

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 024/04/9.21-1149/2022

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении

24 октября 2022 года

г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 19.10.2022.

В полном объеме постановление изготовлено 24.10.2022.

Заместитель руководителя Красноярского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-1149/2022, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (660021, г. Красноярск, ул. Богграда, 144А; ИНН/ ОГРН 2460069527/ 1052460054327) (далее – ПАО «Россети Сибирь», сетевая организация, Общество), по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании пункта 1 статьи 29.6, статьи 29.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю поступило заявление Орлова Е.В. (вх. № 6227 от 07.04.2022) на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в уклонении от заключения договора об осуществлении технологического присоединения жилого дома по адресу: Емельяновский район, д. Раскаты, ДНП «Александровский сад», ул. Полевая, №2, кадастровый номер 24:11:0280201:1403 (далее – Объект). Аналогичное заявление направлено прокуратурой Емельяновского района Красноярского края (вх. №7890 от 04.05.2022).

Определением от 06.05.2022 в отношении ПАО «Россети Сибирь» возбуждено дело об административном правонарушении № 024/04/9.21-1149/2022, принято решение о проведении административного расследования; гр. Орлов Е.В. привлечен в качестве потерпевшего.

Определением от 31.05.2022 управлением принято решение о продлении срока

проведения административного расследования до 06.07.2022.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом (исх. № 10992 от 06.07.2022) предложено 17.08.2022 в 11 час. 00 мин. явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 81д, каб. 3А для составления протокола об административном правонарушении.

Указанное письмо получено ПАО «Россети Сибирь» 17.07.2022, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 80091774702173.

Протокол составлен в отсутствие надлежащим образом уведомленного законного представителя, защитника ПАО «Россети Сибирь».

Определением от 17.08.2022 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-1149/2022 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 10:00 29.08.2022.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-1149/2022, проводимом 29.08.2022 очно, стороны участие не приняли. ПАО «Россети Сибирь» извещено надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовый идентификатор 80096975331269). Гр. Орлов Е.В. не уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовый идентификатор 80096975331108).

В адрес управления от ПАО «Россети Сибирь» поступило ходатайство (вх.№ 15351 от 26.08.2022) об отложении рассмотрения дела в целях предоставления документов во исполнение определения от 17.08.2022, а также о проведении следующего рассмотрения дела путем использования систем видеоконференц-связи.

Определением от 29.08.2022 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-1149/2022 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 10:30 29.09.2022.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-1149/2022, проводимом 29.09.2022 посредством видеоконференцсвязи, приняла участие защитник ПАО «Россети Сибирь», Величко О.В., действующая на основании доверенности.

Гр. Орлов Е.В., извещенный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовый идентификатор 80105875490591, возврат из-за истечения срока хранения), участие в рассмотрении дела не принял.

Документы, запрошенные определением от 29.08.2022 у ПАО «Россети Сибирь», в материалы дела не поступили.

Определением от 29.09.2022 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-1149/2022 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 11:30 19.10.2022.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-1149/2022, проводимом 19.10.2022, приняла участие защитник ПАО «Россети Сибирь», Маркова И.В., действующая на основании доверенности.

Гр. Орлов Е.В., извещенный надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовый идентификатор 80086877731052, возврат из-за истечения срока хранения), участие в рассмотрении дела не принял.

В ходе рассмотрения дела № 024/04/9.21-1149/2022 установлены следующие обстоятельства.

Согласно заявлению Орловым Е.В. в адрес ПАО «Россети Сибирь» направлены заявки №№ 78148 от 11.06.2020, №78763 от 15.06.2020, №3310701 от 02.12.2021, №3464304 от 20.12.2021, №3518504 от 27.12.2021.

Как следует из пояснений ПАО «Россети Сибирь» (вх.№ 10183 от 07.06.2022) в ходе рассмотрения заявок от 11.06.2020 №78148 и от 15.06.2020 №78763 установлено, что объект заявителя подключен от сетей ДНП «Александровский сад», в связи с чем указанные заявки были аннулированы.

Поскольку на момент вынесения постановления об административном правонарушении истек срок давности привлечения к административной ответственности (в соответствии со статьей 4.5 КоАП 1 год с момента нарушения) в связи с нарушением порядка рассмотрения заявок 78148 от 11.06.2020, №78763 от 15.06.2020 об осуществлении технологического присоединения в соответствии с требованиями Правил №861, в данной части должностное лицо не усматривает оснований для исследования вопроса о наличии либо отсутствии в действиях ПАО «Россети Сибирь» признаков правонарушения в указанной части.

