

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 22.09.2016

Полный текст решения изготовлен 27.09.2016

Чита

г.

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии: руководитель управления;

Члены Комиссии:

главный специалист – эксперт отдела контроля закупок;

ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев в двух заседаниях (20.09.2016 и 22.09.2016) жалобу №19 от ООО «Хай Систем» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия заказчика – УФПС Забайкальского края – филиала ФГУП «Почта России», при проведении открытого редукциона в электронной форме на поставку беспроводных сканеров штрих-кода для проекта Новые форматы обслуживания (извещение №SBR035-1608220009),

при участии в заседании представителя заказчика УФПС Забайкальского края – филиала ФГУП «Почта России» и представителя заявителя ООО «Хай Систем»

УСТАНОВИЛА:

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба ООО «Хай Систем» (вх. от 13.09.2016 №3614) на действия заказчика – УФПС Забайкальского края – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого редукциона в электронной форме на поставку беспроводных сканеров штрих-кода для проекта Новые форматы обслуживания (извещение №SBR035-1608220009).

Заявитель в жалобе указывает следующее.

«22» августа 2016 г. Управлением федеральной почтовой связи Забайкальского края - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее – Организатор торгов, УФПС Забайкальского края - филиал ФГУП «Почта России») на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о закупке № 31604015516.

Документацией к Закупке предусмотрено, что заявка участника должна содержать предложение о цене договора, а также начальная (максимальная) цена каждого товара и начальная (максимальная) цена единицы услуги и (или) работы.

Направляя заявку, участник закупки заявляет о своем согласии поставить товары (выполнить работы, оказать услуги), являющиеся предметом редукциона, в

пределах стоимости, не превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), указанную в пункте «Начальная (максимальная) цена договора (цена лота)» Информационной карты.

Таким образом, заявка участника Закупки должна содержать сведения о количестве и качестве товара, которые участник Закупки предлагает поставить в связи с проведением Закупки.

В соответствии с документацией к Закупке Участник закупки не допускается к участию в редукционе в случае:

- непредоставления сведений, предусмотренных п.3.1.2 документации или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной п. 3.1.2 документации, требованиям документации.

Считаем, что Закупочной комиссией в ходе проведения Закупки допущено нарушение условий и порядка проведения торгов, а именно: на стадии проверки заявок к участию в Закупке допущены участники, продукция которых не соответствует техническому заданию, а именно допущены участники с оборудованием следующей марки и модели: Honeywell Voyager 1450G.

В частности, не соответствуют требованиям технического задания следующие параметры товара участников, допущенных к участию в Закупке:

- Контрастность штрих-кода не менее 25%;
- Разрешение матрицы: не менее 0,36 Мп

Данные параметры существенно влияют на потребительские характеристики товара и на цену за единицу продукции.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07. 2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ) требования, предъявляемые к участникам закупки, к покупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Допуская к участию в торгах участников товар, которых по потребительским характеристикам хуже товара, указанного в техническом задании, Закупочная комиссия грубо нарушила требования Федерального закона №223-ФЗ, а также требования закупочной документации, чем создала необоснованное преимущество для части участников в ходе проведения торгов, что нарушает права ООО «Хай Систем» как участника Закупки.

Заявитель просит провести проверку порядка проведения закупки № 31604015516; в случае выявления нарушений при допуске к участию, а так же, в случае заключения договора выдать Закупочной комиссии закупки № 31604015516 предписание об отмене протокола от 01.09.2016 г. рассмотрения заявок на участие в Открытом редукционе в электронной форме № 31604015516 и отмене протокола от 07.09.2016 г. подведения итогов открытого редукциона в электронной форме №

31604015516; обязать Закупочную комиссию закупки № 31604015516 провести закупку в соответствии с требованиями документации к закупке.

Представитель Заказчика с доводами Заявителя не согласилась и пояснила следующее.

УФПС Забайкальского края - филиал ФГУП «Почта России» был проведен открытый редукцион на поставку беспроводных сканеров штрих-кода для проекта Новые форматы обслуживания, о чем на электронной площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» было размещено соответствующее извещение № SBR035-1608220009 и документация о проведении открытого редукциона на право заключения договора на поставку радиосканеров, утв. Директором УФПС Забайкальского края - филиал ФГУП «Почта России» 22.08.2016г. и разработанная в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ и действующим на предприятии положением о Закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России», утв. Приказом предприятия от 21.08.2015 г. № 404-п.

Согласно п. 17.2 раздела 17 Положения о закупках при рассмотрении первых частей заявок на участие в открытом редукционе участник закупки не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме, редукционе в случае непредоставления сведений, предусмотренных пунктом 13.6, или предоставления недостоверных сведений, а также в случае несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 13.6, требованиям документации о редукционе.

