Р Е Ш Е Н И Е № 9-77/ов

Резолютивная часть решения оглашена 28 июля 2017 года

Решение в полном объеме изготовлено 11 августа 2017 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

1. –руководитель управления, председатель Комиссии;
2. – заместитель руководителя управления, член Комиссии;
3. – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 9-77/ов по признакам нарушения Министерством образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком», ООО «Дневник.ру» и Государственным казенным учреждением Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении соглашения, направленного на ограничение и недопущение конкуренции,

в присутствии на заседании:

. – представителя Министерства образования Саратовской области по доверенности;

- представителя Министерства образования Саратовской области по доверенности;

. – представителя ПАО «Ростелеком» по доверенности;

. - представителя ПАО «Ростелеком» по доверенности;

. – представителя ООО «Дневник.ру» по доверенности;

. – представителя Государственного казенного учреждения Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» по доверенности;

– представителя Министерства экономического развития Саратовской области по доверенности,

У С Т А Н О В И Л А:

26.09.2016 в Саратовское УФАС России поступило заявление ООО Центра

информационных технологий «Аверс» (далее – ООО ЦИТ «Аверс», Заявитель) (исх. № 584-9-ФС-А-1 от 26.09.2016) на действия Министерства образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» в связи с заключением соглашения, направленного на ограничение и недопущение конкуренции.

В ходе анализа представленных документов и информации, а также нормативно-правовой базы установлено следующее.

25.10.2014 Правительством Российской Федерации было принято Распоряжение № 2125-р, которым была утверждена Концепция создания единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам (далее – Концепция).

Согласно данной Концепции функцию учета контингента обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, предусматривается реализовывать на федеральном и региональном уровнях.

На органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с указанной Концепцией, предполагается возложить:

- создание региональных сегментов межведомственной системы;

- обеспечение качества и достоверности информации, хранящейся в региональных сегментах межведомственной системы, в части учета контингента обучающихся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;

- подключение региональных сегментов к федеральному сегменту межведомственной системы и предоставление качественной и достоверной информации;

- подключение информационных систем муниципального уровня и информационных систем организаций, осуществляющих образовательную деятельность, к региональным сегментам межведомственной системы;

- подключение информационных систем органов записи актов гражданского состояния к межведомственной системе;

- приведение законодательства субъектов Российской Федерации в соответствие с изменениями законодательства Российской Федерации.

14.02.2015 Правительством Российской Федерации было принято Распоряжение № 236-р «Об утверждении плана мероприятий ("дорожной карты") по созданию единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам» (далее – Дорожная карта).

Согласно Дорожной карте:

- мероприятие «Выбор и утверждение субъектов Российской Федерации по апробации внедрения региональных сегментов единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным

образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам» должно быть реализовано в срок до февраля 2015 года;

- мероприятие «Разработка и утверждение унифицированных функционально-технических требований к региональному сегменту межведомственной системы. Разработка и утверждение технических регламентов взаимодействия федерального сегмента и региональных сегментов межведомственной системы» должно быть реализовано в срок до апреля 2015 года;

- мероприятие «Разработка и ввод в опытную эксплуатацию региональных сегментов межведомственной системы субъектами Российской Федерации, выбранными для апробации внедрения региональных сегментов межведомственной системы» должно быть реализовано в срок до декабря 2015 года;

- мероприятие «Разработка и ввод в опытную эксплуатацию региональных сегментов межведомственной системы» должно быть реализовано в срок до мая 2016 года.

Таким образом, создание региональных сегментов межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам было предусмотрено Концепцией и Дорожной картой.

02.06.2016 Правительством Саратовской области было принято распоряжение N 88-Пр "Об утверждении плана мероприятий ("Дорожной карты") Саратовской области по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам (АИС "Контингент - регион")".

В соответствии с указанным распоряжением Правительства Саратовской области мероприятия «формирование рабочей группы по созданию регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным образовательным программам (АИС «Контингент-регион») Саратовской области» и «разработка технического задания на создание Регионального сегмента межведомственной системы в соответствии с унифицированными функционально-техническими требованиями к Региональному сегменту межведомственной системы. Согласование и утверждение технического задания» были исполнены Министерством образования Саратовской области к моменту издания указанного распоряжения.

Мероприятие «разработка и введение в опытную эксплуатацию Регионального сегмента межведомственной системы», вид документа данного мероприятия «программа и методика испытаний Регионального сегмента межведомственной системы, акт о вводе в эксплуатацию», должно быть реализовано Министерством образования Саратовской области в срок до мая 2016 года.

Исходя из изложенного, вышеуказанными документами предусматривалось непосредственно создание регионального сегмента единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным

образовательным программам и дополнительным образовательным программам (АИС «Контингент-регион»).

Согласно информации, представленной Министерством образования Саратовской области, 07.04.2016 состоялось Совещание Министерства связи и массовых коммуникации Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации с субъектами Российской Федерации по вопросам создания региональных сегментов единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам (протокол совещания № П9-127пр), в рамках которого обсуждался вопрос «используемых в субъектах Российской Федерации вариантах контрактации при создании региональных сегментов (помимо стандартных конкурсных процедур в соответствии с 44-ФЗ)». В качестве возможных вариантов контрактации было указано следующее: аукцион; долгосрочные контракты с отложенным платежом; сервисная модель.

Вышеуказанные документы подразумевали создание региональными органами власти региональных сегментов единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам при помощи бюджетных средств.

При этом, такой вариант контрактации при создании региональных сегментов единой федеральной межведомственной системы учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам как закупка у единственного поставщика, не рассматривался как возможный.

В соответствии с информацией, представленной Министерством образования Саратовской области, автоматизированная информационная система «Контингент-регион» была внедрена в Министерство образования Саратовской области в соответствии с договором № 65 от 15.12.2014, который был заключен с ОАО «Ростелеком» (далее - ОАО «Ростелеком» было реорганизовано в ПАО «Ростелеком») в соответствии с п.4 ч. 1 ст. 93 ФЗ-44 без проведения конкурентных способов определения исполнителя. Сроки выполнения работ – не позднее 26.12.2014. Цена договора составляла 100 000 рублей.