Заявка от 20.12.2021 №3464304 подана на осуществление временного технологического присоединения Объекта. В ходе рассмотрения заявки установлено, что Объект заявителя не является передвижным, в связи с чем заявка аннулирована в соответствии с пунктом 51 Правил №861.

В соответствии с пунктом 51 Правил №861 для осуществления временного технологического присоединения необходимо одновременное соблюдение следующих условий:

а) наличие у заявителя заключенного с сетевой организацией договора (за исключением случаев, когда энергопринимающие устройства являются передвижными и имеют максимальную мощность до 150 кВт включительно);

б) временное технологическое присоединение осуществляется для электроснабжения энергопринимающих устройств по третьей категории надежности электроснабжения.

ПАО «Россети Сибирь» в пояснениях (вх.№ 10183 от 07.06.2022) указано, что в ходе рассмотрения заявки установлено, что Объект заявителя не является передвижным, с заявителем не заключен договор об осуществлении постоянного технологического присоединения.

Таким образом, ПАО «Россети Сибирь» правомерно аннулировало указанную заявку, ввиду отсутствия оснований для временного присоединения Объекта.

По заявке от 27.12.2021 №3518504 между гр. Орловым Е.В. и ПАО «Россети Сибирь» 21.04.2022 заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №20.2400.4229.22.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона РФ от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 Правила. Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности

технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно пункту 3 Правил, независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 15 Правил, сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление, содержащее указание на сведения (документы), которые в соответствии с настоящими Правилами должны быть представлены заявителем в дополнение к представленным сведениям (документам), а также указание на необходимость их представления в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления. При этом сетевая организация приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

Согласно пункту 8 Правил для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (очно, почтой, с использованием официального сайта сетевой организации или в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)»).

Для целей настоящих Правил под наименьшим расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации

понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего указанный в заявке класс напряжения, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке, в сроки, предусмотренные подпунктом «б» пункта 16 настоящих Правил, исчисляемые со дня подачи заявки в сетевую организацию.

В соответствии с пунктом 14 Правил №861 в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны:

а) фамилия, имя, отчество (при наличии), серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность гражданина на территории Российской Федерации, страховой номер индивидуального лицевого счета в системе индивидуального (персонифицированного) учета, номер мобильного телефона и адрес электронной почты;

б) место жительства заявителя;

в) сведения, предусмотренные подпунктами "б", "и" и "л" пункта 9 настоящих Правил;

г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

Согласно пунктам - «б», «и» и «л» пункта 9 Правил к заявке должны быть приложены следующие документы:

а) реквизиты заявителя (для юридических лиц - полное наименование и номер записи в Едином государственном реестре юридических лиц, для индивидуальных предпринимателей - номер записи в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата ее внесения в реестр, для физических лиц - фамилия, имя, отчество, серия, номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации);

б) наименование и место нахождения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации;

в) место нахождения заявителя;

и) сроки проектирования и поэтапного введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств (в том числе по этапам и очередям);

и(1)) этапы введения в эксплуатацию энергопринимающих устройств в случаях, если их технологическое присоединение осуществляется при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства жилого, общественно-

делового назначения и необходимых для их функционирования объектов коммунальной, транспортной, социальной инфраструктур в соответствии с утвержденным проектом планировки территории (указываются при наличии такого проекта);

и(2)) этапы строительства, реконструкции объектов капитального строительства (в которых расположены или будут располагаться присоединяемые энергопринимающие устройства), предусмотренных проектной документацией, проектом планировки территории, разрешением на строительство (указываются при наличии такой документации, проекта или разрешения, которые утверждены, получены в установленном порядке);

к) планируемое распределение максимальной мощности, сроков ввода, набора нагрузки и сведения о категории надежности электроснабжения при вводе энергопринимающих устройств по этапам и очередям;

л) наименование субъекта розничного рынка, с которым заявитель намеревается заключить договор, обеспечивающий продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, и вид такого договора (договор энергоснабжения или купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)).

