Отделение временной эксплуатации» при проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497).

Решением № 18-Т от 24.07.2018 жалоба ООО «ДАСТЭКС» на действия заказчика – Акционерного общества «Отделение временной эксплуатации» и его комиссии при проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497) признана обоснованной. Заказчик – Акционерное общество «Отделение временной эксплуатации» и его комиссия признаны нарушившими пункт 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункты 14.8.5, 14.9.1 Положения о закупках, пункты 5, 15 Документации по запросу предложений, пункт 8 Извещения о проведении процедуры запрос предложений, размещенном на

официальном сайте ЕИС в сфере закупок (печатная форма).

Кроме того, материалы жалобы переданы в отдел антимонопольного законодательства и рекламы для рассмотрения на предмет нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункт 5 решения).

Усмотрев признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Акционерного общества «Отделение временной эксплуатации», Хакасское УФАС России возбудило дело № 26-А-18.

Определением о назначении дела № 26-А-18 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 14.08.2018 года рассмотрение дела назначено на 13.09.2018 года.

13.09.2018 года Комиссией Хакасского УФАС России было принято заключение об обстоятельствах дела, проведен анализ состояния конкурентной среды, рассмотрение дела было отложено на 05.10.2018 года.

На заседании Комиссии Хакасского УФАС России представитель ответчика с вменяемым нарушением согласился, поддержал пояснения от 01.10.2018 (вх. № 5342).

Из анализа представленных документов и сведений комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установлены следующие фактические и иные обстоятельства дела.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 16.07.2018 года (входящий № 3912) поступила жалоба ООО «ДАСТЭКС» на действия заказчика – Акционерного общества «Отделение временной эксплуатации» при проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497).

В своей жалобе заявитель указывает, что ООО «ДАСТЭКС» подало заявку на участие в открытом запросе предложений на адреса электронной почты указанные в конкурсной документации Заказчика, а именно: NataliyalG@ove19.ru; Yuliyaab@ove19.ru.

Заявка подателя жалобы не рассмотрена и не отражена в протоколе № 36 ТМЦ от 04.07.2018 г., в виду того, что данная заявка не подана через электронную площадку «Фабрикан.ру».

Заявитель считает, что действия заказчика и его комиссии не правомерны, так как в конкурсной документации не содержалось

информации, что запрос предложений проводится через электронно-торговую площадку «Фабрикант.ru».

По результатам рассмотрения жалобы Комиссия Хакасского УФАС России установила следующие обстоятельства.

Для участия в открытом запросе предложений поступили предложения от трех участников, из них две заявки поступили на электронную площадку <http://fabrikant.ru>, заявка ООО «ДАСТЭКС» была направлена на электронную почту заказчика.

Протоколом открытия доступа к заявкам на участие в торговой процедуре «Запрос предложений № 2451634» от 19.06.2018 г. заявки двух участников были допущены к участию в закупке – ООО Торговый дом «СибПромКомплект», ООО «Центр климатического оборудования».

Заявка от ООО «ДАСТЭКС» не попала в протокол, ввиду того, что не была направлена на электронную площадку, а отправлена на электронную почту NataliyalG@ovel9.ru. YulivaAB@ovel9.ru.

Согласно извещению № 31806620497 о проведении закупки, размещенного на ЕИС в поле Место предоставления документации указано – межотраслевая торговая система Fabrikant.ru, порядок предоставления документации – в электронной форме.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ услуг для нужд Акционерного общества «Отделение временной эксплуатации» (АО «ОВЭ»), которое утверждено решением Совета директоров общества от 26.09.2016 б/н. (далее – Положение о закупках). Положение размещено в Единой информационной системе (далее - ЕИС) <http://zakupki.gov.ru>.

Открытый запрос предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497) проводится в соответствии с Положением о закупке заказчика и Законом о закупках.

19.07.2018 года на официальном сайте ЕИС в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> и на электронной площадке в сети интернет <http://fabrikant.ru> заказчиком – АО «ОВЭ» размещена информация о проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497).

Документация о проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497) утверждена главным инженер-начальником технической службы АО «ОВЭ» <...> 19.07.2018 г.

Начальная (максимальная) цена договора: 294 450,00 рублей

Дата и время окончания подачи заявок: 29.06.2018 в 10:00.

Согласно протокола № 36 ТМЦ от 04.07.2018 года закупочная комиссия заказчика рассмотрела заявки участников № 1 – ООО «Торговый дом «СибПромКомплект» и № 2 – ООО «Центр климатического оборудования».

Договор поставки № 134/2018 заключен с ООО «Торговый дом «СибПромКомплект» 18.07.2018 г. (на 14 день после размещения протокола № 36 ТМЦ).

