

РЕШЕНИЕ

по делу №Т08-75/14

08/4296 от 14.03.2014

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена «11» марта 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «14» марта 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) по контролю за действиями (бездействием) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в следующем составе:

- | | |
|----------------------|--|
| Соколова И.П. | - заместитель руководителя управления,
Председатель Комиссии; |
| Добкин А.С. | - заместитель начальника отдела
экономической концентрации, финансовых
рынков и торговли, член Комиссии; |
| Саакян А.И. | - главный специалист-эксперт отдела
экономической концентрации, финансовых
рынков и торговли, член Комиссии, |

с участием представителей:

от Общества с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №2 Московского района» (далее – Заказчик, ООО «Жилкомсервис №2 Московского района»): Ветлугиной А.И. (по доверенности №33 от 07 марта 2014 года);

от Закрытого акционерного общества «Московская акционерная страховая компания» (далее – Заявитель, ЗАО «МАКС»): Дибировой Л.А. (по доверенности №345(А) от 01 января 2014 года), Федорова А.В. (по доверенности №347(А) от 01 января 2014 года),

рассмотрев жалобу ЗАО «МАКС» от 28 февраля 2014 года исх.№312 (вх.№3885 от 28 февраля 2014 года) на действия ООО «Жилкомсервис №2 Московского района» - заказчика открытого запроса цен не в электронной форме на право заключения договора на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности организации эксплуатирующей механизмы-лифты на опасном производственном объекте (далее – Запрос цен), заслушав пояснения

представителей Заказчика и Заявителя, в соответствии с частью 1, 16, 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Извещение о проведении Запрос цен, закупочная документация, протоколы заседаний закупочной комиссии размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика.

Закупочная документация не содержит «формы исходных сведений владельцев опасных объектов для определения уровня безопасности опасных объектов», необходимой для правильного расчета цены договора участником Запроса цен. В частности, закупочная документация не содержит «значение коэффициента уровня безопасности».

Соответственно, ЗАО «МАКС» полагает, что Заказчиком при формировании начальной (максимальной) цены договора не учтены требования Федерального закона от 27 июля 2010 года N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте", Постановления Правительства РФ от 01 октября 2011 года N 808 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии", Правил профессиональной деятельности страховщиков-членов Национального союза страховщиков ответственности.

Заказчиком не был дан ответ на запрос Заявителя от 12 февраля 2014 года исх. №145/1, направленный ЗАО «МАКС» «для правильного расчета цены ЗАО «МАКС».

Указанные выше действия Заказчика, по мнению Заявителя, нарушают положения статьи 2, 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон о закупках), пункта 1 части 1 статьи 14 Закона о защите конкуренции и «приводят к выводу о проведенном сговоре между заказчиком и СК «МСК», получившей все необходимые сведения и подавшей без запроса ценовое предложение».

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в представленных возражениях на жалобу ЗАО «МАКС» от 28 февраля 2014 года исх.№312.

Пояснения представителей Заявителя и Заказчика, в ходе рассмотрения настоящей жалобы и представленные документы подтверждают следующие обстоятельства.

Предметом Запроса цен (номер извещения: 31400883250) является право

заключения договора на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности организации эксплуатирующей механизмы-лифты на опасном производственном объекте.

Извещение № 31400883250 о проведении Запроса цен, закупочная документация опубликованы 11 февраля 2014 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 150 000,00 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок на участие в Запросе цен – 20 февраля 2014 года, до 11 часов 00 минут.

Дата и время рассмотрения и оценки заявок на участие в Запросе цен – 21 февраля 2014 года в 14 часов 00 минут.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с пунктом 5 части 3 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке утверждается общим собранием участников общества в случае, если заказчиком выступает общество с ограниченной ответственностью.

Положение, размещенное 14 сентября 2012 года на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.zakupki.gov.ru>), определяет порядок проведения закупок для нужд Заказчика, регламентирует закупочную деятельность последнего, содержит требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 27 июля 2010 года N 225-ФЗ "Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" (далее – Закон об обязательном страховании) настоящий закон регулирует отношения, связанные с обязательным страхованием гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона об обязательном страховании к опасным объектам, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, относятся расположенные на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, в том числе лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах).

Согласно части 1 статьи 4 Закона об обязательном страховании владелец опасного объекта обязан на условиях и в порядке, которые установлены

настоящим законом, за свой счет страховать в качестве страхователя имущественные интересы, связанные с обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим, путем заключения договора обязательного страхования со страховщиком в течение всего срока эксплуатации опасного объекта.

В соответствии с частью 1 статьи 7 Закона об обязательном страховании страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение устанавливаемых в соответствии с настоящим Федеральным законом страховой суммы и страхового тарифа.

Согласно пункту 1 Постановления Правительства РФ от 01 октября 2011 года N 808 "Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии" Правительством РФ были утверждены страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии (далее – Страховые тарифы).

В соответствии с частью 6 статьи 7 Закона об обязательном страховании страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов.

Согласно части 8 статьи 7 Закона об обязательном страховании коэффициенты страховых тарифов устанавливаются в зависимости от: вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших; отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора обязательного страхования из-за нарушения страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 9 статьи 7 Закона об обязательном страховании при расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

Согласно части 11 статьи 7 Закона об обязательном страховании порядок определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта устанавливается профессиональным объединением страховщиков в соответствии с настоящим законом.