Согласно Смете расходов на выполнение работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области, по договору № 65 от 15.12.2014 были выполнены следующие работы:

- настройка прикладного программного обеспечения на серверных мощностях Системы;

- настройка функционирования шлюза взаимодействия Системы с внешними информационными системами;

- первоначальное наполнение справочников Системы сведениями;

- первоначальная выгрузка сведений из внешних информационных систем в

Систему;

- подготовка отчетной документации о внедрении Системы в опытную эксплуатацию.

Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области от 26.12.2014, работы по внедрению АИС «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области были выполнены ОАО «Ростелеком» в полном объеме.

В силу п. 7.1 договора № 65 от 15.12.2014, с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки работ по настоящему договору заказчику (Министерство образования Саратовской области) передаются неисключительные права на использование АИС «Контингент-регион» в установленных договорам пределах:

7.1.1. Использование АИС «Контингент-регион» без ограничения целей такого использования;

7.1.2. Внедрение результата работ;

7.1.3. Создание эксплуатационной документации к результату работ;

7.1.4. Внесение изменений в результат работ без изменения исходного текста и объектного кода.

Согласно п. 7.2 договора № 65 от 15.12.2014, исполнитель (ОАО «Ростелеком») сохраняет за собой право использовать АИС «Контингент-регион» самостоятельно или предоставлять аналогичные права на его использование третьим лицам.

7.3. Территория действия неисключительной лицензии, передаваемой по настоящему договору – Саратовская область.

7.4. Срок действия лицензии – до 01.03.2015.

При этом, согласно пояснениям Министерства образования Саратовской области (исх. № 01-26/1266 от 27.02.2017), в рамках заключения договора № 65 от 15.12.2014 с ОАО «Ростелеком» право использования АИС «Контингент-регион» Министерству образования области передавалось сроком на три месяца в связи с внедрением системы в тестовом режиме и ограниченным финансирование по указанному направлению.

Согласно ч. 1 и ч. 2 ст. 1295 Гражданского кодекса, авторские права на произведение науки, литературы или искусства, созданное в пределах, установленных для работника (автора) трудовых обязанностей (служебное произведение), принадлежат автору.

Исключительное право на служебное произведение принадлежит работодателю, если трудовым или гражданско-правовым договором между работодателем и автором не предусмотрено иное.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод, что последующая модернизация АИС «Контингент-регион» не может осуществляться любым

субъектом, поскольку в этом случае это являлось бы нарушением авторского и исключительного права на АИС «Контингент-регион». Действия по модернизации АИС «Контингент-регион», в силу норм гражданского законодательства, не нарушая авторского и исключительного права, могут осуществляться только теми субъектами, которым предоставлено это право в установленном порядке. Данные обстоятельства приводят к тому, что модернизация АИС «Контингент-регион» несет существенные затраты бюджетных средств Саратовской области.

В соответствии с актом сдачи-приемки выполненных работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области от 26.12.2014, указанные работы были выполнены в полном объеме. Стоимость выполненных работ по договору составила 100 000 рублей.

Согласно информации, представленной ПАО «Ростелеком», 15.12.2014 ОАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» заключили договор № РТК/КР/64-1 на выполнение работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области и разработку ЧТЗ на реализацию возможности предоставления услуг и разработку и регистрацию веб-сервисов этих услуг в электронном виде в целях перевода в электронный вид государственных услуг, оказываемых в Саратовской области для нужд Министерства образования Саратовской области» от 15.12.2014. Сроки выполнения работ – не позднее 26.12.2014. Цена договора составляла 72 000 рублей.

При этом, как указывает ООО «Дневник.ру» (вх. №227 от 24.01.2017), договор № РТК/КР/64-1 был заключен с целью исполнения договора № 65 от 15.12.2014.

В соответствии со Сметой расходов на выполнение работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области и разработку ЧТЗ на реализацию возможности предоставления услуг и разработку и регистрацию веб-сервисов этих услуг в электронном виде в целях перевода в электронный вид государственных услуг, оказываемых в Саратовской области для нужд Министерства образования Саратовской области, по договору № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014 были выполнены следующие работы:

- настройка прикладного программного обеспечения на серверных мощностях Системы;

- настройка функционирования шлюза взаимодействия Системы с внешними информационными системами;

- первоначальное наполнение справочников Системы сведениями;

- первоначальная выгрузка сведений из внешних информационных систем в Систему;

- проведение обследования исходных условий для реализации перевода Услуг в электронный вид с использованием РСМЭВ, ЕПГУ и РПГУ;

- разработка 8 ЧТЗ для интерактивных форм заявлений на ЕПГУ (РПГУ);

- проведение совместно с Заказчиком, РОИВ, предоставляющим услугу, и исполнителем комплексного тестирования процесса подачи заявления на оказание Услуг с ЕПГУ (РПГУ) и процесса оказания Услуг с использованием ИС на соответствие требованиям настоящего ТЗ, в соответствии с Программой и методикой испытаний, разработанной Исполнителем в ходе оказания услуг;

- подготовка пользователей и администраторов, интегрируемых с РСМЭВ ИС, к использованию функциональности, связанной с оказанием государственных услуг в электронном виде, на основании материалов;

- подготовка отчетной документации.

В соответствии с п. 7.1 договора № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014, стороны признают, что с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки работ по настоящему договору заказчику (ОАО «Ростелеком») передаются неисключительные права на использование АИС «Контингент-регион» в установленных пределах, а именно:

7.1.1. Использование АИС «Контингент-регион» без ограничения целей такого использования;

7.1.2. Внедрение результата работ;

7.1.3. Создание эксплуатационной документации к результату работ;

7.1.4. Внесение изменений в результат работ без изменения исходного текста и объектного кода;

7.2. Исполнитель сохраняет за собой право использовать АИС «Контингент-регион» самостоятельно или предоставлять аналогичные права на его использование третьим лицам.

7.3. Территория действия неисключительной лицензии, передаваемой по настоящему договору – Саратовская область.

7.4. Срок действия лицензии – до 01.06.2015.

Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области и разработку ЧТЗ на реализацию возможности предоставления услуг и разработку и регистрацию веб-сервисов этих услуг в электронном вилле в целях перевода в электронный вид государственных услуг, оказываемых в Саратовской области для нужд Министерства образования Саратовской области от 26.12.2014, вышеуказанные работы были выполнены ООО «Дневник.ру» в полном объеме.