В соответствии с пунктом 105 Правил, в отношении заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

- счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

- технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

- в отношении заявителей, указанных в пунктах 13(2) - 13(5) настоящих Правил, - проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности), выработанной на объектах микрогенерации, на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, в чьей зоне деятельности находятся соответствующие объекты;

- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий,

обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

В соответствии с протоколом об административном правонарушении ПАО «Россети Сибирь» вменено нарушение установленного законодательством срока направления уведомления о несоответствии заявок № 3310701 от 02.12.2021, №3518504 от 27.12.2021 требованиям Правил №861 (не позднее 07.12.2021, не позднее 30.12.2021), либо размещения в личном кабинете потребителя условий типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и иных документов, предусмотренных п. 105 Правил, по указанным заявкам (не позднее 16.12.2021 и 18.01.2022 соответственно).

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении было установлено следующее.

К заявке №3310701 от 02.12.2021 заявителем приложены следующие документы:

- план расположения энергопринимающих устройств заявителя;
- свидетельство о государственной регистрации права от 11.03.2016 в отношении жилого дома, расположенного по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, д. Раскаты, ДНП «Александровский сад», ул. Полевая, д. 2. Кадастровый номер 24:11:0280201:1403;
- декларация об объекте недвижимого имущества жилого дома, расположенного по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, д. Раскаты, ДНП «Александровский сад», ул. Полевая, д. 2. Кадастровый номер 24:11:0280201:1403;
- свидетельство о государственной регистрации права от 18.03.2016 в отношении земельного участка, расположенного по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, МО Никольский сельсовет, д. Раскаты, ДНП «Александровский сад», ул. Полевая, д. 2, кадастровый номер 24:11:0280201:736;
- договор купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 24:11:0280201:736 от 21.04.2014;
- кадастровая выписка о земельном участке с кадастровым номером 24:11:0280201:736.

В материалы дела представлено уведомление ПАО «Россети Сибирь» без указания даты его направления, согласно которому при приеме заявки была осуществлена проверка на наличие фактического присоединения Объекта к электрическим сетям, согласно которой установлено, что Объект уже имеет электроснабжение от электрических сетей.

На момент составления протокола об административном правонарушении в материалах дела отсутствовали сведения об истории рассмотрения заявки от 02.12.2021.

В ходе рассмотрения дела, ПАО «Россети Сибирь» представлены пояснения (вх.№ 18551-ЭП/22 от 14.10.2022), в которых указано, что заявка от 02.12.2021 получена ПАО «Россети Сибирь» 02.12.2021, 03.12.2021 гр. Орлову Е.В. направлено уведомление о несоответствии заявки требованиям Правил (к заявке не приложен план расположения энергопринимающих устройств). 04.12.2021 гр. Орловым Е.В.

представлены скорректированные сведения по заявке от 04.12.2021. 17.12.2021 заявка от 02.12.2021 была аннулирована ПАО «Россети Сибирь» в виду наличия технологического присоединения Объекта заявителя к электрическим сетям ТСО «Энергия».

Поскольку при рассмотрении заявки от 02.12.2021 и приложенных к ней документов было установлено наличие приложенного плана расположения энергопринимающих устройств, уведомление о несоответствии заявки от 02.12.2021, направлено ПАО «Россети Сибирь» 03.12.2021 неправомерно.

Акт осмотра сетевой организацией на установление фактического технологического присоединения Объекта к электрическим сетям ТСО «Энергия» в материалы дела не представлен.

В ходе рассмотрения дела защитник ПАО «Россети Сибирь» пояснила, что документы, подтверждающие фактическое технологическое присоединение Объекта к электрическим сетям ТСО «Энергия», отсутствуют.

К заявке от 27.12.2021 №3518504 заявителем приложены следующие документы, аналогичные пакету документов, представленных к заявке от 02.12.2021:

- план расположения энергопринимающих устройств заявителя;
- свидетельство о государственной регистрации права от 11.03.2016 в отношении жилого дома, расположенного по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, д. Раскаты, ДНП «Александровский сад», ул. Полевая, д. 2. Кадастровый номер 24:11:0280201:1403;
- декларация об объекте недвижимого имущества жилого дома, расположенного по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, д. Раскаты, ДНП «Александровский сад», ул. Полевая, д. 2. Кадастровый номер 24:11:0280201:1403;
- свидетельство о государственной регистрации права от 18.03.2016 в отношении земельного участка, расположенного по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, МО Никольский сельсовет, д. Раскаты, ДНП «Александровский сад», ул. Полевая, д. 2, кадастровый номер 24:11:0280201:736;
- договор купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 24:11:0280201:736 от 21.04.2014;
- кадастровая выписка о земельном участке с кадастровым номером 24:11:0280201:736.

