

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ

625048, г. Тюмень, ул. Холодильная, 58а тел. 50-31-55

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №072/04/14.32-124/2019

об административном правонарушении

27.05.2019 г. г. Тюмень

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области (далее – Тюменское УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №072/04/14.32-124/2019, возбужденного в отношении индивидуального предпринимателя(ИНН: 722902320237, ОГРНИП 314723229700199, дата рождения:, адрес:) (далее – ИП) по факту нарушения антимонопольного законодательства, в отсутствие индивидуального предпринимателя, уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

Решением от 07.11.2018 Комиссии Тюменского УФАС России по делу № К18/8-11 о нарушении антимонопольного законодательства в действиях ООО «КБ-Информ» и индивидуального предпринимателя(ИНН: 722902320237) признано нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении и реализации соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на открытом конкурсе № 0167200003415003140.

Также Комиссией в действиях ООО «КБ-Информ» (ИНН 7203254370), и ООО «КИБ-Комплекс» (ИНН 7202163723) признано нарушение пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении и реализации соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на открытых конкурсах №№ 0167200003416004333, 0167200003417005887, а также на открытых аукционах проводившихся в электронной форме №№ 0187300004515000110, 0167200003416003796, 0111200004017000010, 0169200003017000037.

В ходе рассмотрения дела и по результатам аналитического исследования Комиссией Тюменского УФАС России в совокупности выявлено 4 электронных аукциона и 3 открытых конкурса, проведенных в 2015 - 2017 гг., с признаками антиконкурентного соглашения — картеля, целью которого являлось поддержание цен на торгах.

По результатам исследования состояния конкуренции при проведении 3 открытых конкурсов и 4 открытых аукционов в электронной форме было установлено:

1) *Временной интервал*: по каждому из рассматриваемых торгов определен с даты опубликования извещения до даты окончания срока исполнения обязательств по государственным контрактам, т.е. с 2015 г. по 31.12.2019 г., соответственно, общий период исследования определен с 2015 г. по 31.12.2019 г.

2) *Предмет торгов*: оказание услуг, связанных с использованием вычислительной техники и информационных технологий.

3) *Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах*:

Индивидуальный предприниматель, ООО «КБ-Информ», ООО «КИБ-Комплекс» которые в период проведения открытых конкурсов №№ 0167200003415003140, 0167200003416004333, 0167200003417005887 и открытых аукционах в электронной форме №№ 0187300004515000110, 0167200003416003796, 0111200004017000010, 0169200003017000037 являлись между собой конкурентами на оказание услуг, связанных с использованием вычислительной техники и информационных технологий.

Комиссией установлен открытый электронный аукцион, при участии в котором ИП действовала согласовано с ООО «КБ-Информ»:

Открытый конкурс № 0167200003415003140 на выполнение работ по сопровождению и развитию программного комплекса «Единая защищенная мобильная платформа: центр мобильных сервисов».

Начальная максимальная цена контракта: 1 700 000,00 рублей.

Дата и время начала подачи заявок 18.07.2015 09:00 ч.

Дата и время окончания подачи заявок 10.08.2015 14:30 ч.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок, на участие в открытом конкурсе от 20.08.2015 №ПРО1 заявили два участника: ООО «КБ-Информ» (ИНН 7203254370) и ИП (ИНН 722902320237).

Номер заявки	Дата и время подачи заявки	Информация об участнике	Предлагаемая цена руб.	Результаты рассмотрения заявок
1	10.08.2015 13:33	ООО «КБ-Информ» ИНН: 7203254370 адрес: 625003, г. Тюмень, ул. Семакова, 10 ИП	1 700 000,0	Соответствует требованиям
2	10.08.2015 14:01	ИНН: 722902320237 адрес: 626050, Тюменская обл., Ярковский р-н, Ярково с, Республики ул, дом № 2, кв. 3	1 700 000,0	Соответствует требованиям

Победителем признан участник с номером заявки №1 ООО «КБ-Информ».

По результатам торгов, не произошло снижения начальной максимальной цены контракта.

Комиссией установлено, что заключение картельного соглашения обусловлено следующими обстоятельствами:

1. Ответчики являются конкурентами, поскольку принимают совместное участие в электронных аукционах на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд.

2. При совместном участии Ответчиков в открытых конкурсах и электронных аукционах, происходит минимальное снижение начальной максимальной цены контракта, либо не происходит вообще.

3. Заявки на участие в открытых конкурсах подаются Ответчиками в последний день подачи заявок, с разницей во времени в несколько минут. Одновременная подача заявок на участие в перечисленных электронных аукционах и открытых конкурсах, свидетельствует о скоординированности действий участников Соглашения.

4. При участии в открытых конкурсах, Ответчиками указывается цена равная начальной максимальной цене контракта, либо происходит минимальное снижение начальной цены контракта.