Таким образом, работы по внедрению комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Министерстве образования Саратовской области выполнялись не ОАО «Ростелеком», а ООО «Дневник.ру» в рамках договора № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014. Министерство образования Саратовской области приняла выполненные работы в полном объеме у ОАО «Ростелеком».

При этом, согласно Сведениям о выполнении мероприятий подпрограммам

государственной программы Саратовской области «Информационное общество на 2014-2017 годы» мероприятие «1.1.4 Приобретение и внедрение автоматизированной информационной системы» выполнено следующим образом: «выполнены модификация АИС дошкольного образования Саратовской области (АИС «Комплектование ДОУ»), и модификация профессионального образования области (АИС «СПО»). Внедрены АИС «Зачисление в ОО», АИС «Контингент-регион»».

Таким образом, вместо разработки АИС «Контингент-регион» Министерством образования Саратовской области было осуществлено лишь внедрение указанной системы.

Цена по договору № 65 от 15.12.2014 и договору № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014 составила соответственно: 100 000 рублей и 72 000 рублей. То есть стоимость работ по договору № 65 от 15.12.2014, заключенному ОАО «Ростелеком» с Министерством образования Саратовской области, являлась завышенной на 28 000 рублей.

При этом, необходимо обратить внимание на тот факт, что срок действия неисключительной лицензии, передаваемой ПАО «Ростелеком» по договору № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014, был больше срока действия неисключительной лицензии, передаваемой Министерству образования Саратовской области по договору № 65 от 15.12.2014, при условии того, что за стоимость договора № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014 была меньше на 28 000 рублей.

Также, необходимо обратить внимание на тот факт, что договор № 65 от 15.12.2014 был заключен Министерством образования Саратовской области с единственным поставщиком – ОАО «Ростелеком».

27.11.2015 Министерством образования Саратовской области на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0860200000815003601 о проведении электронного аукциона (далее – Аукцион). Объектом Аукциона являлось определение исполнителя услуги «Услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион»» для нужд министерства образования Саратовской области. Начальная (максимальная) цена контракта составила 942 800 рублей.

При этом, документация об Аукционе была утверждена директором Государственного казенного учреждения Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» (далее – ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок») 27.11.2015.

В соответствии с п. 2.8 постановления Правительства Саратовской области от 07.04.2014 № 212-П «О наделении полномочиями Государственного казенного учреждениям Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Саратовской области» (далее – постановление № 212-П), уполномоченным учреждением разрабатывается извещение об осуществлении закупки и документация о закупке в соответствии с законодательством и настоящим Положением.

В силу п. 2.9 постановления № 212-П уполномоченным учреждением утверждается извещение об осуществлении закупки и документация о закупке в соответствии с

законодательством с учетом п. 2.3.2 настоящего Положения.

Согласно п. 2.3.1 постановления № 212-П 2.3.1. в заявке на определение поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик указывает:

способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и обоснование выбранного способа;

определение и обоснование начальной (максимальной) цены контракта в том числе начальной (максимальной) цены каждой позиции заявки, если в заявку включены несколько видов товаров, работ, услуг с представлением документов, подтверждающих обоснование начальной (максимальной) цены;

описание объекта закупки (техническая часть) в соответствии с требованиями статьи 33 Закона;

требования к участникам закупки в соответствии с законодательством;

преимущества для учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов и их размер в отношении предлагаемой ими цены контракта в соответствии с законодательством;

необходимость осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом требований законодательства;

сведения об обеспечении заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);

размер, порядок предоставления и требования к обеспечению исполнения контракта (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 Закона);

критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе со значимостью по каждому критерию;

требования о соответствии поставляемого товара изображению товара/образцу или макету товара, на поставку которого определяется поставщик;

иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг) потребностям заказчика, соответствующие требованиям, утвержденным уполномоченным учреждением в соответствии с пунктом 2.2 настоящего Положения.

20.11.2015 Министерством образования Саратовской области в адрес ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» была направлена заявка (исх. № 01-27/5381) на определение поставщика для нужд Министерства образования Саратовской области. Приложением 1 к указанной заявке являлась информационная карта заявки, в которой были определены условия проведения аукциона, в том числе: требования к участникам аукциона. Описание объекта закупки определено Министерством образования Саратовской области в Приложении 2 к указанной заявке.

Таким образом, аукционная документация и извещение № 0860200000815003601 были утверждены ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» на основании информации из заявки, направленной Министерством образования Саратовской области.

Исходя из изложенного, Комиссия Саратовского УФАС России не усматривает в действиях ГКУ СО «Государственное агентство по централизации закупок» признаков нарушения п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Согласно разделу 10 аукционной документации, метод определения начальной (максимальной) центы контракта – метод сопоставимых цен (анализ рынка).

В соответствии с информацией, представленной Министерством образования Саратовской области, для обоснования начальной (максимальной) цены контракта было получено три ответа на запросы:

- ответ ООО «Криптон» (исх. № 111-15 от 16.11.2015), согласно которому стоимость оказания услуг по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Саратовской области составит 956 300 рублей;

- ответ ООО «Дневник.ру» (исх. № ОР-3017 от 16.11.2015), согласно которому стоимость оказания услуг по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Саратовской области составит 929 300 рублей;

- ответ ПАО «Ростелеком» (исх. № 0611/05/5537-15 от 17.11.2015), согласно которому стоимость оказания услуг по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» в Саратовской области составит 942 800 рублей.

При этом, при направлении Министерством образования Саратовской области запроса предложений о цене на выполнение работ по модернизации комплексной автоматизированной системы «Контингент-регион» не было указано, что права на комплексную автоматизированную систему «Контингент-регион» принадлежат ни Министерству образования Саратовской области, а ООО «Дневник.ру».

Таким образом, начальная (максимальная) цена контракта была сформирована Министерством образования Саратовской области на основании предложений, в том числе, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», то есть на основании предложений субъектов, являющихся участниками антиконкурентного соглашения.