Как следует из пояснений ПАО «Россети Сибирь» (вх.№ 10183 от 07.06.2022) после устранения замечаний, выставленных к заявке, с потерпевшим 21.04.2022 заключен договор об осуществлении технологического присоединения №20.2400.4229.22.

В материалы дела представлено уведомление о некомплектности заявки, согласно которому указано, что адрес Объекта был указан не в соответствии с правоустанавливающими документами, не указана причина обращения (новое присоединение), не указан вид договора в пункте 9 заявки.

При этом в материалы дела представлена заявка от 27.12.2021, в которой вышеперечисленные сведения указаны. Уведомление о некомплектности заявки

даты направления заявителю не содержит.

Доказательств направления уведомления о несоответствии заявки от 27.12.2021 в материалы дела не представлено.

В ходе рассмотрения дела защитником ПАО «Россети Сибирь» сведения об истории рассмотрения заявки представлены не были.

Согласно представленным скриншотам личного кабинета заявителя заявка получена ПАО «Россети Сибирь» 27.12.2021, принята в работу 19.04.2022 (плановая дата принятия заявки в работу указана 30.12.2021), 19.04.2022 заявителю направлен проект договора, договор заключен 21.04.2022.

Размер платы по договору определен в соответствии с Приказом Министерства тарифной политики Красноярского края от 29.12.2021 №99-э и составляет 23 318,97 руб., в том числе НДС 20%. Сведения о возможности осуществления льготного технологического присоединения к электрическим сетям Объекта заявителя в материалы дела ПАО «Россети Сибирь» не представлены. Заявителем оплата по договору №20.2400.4229.22 внесена в полном объеме, что подтверждается представленными квитанциями по форме №ПД-4.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 № 179-э ОАО «МРСК Сибири» (переименованное в ПАО «Россети Сибирь»), осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП РФ).

Постановлением № 024/04/9.21-3466/2020 от 31.03.2021 ПАО «Россети Сибирь» было привлечено к административной ответственности за нарушение части 2 статьи 9.21

КоАП РФ (период действия повторности - с 21.06.2021 по 02.12.2022).

Учитывая неправомерность направления 03.12.2021 уведомления о несоответствии заявки от 02.12.2021 №3310701, а также отсутствие доказательств направления уведомления о несоответствии заявки от 27.12.2021 №3518504, ПАО «Россети Сибирь» должно было по итогам рассмотрения заявок № 3310701 от 02.12.2021, №3518504 от 27.12.2021 разместить в личном кабинете заявителя условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и иные документы, предусмотренные п. 105 Правил (не позднее 17.12.2021 и 18.01.2022 соответственно), либо направить обоснованное уведомление о несоответствии заявок № 3310701 от 02.12.2021, №3518504 от 27.12.2021 (не позднее 07.12.2021, не позднее 30.12.2021 соответственно).

Таким образом, указанные действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении порядка рассмотрения заявок № 3310701 от 02.12.2021, №3518504 от 27.12.2021, содержат состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Факт правонарушения, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ, удостоверяется обращением гр. Орлова Е.В. (вх. №6227 от 07.04.2022), материалами дела №024/04/9.21-1149/2022 об административном правонарушении.

Обладая информацией об ограниченных законодательно установленных сроках осуществления технологического присоединения, учитывая отсутствие необходимости в осуществлении трудовых затратных мероприятий по технологическому присоединению потребителя, общество могло принять своевременные меры в целях недопущения совершения правонарушения.

Доказательств, свидетельствующих о принятии ПАО «Россети Сибирь» необходимых и достаточных мер по соблюдению норм Правил № 861, либо невозможности соблюдения указанных требований в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась, представлено не было, что подтверждает вину Общества согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ.

Нормы статьи 9.21 КоАП РФ являются специальными, регулируют ответственность за совершение правонарушения субъектом естественной монополии, правовое положение которого обуславливает повышенный контроль его хозяйственной деятельности со стороны государства и специальные меры государственного понуждения к исполнению своих обязанностей, в том числе посредством привлечения к административной ответственности. Правила о сроке осуществления мероприятий по технологическому присоединению имеют императивный характер, установлены государством в лице Правительства Российской Федерации именно потому, что в отношениях с сетевой организацией-субъектом естественной монополии заявитель (потребитель) выступает более слабой стороной, требующей защиты прав и законных интересов.

Установленные Правилами №861 порядок и сроки осуществления технологического присоединения направлены на обеспечение права потребителя на получение истребуемой услуги.

