

**Федеральное
государственное казённое
учреждение «2 отряд
Федеральной
противопожарной службы по
Чеченской Республике»**

366209, Чеченская Республика, г.
Гудермес, ул. Еременка б «А»

**Общество с ограниченной
ответственностью «Центр
поставок Профит»**

354068, г. Сочи, ул. Навагинская, 9 Д,
офис, 420

**Акционерное общество
«Единая электронная торговая
площадка»**

115114, г. Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу №166-44/02-17 о нарушении

Резолютивная часть решения объявлена 01 ноября 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 07 ноября 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чеченской Республике (далее – **Чеченское УФАС России**) по контролю в сфере закупок (далее – **Комиссия**) в составе:

Председательствующий:

<.....>;

Члены Комиссии:

<.....>;

<.....>;

В присутствии представителя Заказчика – Федерального государственного казённого учреждения «2 отряд Федеральной противопожарной службы по Чеченской Республике» (366209, Чеченская Республика, г. Гудермес, ул. Еременка б «А», далее – **ФГКУ «2 отряд ФПС по Чеченской Республике»**) <.....> (Контрактный управляющий),

В отсутствие представителей заявителя - Общества с ограниченной ответственностью «Центр поставок Профит» (354068, г. Сочи, ул. Навагинская, 9Д, офис, 420, далее – **ООО «Центр поставок Профит»**), надлежащим образом уведомлены, письменного ходатайства не представили,

рассмотрев Жалобу ООО «Центр поставок Профит», на действия ФГКУ «2 отряд ФПС по Чеченской Республике» при проведении процедуры закупки в форме аукциона в электронной форме на право заключения контракта на специальную одежду и обмундирование, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с

частью 3 и частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – **Федеральный закон «О контрактной системе ...»**), Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 г. №727/14,

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком – ФГКУ «2 отряд ФПС по Чеченской Республике» в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru. (далее – **Единая информационная система**) было размещено извещение о проведении процедуры закупки в форме открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на специальную одежду и обмундирование, на начальную (максимальную) цену контракта 7 508 700, 00 рублей (Реестровый номер <...>) (далее – **Электронный аукцион**).

По мнению ООО «Центр поставок Профит», его права нарушены следующими действиями ФГКУ «2 отряд ФПС по Чеченской Республике»:

1. Нарушение требований части 3 статьи 63, части 1 статьи 65, части 5, 7, 8 и 13.1 статьи 34, части 1 и части 5 статьи 31, части 5 статьи 63, статьи 33, части 1 и части 3 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе ...», в части нарушения порядка размещения в Единой информационной системе извещения и документации об Электронном аукционе и нарушения требований к содержанию извещения и документации об Электронном аукционе, а также в части нарушения правил описания объекта закупки (в частности: Нарушение сроков размещения в ЕИС извещения и документации об Электронном аукционе; Отсутствие обязательных требований к участникам закупки в соответствии с пунктами 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе ...»; Установление излишних требований к химическому составу поставляемых товаров по позиции «БЕЛЬЕ ТЕРМОСТОЙКОЕ - Разрывная нагрузка: - по основе (длине), Н, не менее 500; - по утку (ширине), Н, не менее 400; Соппротивление раздиранию: - по основе (длине), Н, не

менее 40; - по утку (ширине), Н, не менее 30; Усадка после намочения и высушивания: - по основе (длине), %, не более 2,5; - по утку (ширине), %, не более 2,5; Устойчивость к воздействию температуры окружающей среды до 300 °С, с, не менее 300; Устойчивость к воздействию открытого пламени, с, не менее 15; Устойчивость к воздействию теплового потока 5,0 кВт/м, с, не менее 240», по позиции «ТКАНЬ ПОЛИЭФИРНОВИСКОЗНАЯ - По физико-механическим показателям ткань должна соответствовать требованиям: число нитей на 10 см ткани должно составлять не менее 320 ± 6 по основе и не менее 235 ± 7 по утку, разрывная нагрузка полоски ткани размером 50x 200 мм – не менее 1150 Н (кгс) по основе и не менее 1200 Н (кгс) по утку, раздирающая нагрузка ткани, не менее, Н (кгс) – 75 по основе и 90 по утку, водоупорность, мм вод.ст. – не менее 180, водоотталкивание, не менее, усл.ед. – 90, стойкость ткани к истиранию по плоскости – не менее 10000 циклов. Изменение размеров тканей после мокрой обработки не должно превышать минус 3,5% по основе и $\pm 2,0\%$ по утку», по позиции «ПОЛОТНО НЕТКАНОЕ СИНТЕТИЧЕСКОЕ - Устойчивость материала к разрывным нагрузкам: не менее 10 Н. Гигроскопичность материала – до 1%. Воздухопроницаемость – от 5 $\text{дм}^3/\text{м}^2 \cdot \text{с}$. Усадка после стрики – до 3%. Материал должен быть нетоксичным, негорючим, не должен удерживать запахи, устойчивым к многократному сжатию (не менее 70%)», по позиции «МЕХ ИСКУССТВЕННЫЙ - в мехе должны отсутствовать дыры, непроклейка грунта пленкообразующим препаратом на длине более 5 см, пятна на ворсовой стороне меха площадью св. 5 см^2 , обрыв одной нити грунта, наличие пленкообразующего препарата на ворсе, чернильные и ржавые пятна. Допустимые размеры и число пороков меха не должны превышать значений (на кусок условной длины 20 м»; Установление в проекте контракта в составе документации об Электронном аукционе конкретной цены контракта и ответственности сторон и сроков оплаты обязательств заказчика с нарушением требований установленных статьей 34 Федерального закона «О контрактной системе ...»).

ООО «Центр поставок Профит», в обоснование доводов, изложенных в жалобе, предоставил документацию об Электронном аукционе

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с

частью 3 и частью 15 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе ...» внеплановой проверки Комиссия установила:

1. Согласно пояснениям, представленным представителем Заказчика – ФГКУ «2 отряд ФПС по Чеченской Республике» на рассмотрении жалобы и проведении настоящей внеплановой проверки процедура закупки – Электронный аукцион проведен в соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе ...». Требования установленные к участникам закупки соответствуют требованиям статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе ...», каких-либо требований ограничивающих количество участников закупки установлено не было.

На основании вышеизложенного, представитель Заказчика – ФГКУ «2 отряд ФПС по Чеченской Республике» просил признать жалобу ООО «Центр поставок Профит» не обоснованной

2. Исследовав полученные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам:

а) Согласно части 3 статьи 63 Федерального закона «О контрактной системе ...» в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) **превышает три миллиона рублей**, заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении электронного аукциона **не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе**.

Кроме того, согласно части 1 статьи 65 Федерального закона «О контрактной системе ...» в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно извещения и документации об Электронном аукционе, начальная (максимальная) цена контракта по Электронному аукциону составляет 7 508 700, 00 рублей.

При этом, согласно Единой информационной системы, извещение и документация об Электронном аукционе размещены в Единой информационной системе 10.10.2017 в 10 часов 43 минут, дата окончания срока подачи заявок установлена 25.10.2017 в 15 часов 00 минут.

Таким образом извещение о проведении Электронного аукциона и документация об Электронном аукционе размещены в Единой информационной системе **за четырнадцать дней** до даты окончания срока подачи заявок на участие в Электронном аукционе, что противоречит требованиям установленным частью 3 статьи 63 и частью 1 статьи 65 Федерального закона «О контрактной системе ...».

б) Частью 1 статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе ...» установлены обязательные требования к участникам закупки.

При этом, согласно части 5 статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе ...» информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком **в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.**

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе ...» документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе ...» при осуществлении закупки заказчик устанавливает в том числе, требование об отсутствии у участника закупки - юридического лица, факта привлечения, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке, к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пунктами 5.2. и 23 документации об Электронном аукционе установлены требования к участникам закупки.

При этом, в нарушение требований части 5 статьи 31 и части 3 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе ...», отсутствует требование об отсутствии у участника закупки - юридического лица, факта привлечения, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке, к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, требование к участникам закупки, установленное к участникам закупки в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе ...» не соответствует требованиям установленным Федеральным законом «О контрактной системе ...», что противоречит требованиям установленным частью 6 статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе ...», согласно которой, заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

в) Согласно пункту 2 статьи 42 Федерального закона «О контрактной системе ...» извещение о проведении процедуры закупки должно содержать, краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона.

Согласно части 1 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе ...», описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). При этом необходимо использовать, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе ...» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе ...» при описании объекта закупки необходимо использовать показатели, требования, условные обозначения и терминологии, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми

в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом, согласно части 3 статьи 33 Федерального закона «О контрактной системе ...» не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В составе документации об Электронном аукционе Заказчиком установлены функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки, при этом при описании по позиции «Белье термостойкое» Заказчиком кроме прочего, установлено требование что Белье должно пройти все стадии разработки и постановки продукции на производство в соответствии с ГОСТ Р 15.201-2000 который утратил силу с 30.06.2017г. в связи с введением нового ГОСТ Р 15.301-2016.

Кроме того, установлено требование что «Белье должно соответствовать требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2013 г. № 1224 «Об установлении запрета и ограничений на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок товаров, работ (услуг) для нужд обороны страны и безопасности государства», однако, Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. №1576 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Постановление Правительства Российской Федерации №1224 признано утратившим силу.