Согласно пояснениям ООО ЦИТ «Аверс» (исх. № 58-03-Л от 21.03.2017), «ПАО «Ростелеком» ничего не производил ни по одной из закупок Министерства образования Саратовской области, связанной с созданием или модернизацией информационной системы, заключая субподрядные договора с ООО «Дневник.ру», а также с ООО «Современные технологии» на работы по защите информации. Учитывая данные обстоятельства, последующие запросы цен именно у ПАО «Ростелеком», не являющегося производителем программного продукта, могли служить исключительно целям завышения НМЦК, а также ограничения конкуренции, сокрытия информации о потребностях министерства от производителей программных продуктов. Этим же целям служил и запрос цен у ООО «Дневник.ру»,

которое резко завышало стоимость работ в своем предложении в целях завышения НМЦК, вступив в сговор с ПАО «Ростелеком» и Министерством образования Саратовской области, заключая впоследствии договора с ПАО «Ростелеком» по значительно более низкой цене».

Согласно протоколу № 0860200000815003601 рассмотрения единственной заявки на участие в аукционе в электронной форме от 10.12.2015, аукционная комиссия рассмотрела и приняла решение допустить к участию в Аукционе ПАО «Ростелеком».

21.12.2015 по результатам Аукциона Министерством образования Саратовской области и ПАО «Ростелеком» был заключен Государственный контракт № 2015.496738, предметом которого выступило оказание услуг по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области (далее – Услуга).

Срок оказания Услуги – с момента заключения контракта по 31 декабря 2015 года.

Место оказание Услуги – г. Саратов, ул. Соляная, 32, Министерством образования Саратовской области.

Источник финансирования – областной бюджет.

Цена Государственного контракта – 942 800 рублей.

В соответствии с п. 2.1.1 Государственного контракта, Исполнитель (ПАО «Ростелеком») обязуется оказать Услугу, указанную в п. 1.1 Государственного контракта Заказчику (Министерство образования Саратовской области) в полном объеме.

Согласно п. 2.1.2 Государственного контракта, Исполнитель (ПАО «Ростелеком») обязуется гарантировать качество оказанной Услуги.

В соответствии с п. 2.2.3 Государственного контракта, Заказчик (Министерство образования Саратовской области) обязуется проводить экспертизу в соответствии с требованиями статьи 94 Федерального закона и проверку оказанной Услуги. В случае необходимости по результатам экспертизы составлять акт с указанием причин отказа от принятия результатов оказанной Услуги, в том числе частично.

Также, согласно п. 4.2 Государственного контракта, для проверки оказанных Услуг в части их соответствия условиям Государственного контракта, Заказчик перед подписанием Акта проводит экспертизу. Экспертиза оказанных Услуг может проводиться Заказчиком своими силами.

Согласно п. 4.4 Государственного контракта, в ходе приемки ответственное лицо:

- проверяет соответствие оказываемых Услуг условиям Государственного контракта;

- проводит анализ отчетных документов, представленных Исполнителем на предмет соответствия их оформления требованиям законодательства Российской Федерации и условиям Государственного контракта;

- при необходимости запрашивает от Исполнителя недостающие документы;

- осуществляет иные действия для всесторонней оценки (проверки) соответствия оказанных Услуг условиям Государственного контракта и требованиям законодательства Российской Федерации.

В силу п. 4.7 Государственного контракта, дата подписания обеими Сторонами акта является датой исполнения Исполнителем обязательств по Государственному контракту. Подписанные Заказчиком и Исполнителем Акт является основанием для оплаты Исполнителю оказанных услуг.

Согласно Техническому заданию, являющемуся Приложением № 1 к Государственному контракту, наименование Услуги – оказание услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион».

В соответствии с Техническим заданием, цели модернизации системы:

- минимизация ручного ввода данных за счет информационного обмена с внешними информационными системами, содержащими данные о контингенте обучающихся субъекта Российской Федерации и применения более эффективных и эргономичных интерфейсов управления данными;

- обеспечение доступности актуальной информации о контингенте обучающихся образовательных организаций различного типа;

- обеспечение информационной безопасности;

- реализация функции самостоятельного администрирования Системы;

- обеспечение возможности авторизации пользователей в АИС «Контингент-регион» посредством ЕСИА;

- интеграция Системы с образовательными ИС Саратовской области, выступающих в качестве поставщиков данных в Систему:

интеграция с АИС «Комплектование ДОО»;

интеграция с АИС «Зачисление в ОО»;

интеграция с АИС «Дневник СПО»;

интеграция с АИС ЭЖД.

Для достижения обозначенных целей, согласно Техническому заданию, в рамках оказания услуг по модернизации АИС «Контингент-регион» должны быть решены следующие задачи, в том числе: доработка компонента Системы «Шлюз взаимодействия» в части обеспечения интеграции с функционирующими в Саратовской области образовательными информационными системами, содержащими данные о контингенте обучающихся (получение данных по контингенту обучающихся и образовательным областям).

В соответствии с Перечнем услуг по модернизации системы - Оказание услуг по модернизации, обеспечению функционирования и сопровождению

автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» включают следующие этапы:

- разработка документации на модернизируемые части системы;

- разработка рабочей документации на модернизируемые части системы;

- разработка (модернизация) программного обеспечения;

- пусконаладочные работы;

- проведение предварительных испытаний частей системы, модернизация которых была произведена;

- проведение опытной эксплуатации частей системы, модернизация которых была произведена;

- проведение приемочных испытаний частей системы, модернизация которых была произведена.

Таким образом, исходя их Технического задания, объектом закупки № 0860200000815003601, а впоследствии и предметом Государственного контракта № 2015.496738 являлось оказание услуг по **модернизации** комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области.

Указаний на то, что в рамках проведения закупки № 0860200000815003601 может быть поставлена новая комплексная автоматизированная информационная система «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области ни аукционная документация, ни извещение о проведении электронного аукциона № 0860200000815003601 не содержит.

При этом, согласно Сведениям о выполнении мероприятий подпрограмм государственной программы Саратовской области «Информационное общество на 2014-2017 годы», по основному мероприятию 2.2 «Использование информационно-коммуникационных технологий в образовании, науке и повышении квалификации» были выполнены следующие мероприятия: по лицензированию антивирусного программного обеспечения; по обслуживанию сайта министерства; по обеспечению защиты каналов связи (за счет средств муниципальных образований); произведена **модификация** АИС «Контингент-регион» (2 этап).

В связи с вышеизложенным, довод Министерства образования Саратовской области и ПАО «Ростелеком» о том, что в рамках договора № 65 от 15.12.2014 была приобретена «демо-версия» комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион», которую впоследствии можно было заменить на новую в рамках закупки № 0860200000815003601, нельзя принять во внимание.

Также необходимо обратить внимание на тот факт, что на момент проведения закупки № 0860200000815003601 Министерство образования Саратовской области не обладало неисключительными правами на комплексную автоматизированную информационную систему «Контингент-регион», передача которых была предусмотрена договором № 65 от 15.12.2014, так как срок действия указанных

прав истек 01.03.2015. Иных договоров, предусматривающих передачу Министерству образования Саратовской области неисключительных прав на комплексную автоматизированную информационную систему «Контингент-регион» с 01.03.2015 до проведения закупки № 0860200000815003601, в рамках рассмотрения дела № 9-77/ов представлено не было. Одновременно, указанными правами не обладало и ПАО «Ростелеком», так как срок действия неисключительных прав ПАО «Ростелеком» на комплексную автоматизированную информационную систему «Контингент-регион», переданных по договору № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014, ограничивался 01.06.2015.

Указанные обстоятельства также свидетельствуют о наличии между Министерством образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» антиконкурентного соглашения, заключение и участие в котором привели к ограничению конкуренции, а в частности к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок разработки, модернизации и реализации комплексных автоматизированных систем.

Согласно акту сдачи-приемки оказанных услуг от 29.12.2015, представленному Министерством образования Саратовской области (исх. № 01-26/7386 от 13.10.2016), в соответствии с Техническим заданием услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области оказаны в полном объеме. Стоимость оказанных услуг – 942 800 рублей.

Таким образом, руководствуясь п. 4.7 Государственного контракта, датой исполнения ПАО «Ростелеком» обязательств по Государственному контракту является 29.12.2015, то есть на 29.12.2015, исходя из представленных документов, комплексная автоматизированная информационная система «Контингент-регион» была полностью модернизирована ПАО «Ростелеком».

При этом, согласно Заключению экспертизы силами Заказчика результатов исполнения контракта от 29.12.2015, представленному Министерством образования Саратовской области (исх. № 01-26/370 от 23.01.2017), начальником отдела развития общего и дополнительного образования и начальником отдела информационно-технического обеспечения ГАУ СО «Саратовский областной институт развития образования» была проведена экспертиза результатов, предусмотренных контрактов № 2015.496738 от 29.12.2015 «Оказание услуг по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион». Нарушений условия исполнения контракта в ходе указанной экспертизы установлено не было.

В соответствии с информацией, представленной ПАО «Ростелеком» (исх. № 0611/05/6362-16 от 15.12.2016), 30.12.2015 ПАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» был заключен договор № 0611/25/877-15 на оказание услуг по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области.

Срок оказания услуги по указанному договору – по 31.12.2015.

Место оказания услуги: г. Саратов, ул. Соляная, 32.

Цена договора – 499 000 рублей.

В соответствии с Техническим заданием, являющимся Приложением № 1 к договору № 0611/25/877-15, наименование услуги: оказание услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион».

При этом, Техническое задание по договору № 0611/25/877-15 полностью совпадает с Техническим заданием по Государственному контракту, включая Перечни услуг по модернизации системы.

30.12.2015 согласно акту сдачи-приемки оказанных услуг ООО «Дневник.ру» выполнило в полном объеме услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области.

Таким образом, работы по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области по договору № 0611/25/877-15, заключенному между ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», были выполнены 30.12.2015, то есть после их фактического выполнения ПАО «Ростелеком» по Государственному контракту № 2015.496738 (29.12.2015).

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что к 29.12.2015, то есть к моменту составления акта сдачи-приемки оказанных услуг, работы по Государственному контракту № 2015.496738 были выполнены ПАО «Ростелеком» не в полном объеме или не выполнены вообще. Данный факт подтверждается заключенным ПАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» договором № 0611/25/877-15, предмет которого полностью совпадает с предметом Государственного контракта № 2015.496738. При этом, Министерство образования Саратовской области на основании акта сдачи-приемки от 29.12.2015 указало, что услуга по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» была оказана ПАО «Ростелеком» в полном объеме. При условии выполнения ПАО «Ростелеком» данной услуги в полном объеме, целесообразность заключения ПАО «Ростелеком» с ООО «Дневник.ру» договора № 0611/25/877-15 отсутствует. Указанные обстоятельства могли произойти только при наличии между Министерством образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» антиконкурентного соглашения.

Также необходимо обратить внимание на тот факт, что цена по Государственному контракту, цена по договору № 0611/25/877-15 и цена по контракту № 7-277/2015 составляла соответственно: 942 800 рублей, 499 000 и 123 500 рублей. То есть стоимость работ по Государственному контракту являлась завышенной на 320 300 рублей.

Согласно пояснениям, данным в ходе рассмотрения дела № 9-77/ов, для исполнения ПАО «Ростелеком» Государственного контракта № 2015.496738 от 29.12.2015 Обществом с ЗАО «Современные технологии» был заключен контракт № 7-277/2015 от 14.12.2015.

Предметом указанного контракта являлись услуги в области защиты информации для информационной системы ЦОД Министерства образования Саратовской области; стоимость услуг – 123 500 рублей; срок оказания услуг – до 31.12.2015.

Согласно акту сдачи-приемки услуг № 436/12 от 30.12.2015, ЗАО «Современные технологии» в полном объеме оказало ПАО «Ростелеком» услуги по контракту № 7-277/2015 от 14.12.2015.

При этом, необходимо обратить внимание на тот факт, что контракт № 7-277/2015 от 14.12.2015 был заключен ПАО «Ростелеком» до заключения Государственного контракта № 2015.496738, то есть до 29.12.2015.

31.12.2015 между ПАО «Ростелеком» и Министерством образования Саратовской области был заключен сублицензионный договор, согласно которому Министерству образования Саратовской области было предоставлено неисключительное право использования программы для ЭВМ (комплексной автоматизированной информационной системой «Контингент-регион»). Срок предоставления неисключительного права – до 31.12.2016. Неисключительное право было передано Министерству образования Саратовской области безвозмездно.

