

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 93

28 июля 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1). Муниципального заказчика – Городского управления образования Администрации г. Абакана:

- Макаревич Анастасии Александровны по доверенности от 26.07.2010 г. № 397;

2) Уполномоченного органа – Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана:

- Тимофеева Дмитрия Викторовича по доверенности от 28.07.2010 г. № 3949;

2). ООО «Былина»:

- Панина Игоря Константиновича, директора общества на основании Приказа о приеме на работу ООО «Былина» от 01.04.2003 г. № 1,

рассмотрев жалобу № 93 ООО «Былина» на действия Комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг муниципального заказчика – Городского управления образования Администрации г. Абакана при размещении муниципального заказа на поставку учебных кабинетов начальных классов для муниципальных общеобразовательных учреждений по лотам № 1 (приобретение учебных пособий) и № 3 (приобретение аппаратуры для воспроизведения учебной информации) путем проведения открытого аукциона и результаты проведения внеплановой проверки действий указанных заказчика и его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 21.07.2010 г. (вх. № 2099) поступила жалоба ООО «Былина» на действия Комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг муниципального заказчика – Городского управления образования Администрации г. Абакана при проведении открытого аукциона на поставку учебных кабинетов начальных классов для муниципальных общеобразовательных учреждений по лотам № 1 (приобретение учебных пособий) и № 3 (приобретение аппаратуры для воспроизведения учебной информации).

В своей жалобе ООО «Былина» указало, что по результатам проведения рассмотрения аукционных заявок на участие в указанном аукционе обществу неправомерно отказано в допуске к участию в торгах по лотам № 1 и № 3 по причине непредставления в составе аукционных заявок документа, подтверждающего полномочия на подписание заявки.

Заявитель указал, что к аукционным заявкам была приложена копия Приказа о приеме работника на работу (Панина И.К.) ООО «Былина» от 01.04.2003 № 1, что не противоречит положениям части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов. Заявки на участие в аукционе оформлены заявителем в соответствии с действующим законодательством, поэтому отказ в допуске по указанной причине не соответствует фактическим обстоятельствам и нарушает права и законные интересы ООО «Былина».

На основании изложенного ООО «Былина» просит признать решение комиссии заказчика не соответствующим Закону о размещении заказов.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «Былина» Панин И.К. устно подтвердил согласие с доводами жалобы.

26.07.2010 г. вх. № 2259 в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные Возражения на жалобу участника размещения заказа ООО «Былина» от 26.07.2010 г. исх. № 399 за подписью начальника Городского управления образования Администрации г. Абакана Алексеенко Г.А., из которых установлено следующее.

С доводами заказчик не согласен в полном объеме. ООО «Былина» правомерно отказано в допуске к участию в открытом аукционе на поставку учебных кабинетов начальных классов для муниципальных общеобразовательных учреждений по лотам № 1 и № 3 на основании пункта 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов – отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявку (срок полномочий руководителя общества 5 лет, приказ о приеме на работу датирован 01.04.2003 г.).

На основании изложенного заказчик просит признать жалобу ООО «Былина» необоснованной.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители заказчика, уполномоченного органа Тимофеев Д.В. и Макаревич А.А. высказали согласие с доводами, изложенными в указанных возражениях.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у муниципального заказчика – Городского управления образования Администрации г. Абакана и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа предоставлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалоб по существу комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

В соответствии с подпунктами в) и г) пункта 1) части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов аукционная заявка должна содержать:

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (далее для целей настоящей главы - руководитель)). В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника размещения заказа, заверенную печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписанную руководителем участника размещения заказа или уполномоченным этим руководителем лицом, либо нотариально заверенную копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем участника размещения заказа, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

- копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц).

Частью 3 статьи 35 Закона о размещении заказов установлено, что требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных частью 2 статьи документов и сведений, не допускается. Требовать от участника размещения заказа предоставления оригиналов документов не допускается.

Пунктом 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае непредоставления документов, определенных частью 2 статьи 35 закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о производстве литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

23.06.2010 г. на официальном сайте мэрии г. Абакана –<http://zakaz.abakan.ru> размещена информация о проведении открытого аукциона на поставку учебных кабинетов начальных классов для муниципальных общеобразовательных учреждений по лотам № 1 (приобретение учебных пособий) и № 3 (приобретение аппаратуры для воспроизведения учебной информации).