Таким образом, установление Заказчиком требований о соответствии товаров ГОСТам и нормативным правовым актам Российской Федерации которые утратили силу и не действуют на территории Российской Федерации, может привести к поставке товаров, не отвечающих современным требованиям к качеству, к

безопасности и основным потребительским и функциональным характеристикам, что противоречит требованиям пункта 1 части 1, части 2 и части 3 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 и статьи 10 Федерального закона «О контрактной системе ...», и соответственно может привести к необоснованному ограничению участников закупки предлагающих к поставке товары соответствующих требованиям государственных стандартов, что противоречит требованиям установленным частью 2 статьи 8 и части 1 статьи 27 Федерального закона «О контрактной системе ...».

г) Согласно части 13 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе ...» контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

При этом, в соответствии с частью 13.1 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе ...» срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять **не более тридцати дней** с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона.

Однако, согласно пункта 12 документации об Электронном аукционе Заказчиком установлено, что Заказчик производит оплату за фактически полученному Товару Заказчиком на основании счета, счет- фактуре и товарной накладной Поставщика, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика **в течение 20 банковских дней** со дня подписания Заказчиком товарной накладной, на основании представленного Поставщиком счета и счета-фактуры, что противоречит требованиям установленным частью 13.1. статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе ...».

д) Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе ...» в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

При этом, в соответствии с частью 5, частью 7 и частью 8 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе ...» расчет пеней в

отношение подрядчика и размеры штрафов в отношении подрядчика и Заказчика за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств по контракту рассчитываются и определяются в порядке, определенном Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2017 г. №1042 «Об утверждении правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. №570 и признании утратившим силу Постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. №1063» (далее – **Постановление Правительства РФ №1042**).

Однако, согласно Раздела 7 проекта контракта в составе документации об Электронном аукционе установлена ответственность сторон за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств сторон.

При этом, расчет пеней в отношении подрядчика и размеры штрафов в отношении подрядчика и Заказчика за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств по контракту рассчитаны и установлены в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 №1063, который утратил силу в связи со вступлением в силу Постановления Правительства РФ №1042, что противоречит требованиям установленным частью 5, частью 7 и частью 8 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе ...».

Таким образом размещение извещения о проведении Электронного аукциона и документация об Электронном аукционе размещены в Единой информационной системе за четырнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в Электронном аукционе, отсутствие обязательных требований к участникам закупки, а также не соответствие установленных требований Федеральному закону «О контрактной системе ...», установление Заказчиком требований о соответствии товаров ГОСТам и нормативным правовым актам Российской Федерации которые утратили силу и не действуют на территории Российской Федерации, что может привести к поставке товаров, не отвечающих современным требованиям к качеству, к безопасности и основным потребительским и функциональным характеристикам, установление

срока оплаты заказчиком поставленного товара в течение 20 банковских дней, а также установление ответственности отношении подрядчика и установление размеров штрафов в отношении подрядчика и Заказчика за неисполнение и ненадлежащее исполнение обязательств по контракту в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 №1063, который утратил силу в связи со вступлением в силу Постановления Правительства РФ №1042 противоречит требованиям установленным частью 3 статьи 63, частью 1 статьи 65, частью 5 и частью 6 статьи 31, частью 3 статьи 64, пунктом 1 части 1, частью 2 и частью 3 статьи 33, пунктом 1 части 1 статьи 64, статьей 10, частью 5, частью 7 и частью 8 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе ...».

Нарушение требований части 3 статьи 63, части 1 статьи 65, части 5 и части 6 статьи 31, части 3 статьи 64, пункта 1 части 1, части 2 и части 3 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, статьи 10, части 5, части 7 и части 8 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе ...» содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2. статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (**КоАП РФ**).

На основании выше изложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 105, на основании части 3, части 15 и части 22 статьи 99, части 8 статьи 106 Федерального закона «О контрактной системе ...», Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 19 ноября 2014 г. №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Центр поставок Профит» обоснованной;
2. Признать в действиях Заказчика – Федерального государственного казённого учреждения «2 отряд федеральной противопожарной службы по Чеченской Республике» нарушения требований части 3 статьи 63, части 1 статьи 65, части 5 и части 6 статьи 31, части 3 статьи 64, пункта 1 части 1, части 2 и части 3 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, статьи 10, части 5, части 7 и части 8 статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе ...»;
3. Выдать заказчику - Федеральному государственному казённому учреждению «2 отряд федеральной противопожарной службы по Чеченской Республике», предписание об устранении нарушений части 3 статьи 63, части 1 статьи 65, части 5 и части 6 статьи 31, части 3 статьи 64, пункта 1 части 1, части 2 и части 3 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64, статьи 10, части 5, части 7 и части 8

статьи 34 Федерального закона «О контрактной системе ...»;

4. Передать материалы дела должностному лицу Чеченского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленным признакам административного правонарушения в отношении должностного лица Заказчика – Федерального государственного казённого учреждения «2 отряд федеральной противопожарной службы по Чеченской Республике»;

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председательствующий

<.....>

Члены Комиссии:

<.....>

<.....>

<.....> (871-2) 22-22-91