

Резолютивная часть решения объявлена 23.12.2011 г.
В полном объеме решение изготовлено 27.12.2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела № 182 по признакам нарушения антимонопольного законодательства, рассмотрев дело № 182 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного в отношении Правительства Курганской области (ул. Гоголя, 56, г. Курган, 640024.) по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в бездействии по отмене или изменению постановления Правительства Курганской области от 24.12.2007 года № 624 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Курганской области, осуществляющем лицензирование деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции».

Установила:

Законом Курганской области от 30.04.1997 года № 34 «О регулировании отдельных отношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» установлены полномочия органов власти.

Правительство Курганской области:

осуществляет регулирование в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;

определяет уполномоченный орган исполнительной власти Курганской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Уполномоченный орган исполнительной власти Курганской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции:

выдает лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, ведет государственную регистрацию выданных лицензий, действие которых приостановлено, и аннулированных лицензий.

Постановлением Правительства Курганской области от 24.12.2007 года № 624 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Курганской области, осуществляющем лицензирование деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции» утвержден орган власти, осуществляющий лицензирование (выдача лицензии, приостановление и аннулирование лицензии) - Департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области.

С вступлением в силу Федерального закона от 18.07.2011 г. № 218-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об ограничениях розничной продажи и потребления (распития) пива и напитков, изготавливаемых на его основе» Курганская областная Дума утратила полномочия по определению порядка лицензирования розничной продажи алкогольной продукции и соответственно правительство Курганской области утратило право назначения уполномоченного органа исполнительной власти Курганской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

В связи с тем, что действие лицензий, полученных до вступления в силу Федерального закона от 18.07.2011 г. № 218-ФЗ, данный законодательный акт не отменяет, не приостанавливает и не аннулирует, Департамент сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области имел возможность использовать не измененное постановление Правительства Курганской области от 24.12.2007 года № 624 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Курганской области, осуществляющем лицензирование деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции» для приостановления действия лицензии, что противоречит принятому федеральному законодательству и может привести к ограничению конкуренции на рынке алкогольной продукции.

Порядок лицензирования розничной продажи алкогольной продукции, установленный законом Курганской области от 30.04.1997 года № 34 «О регулировании отдельных отношений в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции», предусматривал порядок выдачи лицензии, приостановления и аннулирования лицензии.

Постановление Правительства Курганской области от 31.10.2011 № 511 «О признании утратившим силу постановления Правительства Курганской области от 24.12.2007 года № 624 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Курганской области, осуществляющем лицензирование деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции» было официально опубликовано в газете «Новый мир» - Документы № 84 от 11.11.2011г. и вступило в законную силу 21.11.2011 г.

В соответствии с частью 5 статьи 8 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 218-ФЗ официально опубликован в издании "Российская газета", N 159, 22.07.2011 и вступил в законную силу с указанной даты.

Согласно части 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» после принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

Постановление Правительства Курганской области от 31.10.2011 № 511 «О признании утратившим силу постановления Правительства Курганской области от 24.12.2007 года № 624 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Курганской области, осуществляющем лицензирование деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции» должно было официально опубликовано не позднее 22 октября 2011 года в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ.

При возбуждении настоящего дела имело место неисполнение Правительством Курганской области части 2 статьи 3 Федерального закона от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», что могло привести к ограничению конкуренции в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Со вступлением в законную силу Постановления Правительства Курганской области от 31.10.2011 № 511 «О признании утратившим силу постановления Правительства Курганской области от 24.12.2007 года № 624 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Курганской области, осуществляющем лицензирование деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции» устранены нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного выше, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 48, Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», комиссии

Решила:

1.Признать в действии (бездействии) Правительства Курганской области нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в бездействии по отмене или изменению постановления Правительства Курганской области от 24.12.2007 года № 624 «Об уполномоченном органе исполнительной власти Курганской области, осуществляющем лицензирование деятельности по производству, хранению и поставке спиртосодержащей непищевой продукции».

2.Прекратить рассмотрение дела в связи с добровольным устранением нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции».

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течении 3 месяцев со дня его вынесения.