Исследовав материалы дела № 26-А-18 о нарушении антимонопольного законодательства, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия пришла к выводу об установлении в действиях Акционерного общества «Отделение временной эксплуатации» нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции на основании следующего.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

В пункте 11.10. 1 Положения о закупках заказчика указано, что для участия в конкурсе участник закупки подает заявку на участие в конкурсе. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе указываются в конкурсной документации с учетом положений настоящего раздела Положения о закупке.

Пунктом 14.8.5 Положения о закупках заказчика предусмотрено, что каждая заявка на участие в запросе предложений, поступившая как в течение срока подачи заявок на участие, так и после его

окончания, регистрируется секретарем комиссии по закупкам в журнале регистрации.

Комиссия по закупкам в течение не более пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, рассматривает такие заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений, и оценивает заявки (пункт 14.9.1 Положения о закупках).

Согласно пункта 5 Документации о запросе предложений, Заявка на участие подается на русском языке в электронном виде по установленной форме (приложение 1 к документации о запросе предложений), заверенная подписью руководителя и печатью предприятия (сканированная) на электронный почтовый адрес: NataliyalG@ove19.ru; Yuliyaab@ove19.ru.

В соответствии с пунктом 15 Документации о запросе предложений, комиссия по закупкам в течение не более пяти рабочих дней, следующих за днем окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений, рассматривает такие заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений, и оценивает заявки.

Победителем в проведении запроса предложений признается участник закупки, подавший заявку на участие в запросе предложений, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений, и в которой указаны наиболее лучшие условия исполнения договора. В случае, если в нескольких заявках содержатся равнозначные условия исполнения договора, победителем в запросе предложений, является участник заявка которого поступила ранее других заявок, содержащих такие условия.

Комиссия по закупкам не рассматривает и отклоняет заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и документации о проведении запроса предложений, или предложенная в заявках цена товаров, работ, услуг превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса предложений.

В извещении о проведении процедуры запроса предложений, размещенном на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (печатная форма) в пунктах 8, 18 указаны аналогичные условия пункту 5, 15 Документации о запросе предложений.

Вместе с тем, в извещении о проведении закупки на поставку оборудования вентиляционной системы (электронная форма), сформированном посредством интерфейса на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, указано что «Заявки по данному предмету

договора подаются в электронной форме на участие в торговой процедуре посредством системы электронного документооборота на сайте в сети Интернет по адресу: <http://fabrikant.ru>», что противоречит положениям пунктов 5, 15 Документации о запросе предложений и пунктов 8, 18 печатного извещения о проведении процедуры запрос предложений, также размещенном на официальном сайте ЕИС в сфере закупок с обозначением документа, как извещение о проведении процедуры запрос предложений ОА «ОВЭ» в составе документации.

Комиссия антимонопольного органа, рассмотрев заявку подателя жалобы ООО «ДАСТЭКС», пришла к выводу о том, что данная заявка подана в срок установленный в документации о запросе предложений, а именно 28.06.2017 (первая часть), 29.06.2017 (вторая часть) на электронный почтовый адрес: NataliyalG@ove19.ru; Yuliyaab@ove19.ru, как указано в пункте 5 Документации о запросе предложений и пункте 8 печатного извещения о проведении процедуры запрос предложений.

В связи с чем, заявка ООО «ДАСТЭКС» подлежала регистрации заказчиком в соответствии с пунктом 14.8.5 Положения о закупках заказчика и впоследствии должна была быть рассмотрена согласно пункта 14.9.1 Положения о закупках и пункта 15 Документации о запросе предложений, чего сделано не было.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Таким образом, вышеуказанные действия организатора торгов при проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497) нарушают положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, поскольку заявка ООО «ДАСТЭКС» подлежала регистрации заказчиком в соответствии с пунктом 14.8.5 Положения о закупках заказчика и впоследствии должна была быть рассмотрена согласно пункта 14.9.1 Положения о закупках и пункта 15 Документации о запросе предложений, чего сделано не было, что тем самым ограничивает конкуренцию и нарушает права заявителя.

Ввиду того, что на момент принятия настоящего решения итоги открытого запроса предложений подведены, у Комиссии Хакасского УФАС России отсутствуют основания для выдачи обязательного для исполнения предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О

защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Акционерное общество «Отделение временной эксплуатации» нарушившим часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции в части нерегистрации и, как следствие, нерассмотрении заявки ООО «ДАСТЭКС», при проведении открытого запроса предложений на поставку оборудования вентиляционной системы (закупка № 31806620497), что ограничивает конкуренцию и нарушает права заявителя.
2. Предписание по настоящему делу не выдавать.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Хакасского УФАС России для возбуждения в отношении Председателя закупочной комиссии Акционерного общества «Отделение временной эксплуатации» <...> дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель
комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

(отсутствует)

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.