Согласно п. 13.6 Положения о закупках первая часть заявки на участие в открытом редукционе должна содержать сведения, предусмотренные пунктами 13.1.9-13.1.11. При этом подача участником закупки заявки на участие в открытом редукционе является согласием такого участника, предусмотренным пунктами 13.1.9-13.1.11.

Также, согласно документации о проведении открытого редукциона Заказчиком во исполнение указанных требований в 3.4.1 отражено, что первая часть заявки на участие в редукционе является согласием участника, подавшего заявку на поставку товара, указанного в документации о закупке и содержит конкретные показатели, соответствующие показателям соответствия, установленным в документации о закупке (техническая часть). Участник при этом вправе указать торговую марку и модель товара.

Техническая часть документации содержала требования к поставляемым радиосканерам. Без ограничения к виду модели, заказчиком дополнительно указаны предпочтительные характеристики подлежащих поставке радиосканеров.

Всего по данному редукциону было подано в первой части 6 заявок. Предъявленные участниками заявки содержали сведения о соответствии предлагаемых к поставке радиосканеров техническим характеристикам, установленным технической части документации о закупке. У комиссии не было оснований не доверять данным, отраженным участниками, а также высказывать предпочтение по моделям, при соответствии технических характеристик товара техническим требованиям, отраженным в информационной карте. Таким образом, все поданные заявки допущены к участию.

Во второй части редукциона было рассмотрено три предложения из.

вышеуказанных шести, представивших лучшее предложение по цене. Победителем был признан участник, предложивший наиболее выгодную цену 1223748,57 руб. - ООО «Юнит-Копир».

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснение заказчика, Комиссия приходит к следующим выводам.

21.08.2015 Приказом ФГУП «Почта России» №404-п утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (далее – Положение о закупке).

В соответствии с пунктом 13.6 Положения о закупке первая часть заявки на участие в открытом редукционе должна содержать сведения, предусмотренные пунктами 13.1.9- 13.1.11. При этом подача участником закупки заявки на участие в открытом редукционе является согласием такого участника, предусмотренным пунктами 13.1.9-13.1.11.

Согласно пункту 14.7.3 Положения о закупке при закупке товара Заказчик вправе в документации о закупке установить указание торговой марки и модели товара.

22.08.2016 Управлением федеральной почтовой связи Забайкальского края - филиал федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» на официальном сайте в ЕИС www.zakupki.gov.ru размещены извещение и Документация о проведении открытого редукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку радиосканеров (извещение №31604015516) (далее – Документация редукциона).

Согласно Извещению дата и время окончания срока подачи заявок на участие установлена 01.09.2016 03-00. Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 2 242 286,00 рублей.

22.08.2016 директором УФПС Забайкальского края – филиал ФГУП «Почта России» утверждена Документация о проведении открытого редукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку радиосканеров (далее - Документация).

В соответствии с пунктом 2.1 части 2 (Условия договора) Раздела II Документации (Информационная карта) предметом договора является поставка радиосканеров.

Согласно подпункту 2.6 пункта 2 (Условия договора) Части II Документации (Информационная карта) количество поставляемого товара (объем выполняемых работ, оказываемых услуг) определено в соответствии с частями III и IV.

Часть III (Техническая часть документации) содержит техническое задание на поставку радиосканеров беспроводных.

Частью 1 (Технические характеристики и объемы закупаемого оборудования) Технического задания определено, что предметом открытого редукциона является считыватель штрих-кодов беспроводной (в комплекте: база с функциями подставки и заряда батареи, с адаптером питания от сети 220В, аккумулятор, интерфейсный кабель USB, предустановленное распознавание кириллицы):

№	Технические характеристики	Значение
---	----------------------------	----------

п/п	технические характеристики	значение
1	Поддерживаемые системы символов:	Стандартные 1D коды: Interleaved 2 of 5, code 128, code 39; Стандартные 2D коды: PDF 417, Micro PDF, Postal Codes, Data Matrix, MaxiCode, QR Code, Aztec Code;
2	Возможность включения следующих режимов USB интерфейса:	IBM Hand-Held USB, USB эмуляция COM (USB Com), USB клавиатура (USB Keyboard), OPOS;
3.	Количество, шт	100

Кроме того, Комиссией Забайкальского УФАС России установлено, что заказчиком в Техническом задании указаны характеристики предпочтительной модели: Datalogic QuickScan QBT2430 или эквивалент со следующими параметрами эквивалентности:

1. Расстояние работы от базы (в прямой видимости): не менее 50 метров*
2. Разрешение матрицы: не менее 0,36 Мп*
3. Минимальный размер считываемого элемента 1D: не более 0,127 мм (5 mil)*
4. Минимальный размер считываемого элемента 2D: не более 0,203 мм (8 mil)*
5. Минимальная контрастность считываемого кода: не более 25%*
6. Масса сканера с аккумулятором, без подставки: не более 400г.*
7. Ёмкость аккумуляторной батареи: не менее 1400 мАч*
8. Герметизация корпуса сканера по индексу IP: не менее IP 41*
9. Устойчивость к падениям с высоты на бетон: не менее 1,5 м*.