Исходя из изложенного, в совокупности с положением части 1 статьи 26 Закона об

электроэнергетики, соблюдение установленных Правительством Российской Федерации в Правилах №861 сроков технологического присоединения является одним из основополагающих требований к порядку технологического присоединения, обеспечивающего доступ к электрическим сетям и услугам по передаче электрической энергии, защиты прав потребителей. Нарушение сроков технологического присоединения свидетельствует о нарушении установленного порядка технологического присоединения, что составляет объективную сторону административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом.

Санкцией части 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрено наложение административного штрафа на юридических лиц от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

Из содержания постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П и части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ следует, что критериями для применения санкции ниже низшего предела являются характер и последствия совершенного административного правонарушения, степень вины привлекаемого к административной

ответственности юридического лица, его имущественное и финансовое положение, а также иные имеющие существенное значение для индивидуализации административной ответственности обстоятельства, позволяющие обеспечить назначение справедливого и соразмерного административного наказания.

Принятие решения о назначении юридическому лицу административного штрафа ниже низшего предела, предусмотренного санкцией соответствующей статьи, допускается только в исключительных случаях.

В каждом конкретном случае применение части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ является оценочной категорией.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений как самим нарушителем, так и другими лицами.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, сформулированной в Постановлении от 15.07.1999 № 11-П, Постановлении от 17.01.2013 № 1-П, конституционными требованиями справедливости и соразмерности предопределяется дифференциация публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении тех или иных мер государственного принуждения.

При введении в качестве меры административной ответственности значительных по размеру безальтернативных административных штрафов законодатель в силу конституционных требований соразмерности и индивидуализации юридической ответственности обязан вводить соответствующие правила назначения и исполнения административных наказаний, в том числе критерии, позволяющие надлежащим образом учитывать материальное и финансовое положение привлекаемого к административной ответственности лица.

Меры административной ответственности и правила их применения, устанавливаемые законодательством об административных правонарушениях, должны не только соответствовать характеру правонарушения, его опасности для защищаемых законом ценностей, но и обеспечивать учет причин и условий его совершения, а также личности правонарушителя и степени его вины, гарантируя тем самым адекватность порождаемых последствий для лица, привлекаемого к административной ответственности, тому вреду, который причинен в результате административного правонарушения, не допуская избыточного государственного принуждения и обеспечивая баланс основных прав индивида (юридического лица) и общего интереса, состоящего в защите личности, общества и государства от административных правонарушений.

Нарушение установленных Правилами №861 сроков технологического присоединения потребителей не влияет на дальнейшее поведение общества, сетевая организация продолжает нарушать установленные законодательством сроки технологического присоединения к электрическим сетям, что подтверждается сложившейся в регионе судебной практикой.

Указанный вывод подтверждается судебной практикой, в частности содержится в решениях Арбитражного суда Республики Хакасия по делам №А74-2035/2022, №А74-993/2022.

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте ПАО «Россети Сибирь», убыток Общества за январь-декабрь 2019 года составил 790 245 тыс. руб., за период январь-декабрь 2020 года прибыль – 2 757 тыс. руб. За период январь-июнь 2021 года прибыль Общества составила 11 044 руб.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность ПАО «Россети Сибирь», предусмотренные статьями 4.2 КоАП РФ в ходе рассмотрения дела не

установлены.

Применение положений статьи 2.9 КоАП и освобождение ПАО «Россети Сибирь» от административной ответственности рассмотрено и признано невозможным, ввиду следующего.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношениям может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

При этом существенная угроза охраняемым общественным отношениям по рассматриваемому правонарушению заключается не в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, а в пренебрежительном отношении ПАО «Россети Сибирь» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к формальным требованиям публичного права.

Таким образом, для признания вышеуказанного правонарушения малозначительным отсутствуют правовые основания.

Принимая во внимание, что целью административного наказания является предупреждение совершения новых правонарушений, применяя критерии справедливости и соразмерности административного наказания, обозначенные Конституционным судом Российской Федерации в Постановлении от 25.02.2014 № 4-П и Постановлении от 17.01.2013 № 1-П, руководствуясь, статьями 4.1, 4.2, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать ПАО «Россети Сибирь» (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Бограда, д. 144А) виновным в совершении правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Назначить ПАО «Россети Сибирь» (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527, 660021, Россия, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144А) за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, административное наказание в виде штрафа в размере 600 000 (шестисот тысяч) рублей.

Примечание: в соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

Штраф необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП установлено, что при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления

государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7.5 - 2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 КоАП.

При этом, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности.