

РЕШЕНИЕ

«26» января 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «25» января 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «26» января 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <... заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...>

> главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

> начальника отдела контроля в сфере закупок,

при участии посредством ВКС:

- <...>- члена комиссии Государственного учреждения – Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования РФ;

- <...>- члена комиссии Государственного учреждения – Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования РФ;

- <...>- представителя ООО «ТФК», по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/33-72/2021, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Государственным учреждением – Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования РФ законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0239100000320000316 «Выполнение работ по обеспечению застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, ортопедической обуви в 2021 году», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

18.01.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «ТФК» (вх. № 206Э от 18.01.2021) на действия заказчика – Государственного учреждения – Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования РФ при проведении электронного аукциона № 0239100000320000316 «Выполнение работ по обеспечению застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, ортопедической обувью в 2021 году».

По мнению заявителя, аукционная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе, а именно: требование о предоставлении декларации о соответствии является неправомерным.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

14.12.2020г. в Единой информационной системе в сфере закупок заказчиком – Государственным учреждением – Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования РФ были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0239100000320000316 «Выполнение работ по обеспечению застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, ортопедической обувью в 2021 году» и аукционная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта - 4 255 817,33 рублей.

Согласно требованиям части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована аукционная документация, размещенная заказчиком в ЕИС 14.12.2020, 18.12.2020г., 23.12.2020г. и установлено, что в разделе «Описание объекта закупки» заказчиком установлено следующее: «Выполнение работ должно осуществляться при наличии действующих сертификатов о соответствии, удостоверяющих качество Изделий.

Исполнитель должен передать Заказчику заверенные Исполнителем копии действующих сертификатов о соответствии, удостоверяющих качество Изделий, не позднее следующего дня после заключения настоящего Контракта».

В пункте 4.1.10 проекта контракта указано следующее: «Изделия должны иметь действующие декларации о соответствии, удостоверяющие качество Изделия.

Передать Заказчику заверенные Исполнителем копии действующих деклараций о соответствии, удостоверяющих качество Изделий, не позднее следующего дня после заключения настоящего Контракта».

18.12.2020г., 23.12.2020г. заказчиком отдельным документом «Изменения в аукционную документацию» были внесены изменения, а именно: «В разделе II. «Описание объекта закупки» абзац 8, 9 читать в новой редакции: Изделия должны иметь действующие декларации о соответствии, удостоверяющие качество Изделия.

Исполнитель должен передать Заказчику заверенные Исполнителем копии действующих деклараций о соответствии, удостоверяющих качество Изделий, не позднее следующего дня после заключения настоящего Контракта.

Согласно части 5 статьи 38 Федерального закона № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» на территории Российской Федерации государственной регистрации не подлежат медицинские изделия, перечисленные в пункте 11 статьи 4 Соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза от 23 декабря 2014 года, в том числе медицинские изделия, которые изготовлены по индивидуальным заказам пациентов, к которым предъявляются специальные требования по назначению медицинских работников и которые предназначены исключительно для личного использования конкретным пациентом, а также медицинские изделия, которые предназначены для использования на территории международного медицинского кластера или на территориях инновационных научно-технологических центров. На указанные медицинские изделия не распространяются положения части 3 настоящей статьи, предусматривающие разработку производителем (изготовителем) медицинского изделия технической и (или) эксплуатационной документации.

Постановлением Правительства РФ № 1416 от 27.12.2012 утверждены Правила государственной регистрации медицинских изделий (далее – Правила № 1416).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1416 медицинские изделия, перечисленные в пункте 11 статьи 4 Соглашения о единых принципах и правилах обращения медицинских изделий (изделий медицинского назначения и медицинской техники) в рамках Евразийского экономического союза от 23 декабря 2014 г., в том числе медицинские изделия, которые изготовлены по индивидуальным заказам пациентов, к которым предъявляются специальные требования по назначению медицинских работников и которые предназначены исключительно для личного использования конкретным пациентом, а также медицинские изделия, которые предназначены для использования на территории международного медицинского кластера или на территориях инновационных научно-технологических центров, не подлежат государственной регистрации в соответствии с частью 5 статьи 38 Федерального закона "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации".

Постановлением Правительства РФ № 982 от 01.12.2009 утвержден Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Предметом контракта является поставка ортопедической обуви индивидуального пошива.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что ортопедическая обувь индивидуального пошива не входит Единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации и Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии.

Поскольку ортопедическая обувь предназначена исключительно для личного использования конкретным пациентом по медицинским показаниям, требование заказчика об обязательном предоставлении декларации о соответствии является нарушением требований части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель заказчика пояснил, что заказчиком 23.12.2020 были подготовлены изменения в аукционную документацию и пункт 4.1.10 проекта контракта, а именно: «Изделия должны иметь действующие декларации о соответствии и (или) сертификаты соответствия на изделия», но при размещении изменений в аукционную документацию в связи с техническим сбоем в ЕИС файлы, содержащие непосредственно данные изменения, размещены не были.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТФК» на действия заказчика – Государственного учреждения – Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования РФ при проведении электронного аукциона № 0239100000320000316 «Выполнение работ по обеспечению застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, ортопедической обувью в 2021 году» обоснованной.

2. Признать заказчика – Государственное учреждение – Кузбасское региональное отделение Фонда социального страхования РФ ГБУЗ КО «Областной клинический онкологический диспансер» нарушившим требование части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы дела № 042/06/33-72/2021 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии:

<...>

<...>