Таким образом, требования о наличии контрастности штрих-кода не менее 25% и разрешения матрицы не менее 0,36 Мп, являются не обязательными требованиями, а пожеланиями заказчика.

В соответствии с пунктом 6.2.2 Документации редукциона участник закупки не допускается к участию в редукционе в случае:

- непредоставления сведений, предусмотренных п.3.1.2. настоящей документации или предоставления недостоверной информации;
- несоответствия информации, предусмотренной п.3.1.2 настоящей документации, требованиям документации.

Согласно пункту 3.1.2 Документации редукциона установлено, что первая часть заявки на участие в редукционе должна содержать информацию, указанную в пункте «первая часть заявки» Информационной карты.

Пунктом 3.4.1 Информационной карты установлены требования к содержанию первой части заявок, в соответствии с которым подача участником закупки заявки на участие в редукционе является согласием такого участника на поставку товара, указанного в документации о закупке. Первая часть заявки на участие в редукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие показателям соответствия, установленным в части III (техническая часть) документации о закупке. Участник вправе указать торговую марку и модель.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом редукционе в электронной форме №31604015516 от 01.09.2016, до окончания срока подачи заявок на участие в закупке подано 6 заявок. Все заявки допущены к участию и признаны участниками редукциона.

Согласно Журналу подачи предложений о цене: лучшие предложения по открытому редукциону в электронной форме SBR035-1608220009 на поставку радиосканеров от 06.09.2016, лучшие предложения о цене поданы участниками с заявками №4 (1 223 748,57 руб.), №5 (1 234 960 руб.) и №1 (1 257 390,36 руб.).

Комиссией Забайкальского УФАС России установлено, что первые части заявок №1, №4, №5 содержат предложения о поставке считывателя штрих-кодов беспроводного (в комплекте: база с функциями подставки и заряда батареи, с адаптером питания от сети 220В, аккумулятор, интерфейсный кабель USB, предустановленное распознавание кириллицы) - модель Honeywell Voyager 1452G:

№ п/п	Технические характеристики	Значение
1	Поддерживаемые системы символов:	Стандартные 1D коды: Interleaved 2 of 5, code 128, code 39; Стандартные 2D коды: PDF 417, Micro PDF, Postal Codes, Data Matrix, MaxiCode, QR Code, Aztec Code;
2	Возможность включения следующих режимов USB интерфейса:	IBM Hand-Held USB, USB эмуляция COM (USB Com), USB клавиатура (USB Keyboard), OPOS;
3.	Количество, шт	100

Указанные технические характеристики соответствуют обязательным требованиям, установленным в Документации редукциона.

Технические характеристики, указанные в первых частях заявок №2 и №6 также соответствуют требованиям Документации редукциона. Предложенная модель – Datalogic QuickScan QBT2430.

Комиссией Забайкальского УФАС России отмечено, что сделать вывод о соответствии либо не соответствии первой части заявки №3 требованиям Документации редукциона не представляется возможным, поскольку Заявителем не представлены доказательства того, что предлагаемая модель (Сканер ШК (2D имидж, bluetooth, черный) QuickScan QBT2430, зарядно/коммуникационная база, кабель USB) не соответствует требованиям Документации редукциона.

Протоколом подведения итогов открытого редукциона в электронной форме №31604015516 от 07.09.2016 установлено, что на участие в редукционе подано 3 заявки (№4 (ООО «Юнит-Копир»), №5 (ООО «Синто»), №1 (ООО «УСП Компьюлинк»)), которые признаны соответствующими требованиям Документации редукциона. Победителем редукциона признан участник, предложивший наиболее низкую цену договора – ООО «Юнит-Копир».

Представителем Заказчика на заседание Комиссии Забайкальского УФАС России представлено письмо от ЗАО «Хоневелл», направленное в адрес ФГУП «Почта России», в соответствии с которым: «согласно техническому заданию Почты России сканер штрих-кода Honeywell Voyager 1452G соответствует заданным характеристикам в части параметров:

- Контрастность символов – минимальная разница в отражающей способности – 25% обеспечивается сканерами Honeywell Voyager 1452G выпуска 2015 года и более поздними;

- Разрешение матрицы – разница между заявленным в техническом задании и фактическим разрешением матрицы составляет 14%, что лежит в пределах погрешностей, вызываемых освещенностью, качеством печати и типами ШК».

Таким образом, Комиссией Забайкальского УФАС России в действиях заказчика – УФПС Забайкальского края – филиал ФГУП «Почта России» при проведении открытого редукциона в электронной форме на поставку беспроводных сканеров штрих-кода для проекта Новые форматы обслуживания (извещение №SBR035-1608220009), нарушений антимонопольного законодательства не установлено.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №19 ООО «Хай Систем» необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.