15.06.2016 Министерством образования Саратовской области на сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0860200000816002605 о проведении электронного аукциона (далее – Электронный аукцион). Объектом Электронного аукциона являлось определение исполнителя услуги «Услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд министерства образования Саратовской области». Начальная (максимальная) цена контракта составила 2 000 000 рублей.

Согласно техническому заданию документации об аукционе в электронной форме на определение исполнителя услуги «оказание услуг по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» Саратовской области» для нужд министерства образования Саратовской области, комплексная автоматизированная информационная система «Контингент-регион» Саратовской области была внедрена в Саратовскую области на основании Государственного контракта на разработку и внедрение системы № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014. При этом, указанный договор был заключен между ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», Министерство образования Саратовской области не являлось стороной по договору № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014. Ссылка на договор № 65 от 15.12.2014, заключенный между Министерством образования Саратовской области и ПАО «Ростелеком» в указанной документации отсутствует.

05.07.2016 по результатам Электронного аукциона по извещению № 0860200000816002605 Министерством образования Саратовской области с ПАО «Ростелеком», как с единственным участником закупки, был заключен государственный контракт № 0860200000816002605_167336.

Предмет указанного контракта – услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд министерства образования Саратовской области.

Место оказания услуг: г. Саратов, ул. Соляная, 32, Министерство образования Саратовской области.

Срок исполнения услуги – в течение 30 дней с момента заключения контракта.

Источник финансирования – областной бюджет.

Цена контракта составляет 2 000 000 рублей.

Согласно Акту сдачи-приемки оказанных услуг по модернизации автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» Саратовской области, представленному ПАО «Ростелеком», 05.08.2016 ПАО «Ростелеком» были оказаны вышеназванные услуги в полном объеме.

В соответствии с информацией, представленной ПАО «Ростелеком» (исх. № 0611/05/6362-16 от 15.12.2016), 02.08.2016 между ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» был заключен договор № 0611/25/372-16 на оказание услуг по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области. Данный договор был заключен по результатам проведения открытой закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Срок оказания услуги по указанному договору – по 03.08.2016.

Место оказания услуги: г. Саратов, ул. Соляная, 32, Министерство образования Саратовской области.

Цена договора – 1 400 000 рублей.

В соответствии с Техническим заданием, являющимся Приложением № 1 к договору № 0611/25/372-16, наименование услуги: оказание услуги по модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион».

При этом, Техническое задание по договору № 0611/25/372-16 полностью совпадает с Техническим заданием по государственному контракту № 0860200000816002605_167336, включая Перечни услуг по модернизации системы.

Также доказательствами наличия между Министерством образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» соглашения, заключение и участие в котором привели к ограничению конкуренции, а в частности к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок разработки, модернизации и реализации комплексных автоматизированных систем, является следующее.

10.11.2014, то есть до заключения между Министерством образования Саратовской области и ПАО «Ростелеком» договора № 65 от 15.12.2014, Министерством образования Саратовской области в адрес генерального директора ООО ЦИТ «Аверс» было направлено письмо (исх. № 01-26/6770) следующего содержания: «на территории Саратовской области создана информационно-образовательная среда посредством использования функциональных возможностей социально-образовательной сети «Дневник.ру». Кроме того, в рамках участия в пилотной апробации функционирования прототипа Федеральной системы учета контингента обучающихся для реализации и внедрения регионального сегмента ИС «Контингент» также определен партнер ООО «Дневник.ру». Предложения по внедрению других автоматизированных информационных систем для Министерства образования Саратовской области в настоящее время являются не актуальными».

23.12.2014 Министерством образования Саратовской области в адрес генерального директора ООО ЦИТ «Аверс» было направлено письмо (исх. № 01-26/8066) аналогичного содержания.

08.02.2016 Министерством образования Саратовской области в адрес генерального директора ООО ЦИТ «Аверс» было направлено письмо (исх. № 01-26/829) следующего содержания: «Министерством образования Саратовской области в рамках участия в апробации функционирования прототипа Федеральной системы учета контингента обучающихся для реализации и внедрения регионального сегмента ИС «Контингент» также определен партнер ООО «Дневник.ру». В соответствии с договором о выполнении работ по внедрению комплексной АИС «Контингент-регион», заключенным между Министерством образования Саратовской области и ПАО «Ростелеком», являющимся официальным партнером ООО «Дневник.ру» по вопросам информатизации сферы образования, а также перевода государственных и муниципальных услуг в сфере образования в электронный вид, в декабре 2014 года АИС «Контингент-регион» была развернута на региональных серверных мощностях. 21.12.2015 заключен контракт с ПАО «Ростелеком» на выполнение интеграции АИС «Контингент-регион» с информационными системами Министерства образования области. Предложения по внедрению других автоматизированных информационных систем для Министерства образования Саратовской области в настоящее время являются не актуальными».

17.05.2016 Министерством образования Саратовской области в адрес генерального директора ООО ЦИТ «Аверс» было направлено письмо (исх. № 01-26/3375) следующего содержания: «Внедрение и интеграция АИС «Контингент-регион» осуществляется в Саратовской области на основании заключенных между Министерством образования Саратовской области и ПАО «Ростелеком» договора от 15 декабря 2014 года и государственного контракта от 21 декабря 2015 года. Для выполнения обязательств перед Министерством образования Саратовской области ПАО «Ростелеком» привлекается ООО «Дневник.ру», являющееся официальным партнером на основании заключенного соглашения о взаимодействии по внедрению и развитию решений в области системы информатизации образования. Потребности по внедрению других автоматизированных информационных систем для Министерства образования Саратовской области в настоящее время не имеется».

Исходя из изложенного, можно сделать вывод, что до заключения договора № 65 от 15.12.2014 на внедрение автоматизированной информационной системы «Контингент-регион», Министерством образования Саратовской области был определен конкретный партнер – ООО «Дневник.ру». При этом, Министерством образования Саратовской области неоднократно указывало на этот факт в вышеуказанных письмах, ссылаясь также на то, что вопрос внедрения других автоматизированных информационных систем для Министерства образования Саратовской области в настоящее время является не актуальными. В связи с чем, довод ООО «Дневник.ру» о том, что данные письма не могут свидетельствовать об ограничении конкуренции, не может быть принят во внимание.