5. Во всех рассматриваемых открытых конкурсах и электронных аукционах победителем является одно и то же, заранее определенное на роль победителя лицо – ООО «КБ-Информ». Остальными участниками торгов не ведется какой-либо борьбы за заключение государственных контрактов.

6. Оказание лицами, участвующими в деле, материальной помощи друг другу для участия в открытых конкурсах путем переводов денежных средств по договорам беспроцентного займа.

7. Одним из учредителей ООО «КИБ-Комплекс» и ООО «КБ-Информ» является одно и то же лицо –

8. является учредителем фирмы ООО «ЛантаПро» генеральным директором которой является

9. Во время проведения электронных аукционов и открытых конкурсов, должностные лица ООО «КБ-Информ», ООО «КИБ-Комплекс» а также осуществляли трудовую деятельность в ГОУ ВПО «Тюменский государственный университет» на кафедре информационной безопасности института математики и компьютерных наук, под руководством

10. Между Т.... и ООО «КБ-Информ» имелись трудовые отношения.

11. Генеральный директор ООО «КБ-Информ».... и в равных долях владеют компанией ООО «Фокском» осуществляющей свою деятельность в период проведения рассматриваемых торгов, по настоящее время.

12. Фактический и юридический адреса ООО «КБ-Информ» и ООО «КИБ-Комплекс» совпадают.

13. При участии в других аукционах и при наличии других участников ответчики ООО «КБ-Информ» и ООО «КИБ-Комплекс» активно торгуются, существенно снижая цену контракта.

14. При участии в открытом конкурсе № 0167200003416003402 заявки ООО «КБ-Информ» и ООО «КИБ-Комплекс» отклонены Комиссией по одной и той же причине, что свидетельствует об идентичности поданных заявок.

Из совокупности всех установленных фактов, Комиссия приняла решение о нарушениизапретов, установленных п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Факт нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлен решением Комиссии Тюменского УФАС России от 07.11.2018 г. по делу № К18/8-11 о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции, за нарушение антимонопольного законодательства, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 14.9, 14.31, 14.31.1-14.33 настоящего Кодекса, является принятие комиссией антимонопольного органа решения, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В силу ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное.

В соответствии с частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ, заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

Таким образом, субъектом административного правонарушения по делу об административном правонарушении является индивидуальный предприниматель(ИНН: 722902320237, ОГРНИП 314723229700199).

Вина заключается в том, что она нарушила установленные Законом о защите конкуренции запреты на заключение ограничивающих конкуренцию и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений, и не предприняла всех зависящих от нее мер по их соблюдению.

Каких-либо сведений и доказательств того, что лицом, привлекаемым к административной ответственности, были предприняты все меры по соблюдению вышеуказанных запретов, либо невозможности соблюдения требований антимонопольного законодательства, не установлено.

Место совершения правонарушения, установленное материалами дела: г. Тюмень.

Время совершения правонарушения:

- 2015 год (время проведения аукциона № 0167200003415003140).

Результатом рассмотренных действий явилось нарушение запрета на заключение и участие в ограничивающем конкуренцию и недопустимом в соответствии с антимонопольным законодательством соглашении, которое привело к ограничению конкуренции и поддержанию цен на торгах в открытых аукционах в электронной форме.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, при рассмотрении дела не установлено.

Дело об административном правонарушении рассмотрено в соответствии со статьей 4.1 КоАП РФ.

Обстоятельств смягчающих или отягчающих административную ответственность не установлено.

Совершенное административное правонарушение не является малозначительным, так как данное правонарушение существенно посягает на охраняемые отношения в сфере осуществления предпринимательской деятельности и защиты конкуренции.

Общественная опасность правонарушения выражается в создании угрозы причинения вреда. Данная норма направлена на защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц, общества и государства от неправомерных действий хозяйствующих субъектов, заключающих ограничивающие конкуренцию соглашения. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении лица, привлекаемого к административной ответственности, к исполнению требований антимонопольного законодательства.

В рассматриваемом случае правонарушение посягает на установленные законом запреты на заключение ограничивающих конкуренцию и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством соглашений, соблюдение которых является обязанностью каждого хозяйствующего субъекта при участии на торгах, в связи с этим, вменяемое правонарушение не может быть признано малозначительным.

Таким образом, материалами дела доказано событие административного правонарушения, совершение его ИП, его вина, а также наличие всех необходимых оснований для привлечения к административной ответственности на основании части 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Срок привлечения к административной ответственности, установленный статьей 4.5 КоАП РФ, не истек.

Принимая во внимание доказанность, имеющимся в деле документами, состава административного правонарушения в действиях ИП, руководствуясь статьями 2.1, 2.10, 4.1, 4.2, 4.3, частью 1 статьи 14.32, статьями 23.48, 24.5, 29.9 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать индивидуального предпринимателявиновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере **20 000 (двадцать тысяч) рублей 00 копеек.**

Заместитель руководителя управления