Вместе с тем, Заявителем не представлены доказательства обоснованности доводов ЗАО «МАКС» об обязательности применения Заказчиком формы исходных сведений владельцев опасных объектов для определения уровня безопасности опасных объектов, направленной ЗАО «МАКС» в качестве приложения к запросу Заявителя от 12 февраля 2014 года исх.№145/1 «для правильного расчета цены ЗАО «МАКС» в адрес ООО «Жилкомсервис №2 Московского района».

Необоснованным также является довод Заявителя относительно не направления Заказчиком ответа на вышеуказанный запрос ЗАО «МАКС» в связи со следующим.

На заседании Комиссии, состоявшейся 11 марта 2014 года, Заказчиком была представлена копия электронного письма ООО «Жилкомсервис №2 Московского района», согласно которой ответ на запрос ЗАО «МАКС» от 12 февраля 2014 года исх.№145/1, аналогичный запросу, направленному иным участником Запроса цен, размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.zakupki.gov.ru>).

Соответственно, довод Заявителя относительно не направления Заказчиком ответа на вышеуказанный запрос ЗАО «МАКС» является необоснованным.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, утвержденных Постановлением Правительства РФ "Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте" от 03 ноября 2011 года N 916 (далее – Правила обязательного страхования), разработанных в соответствии с Законом об обязательном страховании, настоящие Правила определяют порядок реализации прав и обязанностей сторон по договору обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

Согласно пункту 29 Правил обязательного страхования договор обязательного страхования заключается путем предоставления страхователю на основании его письменного заявления страхового полиса обязательного страхования по форме согласно [приложению N 1](#) к настоящим Правилам.

В соответствии с пунктом 31 Правил обязательного страхования для заключения договора обязательного страхования страхователь представляет страховщику, в том числе заявление об обязательном страховании по форме согласно [приложению N 2](#) с приложениями к нему, установленными порядком определения вреда (далее – Заявление).

Согласно пункту 34 Правил обязательного страхования Заявление об обязательном страховании является неотъемлемой частью страхового полиса обязательного страхования.

Вышеуказанное Заявление отсутствует в составе закупочной документации Запроса цен, несмотря на то, что данное Заявление предусмотрено как приложение №2 к проекту договора №01/02/2014, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке, что свидетельствует о нарушении Заказчиком части 5 статьи 4 Закона о закупках.

Между тем, согласно Правилам обязательного страхования, данное Заявление содержит информацию, в частности, об опасном объекте, о статистике убытков, об аварийности на опасном объекте, важную для оценки уровня безопасности опасного объекта.

Согласно пункту 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе формы, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.

В составе закупочной документации, представленной Заказчиком, указанные сведения отсутствуют, что свидетельствует о нарушении ООО «Жилкомсервис №2 Московского района» пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Согласно части 12 статьи 7 Закона об обязательном страховании установленные в соответствии с настоящим законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять базовые ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Заказчиком устанавливается порядок формирования цены контракта в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами.

Цена контракта формируется участником на основе прилагаемого Заказчиком расчета начальной (максимальной) цены.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 150 000,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки ценовых заявок №01/02/2014(2) от 21 февраля 2014 года на участии в Запросе цен были допущены следующие участники со следующими ценовыми предложениями:

1. Петербургский филиал ОАО «Страховая группа МСК» - 105 000,00 рублей;
2. ООО «ПРОМИНСТРАХ» - 150 000,00 рублей;
3. ЗАО «МАКС» - 150 000,00 рублей;
4. Санкт-Петербургский филиал ОАО «СОГАЗ» - 105 000,00 рублей;
5. ООО «Росгосстрах», филиал в Санкт-Петербурге и Ленинградской области – 127 500,00 рублей;
6. Санкт-Петербургский филиал ОАО «Альфа Страхование» - 150 000,00 рублей;
7. Северо-Западный окружной филиал ООО «Страховая Компания «Согласие» - 105 000,00 рублей;
8. ОСАО «Ингосстрах», филиал в Санкт-Петербурге – 105 000,00 рублей;
9. ЗАО «Объединенная Страховая Компания», филиал в Санкт-Петербурге – 105 000,00 рублей.

По результатам проведения Запроса цен победителем был признан Петербургский филиал ОАО «Страховая группа МСК» (ценовое предложение - 105 000,00 рублей) и, соответственно, был заключен договор на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности организации, эксплуатирующей механизмы-лифты на опасном производственном объекте, №01/02/2014 от 25 февраля 2014 года.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «МАКС» от 28 февраля 2014 года исх.№312 необоснованной.
2. Признать в действиях ООО «Жилкомсервис №2 Московского района» нарушение части 5 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся в не размещении в единой информационной системе в полном объеме проекта договора, в части отсутствия заявления об обязательном страховании по форме, предусмотренной пунктом 31 Правил обязательного страхования, к указанному договору.
3. Признать в действиях ООО «Жилкомсервис №2 Московского района» нарушение пункта 10 части 10 статьи 4 Закона о закупках, выразившееся не в указании формы, порядка, даты начала и даты окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке.
4. Передать материалы дела №Т08-75/14 в соответствующее структурное подразделение для установления отсутствия или наличия признаков нарушения статьи 14 Закона о защите конкуренции при проведении Запроса цен.
5. Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушения, предусмотренное пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, не выдавать в связи с завершением размещения рассматриваемой закупки и заключением ООО «Жилкомсервис №2 Московского района» договора на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности организации, эксплуатирующей механизмы-лифты на опасном производственном объекте, №01/02/2014 от 25 февраля 2014 года.

Председатель Комиссии

И.П. Соколова

Члены Комиссии

А.С. Добкин

А.И. Саакян

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.