При этом, Министерством образования Саратовской области непосредственно указывается (исх. № 01-26/3553 от 23.05.2017), что «в целях выполнения первого этапа Концепции создания единой федеральной межведомственной системы

учета контингента обучающихся по основным образовательным программам и дополнительным общеобразовательным программам и с учетом ограниченного финансирования по указанному направлению было запланировано заключение договора с ООО «Дневник.ру» для реализации и внедрения регионального сегмента ИС «Контингент»».

Согласно лицензионному договору от 05.08.2016, заключенному между ПАО «Ростелеком» и Министерством образования Саратовской области, Министерству образования Саратовской области было предоставлено неисключительное право использования программы для ЭВМ (комплексной автоматизированной информационной системой «Контингент-регион»). Срок предоставления неисключительного права – до 05.08.2017. Неисключительное право передалось Министерству образования Саратовской области безвозмездно.

В соответствии с информацией, представленной ПАО «Ростелеком» (исх. № 0611/05/6362-16 от 15.12.2016), а также информацией, представленной Министерством образования Саратовской области (исх. № 01-26/9182 от 15.12.2016), правообладателем АИС «Контингент» является ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисчер Энд Девелопмент». Программное обеспечение АИС «Контингент» внесено в Единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее – Реестр) под номером 296.

В соответствии с указанным Реестром (http://reestr-minsvyaz.ru), автоматизированная информационная система «Контингент», класс ПО – офисные приложения, базы данных, дата внесения 02.04.2016, адрес сайта – http://help.dnevnik.ru/hc/ru/articles/215999437, правообладатель – ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисчер Энд Девелопмент».

Согласно сведениям об исключительном праве на АИС «Контингент» (http://reestr-minsvyaz.ru), программном обеспечение создано работниками правообладателя в рамках исполнения своих трудовых обязанностей, и в соответствии со ст. 1295 Гражданского кодекса Российской Федерации является служебным произведением, исключительное право на которое принадлежит работодателю.

При этом, ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисчер Энд Девелопмент» как правообладатель АИС «Контингент», было внесено в Реестр Приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 04.04.2016 № 138 «О включении сведений о программной обеспечении в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных».

Согласно сведениям о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, крестьянских (фермерских) хозяйств, представленным на сайте Федеральной налоговой службы, генеральным директором ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисчер Энд Девелопмент» (ИНН: 7813527773) является Леви Гавриил Давидович. Учредителем ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисчер Энд Девелопмент» со 100% размером доли является И.АР.ЭЙЧ. ЭДУ РЕВОЛЮШН ХОЛДИНГЗ ЛТД, место регистрации: Кипр, Никосия, 1066, Трипиотис, ул. Евагору, 27 «ИРЕН БИЛЛДИНГ», кв./офис 44.

Генеральным директором ООО «Дневник.ру» (ИНН: 7814431841) является Леви

Гавриил Давидович. Учредителем ООО «Дневник.ру» со 100% размером доли является И.АР.ЭЙЧ. ЭДУ РЕВОЛЮШН ХОЛДИНГЗ ЛТД, место регистрации: Кипр, Никосия, 1066, Трипиотис, ул. Евагору, 27 «ИРЕН БИЛЛДИНГ», кв./офис 44.

При этом, место регистрации ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисчер Энд Девелопмент» и ООО «Дневник.ру» совпадает – 197046, г. Санкт-Петербург, набережная Петроградская, д. 36А, оф. 309.

Таким образом, ООО «Эдьюкейшн Революшен Рисчер Энд Девелопмент» и ООО «Дневник.ру» являются компаниями со 100% иностранного участия.

Исходя из изложенного, вышеуказанные действия Министерства образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», имели конкретную цель – ограничение конкуренции, а также перечисление бюджетных средств в иностранную организацию - И.АР.ЭЙЧ. ЭДУ РЕВОЛЮШН ХОЛДИНГЗ ЛТД.

Кроме того, согласно п.п. 9 ч. 1 ст. 9 Закона о защите конкуренции группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков, в том числе если хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство), физические лица и (или) юридические лица, которые по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 8 настоящей части признаков входят в группу лиц, если такие лица в силу своего совместного участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) или в соответствии с полномочиями, полученными от других лиц, имеют более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

На основании изложенного, ООО «Дневник.ру», Леви Гавриил Давидович, И.АР.ЭЙЧ. ЭДУ РЕВОЛЮШН ХОЛДИНГЗ ЛТД являются группой лиц в понятии ст. 9 Закона о защите конкуренции.

При этом, ООО «Дневник.ру», являясь компанией со 100% долей иностранного участия, согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236 «Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с 01.01.2016 не смогло бы участвовать в закупке программного обеспечения для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пояснениям ООО «Дневник.ру» (исх. от 25.07.2017), вывод Саратовского УФАС России о том, что ООО «Дневник.ру» не могло участвовать в закупке программного обеспечения для обеспечения государственных и муниципальных нужд не соответствует обстоятельствам дела, поскольку учредителем ООО «Дневник.ру» является И.АР.ЭЙЧ. ЭДУ РЕВОЛЮШН ХОЛДИНГЗ ЛТД, более чем 50% которой принадлежат гражданину Российской Федерации Леви Гавриилу Давидовичу, а также в связи с тем, что Приказом МинфинаРоссии от 21.08.2012 № 115н Республика Кипр исключена из перечня оффшорных зон.

Указанный вывод Саратовского УФАС России не противоречит обстоятельствам дела, поскольку в случае объявления после 01.01.2016 торгов на поставку

программного обеспечения, а не оказание услуг по модернизации программного обеспечения ООО «Дневник.ру» не могло бы участвовать в торгах на поставку программного обеспечения без предъявления требований о соответствии закупаемого программного обеспечения требованиям, указанным в Постановление Правительства Российской Федерации от 16.11.2015 № 1236

Исходя из изложенного, вышеуказанные действия Министерства образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру», имели конкретную цель – ограничение конкуренции, а также предоставление преимуществ определенному хозяйствующему субъекту – ООО «Дневник.ру».

Наличие вышеуказанного антиконкурентного соглашения также подтверждается неоднократностью предоставления Министерством образования Саратовской области преимущественных условий деятельности для ООО «Дневник.ру».

Так, согласно постановлению Правительства Саратовской области от 20.02.2013 N 81-П "О реализации проекта модернизации региональной системы общего образования" в план-график реализации мероприятий по модернизации региональной системы общего образования в Саратовской области в 2013 году по кварталам было включено «Введение в соответствии с заключенным в 2012 году соглашением с ООО "Дневник.ру" электронных дневников и электронных журналов во всех общеобразовательных учреждениях».

Согласно информации, представленной Министерством образования Саратовской области (исх. № 01-26/2003 от 27.03.2017), «внедрение электронных дневников и электронных журналов в образовательных учреждениям области было осуществлено на безвозмездной основе в рамках соглашения о сотрудничестве между Министерством образования Саратовской области и ООО «Дневник.ру», заключенного 10 июля 2012 года со сроком действия в течение одного года».

Довод ПАО «Ростелеком» (исх. № 0611/05/4382-17 от 27.07.2017) о том, что Арбитражным судом Саратовской области действительность договора № 65 от 15.12.2014 была проверена при рассмотрении дела № А57-26301/2015, в том числе была проверена правомерность передачи любых прав по договору, порядок и способ его исполнения, не может быть принят во внимание Комиссией по следующим обстоятельствам.

Исходя из решения Арбитражного суда по делу № А57-26301/2015, правомерность передачи прав по договору № 65 от 15.12.2014, порядок и способ его исполнения, не были предметом рассмотрения дела в суде, суд не делал каких-либо выводов по данным обстоятельствам. Предметом рассмотрения дела № А57-26301/2015 в Арбитражном суде Саратовской области было требование ПАО «Ростелеком» о взыскании с Министерства образования Саратовской области задолженности в размере 100 000 рублей по договору № 65 от 15.12.2014. Арбитражный суд Саратовской области не рассматривал договор № 65 от 15.12.2014 в совокупности с договором № РТК/КР/64-1 от 15.12.2014.

Довод ПАО «Ростелеком» о том, что факт сохранения исключительных прав у разработчика, а не их передача Министерству образования Саратовской области, не нарушает действующее законодательство и не содержит признаков антиконкурентного соглашения в действиях Общества, не может быть принят во внимание Комиссией по следующим обстоятельствам.

В силу норм гражданского законодательства автору, создавшему АИС «Контингент-регион», принадлежат авторские и исключительные права на данный объект. Модернизация АИС «Контингент-регион» не может осуществляться любым субъектом, поскольку в этом случае это являлось бы нарушением авторского и исключительного права. Действия по модернизации АИС «Контингент-регион», в силу норм гражданского законодательства, не нарушая авторского и исключительного права, могут осуществляться только теми субъектами, которым предоставлено это право в установленном порядке. Данные обстоятельства приводят к тому, что модернизация АИС «Контингент-регион» несет существенные затраты бюджетных средств Саратовской области.

Довод ПАО «Ростелеком» о том, что поскольку работы по государственным контрактам 2015 и 2016 годов были оплачены Министерством образования Саратовской области с опозданием и по исполнительным листам, то данное обстоятельство свидетельствует об отсутствии какой-либо заинтересованности со стороны ПАО «Ростелеком» либо какого-либо антиконкурентного соглашения, не может быть принят во внимание Комиссией по следующим обстоятельствам.

Указанное обстоятельство не подтверждает отсутствие между Министерством образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» антиконкурентного соглашения, доказательства наличия которого были перечислены выше. Данное обстоятельство является подтверждением того, что Министерством образования Саратовской области обязательства по государственным контрактам 2015 и 2016 годов были исполнены полностью.

Довод ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» о том, что работы и услуги, исполненные до 29.12.2015 по договору № 2015.496738 приняты заказчиком 29.12.2015, затем эти работы и услуги не выполнялись, а лишь документально оформлялось принятие оказанных ранее работ и услуг, не может быть принят во внимание, так как доказательства, подтверждающие указанные доводы, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» представлены не были. Представленные Министерством образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» документы, свидетельствуют об обратном, а именно о том, что работы по Государственному контракту № 2015.496738 были сданы ПАО «Ростелеком» 29.12.2015, а работы по договору № 0611/25/877-15 были сданы ООО «Дневник.ру» 30.12.2015, т.е. после фактической модернизации комплексной автоматизированной информационной системы «Контингент-регион».

В рамках рассмотрения дела № 9-77/ов Комиссией Саратовского УФАС России был проведен анализ состояния конкуренции в необходимом объеме, в результате которого было установлено, что рынок разработки, модернизации и реализации комплексных автоматизированных систем является конкурентным.

Временные границы исследования определены периодом с 10.11.2014 по 05.08.2016.

Продуктовые границы исследования: деятельность по разработке, модернизации и реализации комплексных автоматизированных систем.

Географические границы исследования: территория Российской Федерации.

Согласно п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции, запрещаются соглашения

между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Учитывая изложенное, Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению дела № 9-77/ов о нарушении антимонопольного законодательства приходит к выводу, что Министерством образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» было заключено устное соглашение, заключение и участие в котором привели к ограничению конкуренции, а в частности к ограничению доступа хозяйствующих субъектов на товарный рынок разработки, модернизации и реализации комплексных автоматизированных систем.

Таким образом, Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению дела № 9-77/ов о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о том, что Министерством образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» был нарушен п. 4 ст. 16 Закона о защите конкуренции.

Исходя из анализа информации, размещенной в едином информационной системе в сфере закупок, закупок по модернизации АИС «Контингент-регион» для нужд Министерства образования Саратовской области в 2017 году не запланировано.

Таким образом, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи предписания.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия:

Р Е Ш И Л А:

1. Признать Министерство образования Саратовской области, ПАО «Ростелеком» и ООО «Дневник.ру» нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
2. Прекратить рассмотрение дела в отношении Государственного казенного учреждения Саратовской области «Государственное агентство по централизации закупок» в связи с отсутствием нарушений антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.
3. Предписание не выдавать в связи с отсутствием оснований для его выдачи.
4. Передать материалы дела № 9-77/ов уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области для решения вопроса о возбуждении административного производства в

соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

В соответствии со статьей 52 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд, а также в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.