Муниципальным заказчиком по указанному конкурсу является Городское управление образования Администрации г. Абакана, уполномоченным органом заказчика – Комитет муниципальной экономики Администрации г. Абакана. Приказом Городского управления образования Администрации г. Абакана от 07.06.2008 № 192 утверждён состав Комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, которая принимала решение о допуске (отказе у допуске) участников по указанному размещению заказа.

18.06.2010 г. начальником Городского управления образования Администрации г. Абакана Алексеенко Г.А. утверждена Аукционная документация открытого аукциона. Раздел 5 документации содержит Реестр документов, обязательных для представления в аукционной заявке, в том числе, согласно подпунктам в) и г) пункта 1) части 2 статьи 35 Закона о размещении заказов.

Согласно Протоколу № 155А-ГУО рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 15.07.2010 г. на участие в аукционе поданы заявки от следующих участников:

- по лоту № 1 – 5 заявок (ООО «Дрофа», ООО «Галилей», ООО «Мила-В», ООО «Былина», ООО «Партнер»);

- по лоту № 3 – 4 заявки (ООО «АВтрейд», ООО «Ювента», ООО «Былина», ЗАО «Инфоцентр»).

По результатам рассмотрения аукционных заявок по лотам № 1 и № 3 комиссия заказчика отказала ООО «Былина» в допуске к участию в аукционе по пункту 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов (отсутствует документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего заявку: в соответствии с уставом срок полномочий руководителя составляет 5 лет, решение учредителя об избрании руководителя от 01.04.2003 г.), что подтверждается записью в пунктах 4.1.5 и 4.3.5 протокола.

Процедура аукциона на момент рассмотрения жалобы не проведена в связи с приостановлением размещения заказа до рассмотрения жалобы по существу.

На рассмотрение жалобы были представлены аукционные заявки ООО «Былина» по лотам № 1 и № 3, анализ состава документов которых установил следующее.

Аукционные заявки по лотам № 1 и № 3 ООО «Былина» подписаны директором общества Паниным И.К., скреплены печатью общества. К заявке приложена копия Устава ООО «Былина», утвержденного решением участника общества от 05.06.2010 г., зарегистрированного Инспекцией ФНС по г. Зеленогорску Красноярского края в ЕРГЮЛ 16.06.2010 г.

В пункте 7.1 Устава указано, что единоличным исполнительным органом общества является его директор, который назначается единственным участником общества сроком на 5 лет.

Заявки содержат копию приказа о приеме работника на работу ООО «Былина» от 01.04.2003 г. № 1, который содержит сведения о приеме Панина И.К. на должность директора.

К заявкам приложена копия выписки из ЕРГЮЛ ООО «Былина» от 24.02.2010 г., из которой следует, что общество образовано 28.02.2003 г. (стр. 1), директором общества является Панин И.К. (стр. 2).

Согласно части 1 статьи 4 Гражданского кодекса РФ от 30.11.1994 № 51-ФЗ (принят ГД РФ 21.10.1994 г.) (далее - ГК РФ) акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

ФЗ от 30.12.2008 № 312-ФЗ внесены изменения в первую часть ГК РФ внесены изменения в подпункт 2) пункта 3 статьи 91 кодекса в части: «образование исполнительных органов общества и досрочное прекращение их полномочий, а также принятие решения о передаче полномочий единоличного исполнительного органа общества управляющему, утверждение такого управляющего и условий договора с ним, если уставом общества решение указанных вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества».

Согласно части 1 статьи 5 ФЗ от 30.12.2008 № 312-ФЗ он вступает в силу с 01.07.2009 г., опубликован в «Российской газете» 22.12.2009 г.

Частью 2 статьи 5 ФЗ от 30.12.2008 № 312-ФЗ установлено, что уставы обществ, созданных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с частью первой ГК РФ и ФЗ от 08.02.1998 № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" при первом изменении уставов таких обществ.

Частью 3 статьи 5 ФЗ от 30.12.2008 № 312-ФЗ установлено, что со дня вступления в силу настоящего Федерального закона уставы и учредительные договоры обществ, созданных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, до приведения их в соответствие с частью первой ГК РФ и ФЗ от 08.02.1998 года № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" применяются в части, не противоречащей указанным законодательным актам РФ.

Согласно части 1 статьи 40 ФЗ от 08.02.1998 года № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества. Единоличный исполнительный орган общества может быть избран также не из числа его участников. Договор между обществом и лицом, осуществляющим функции единоличного исполнительного органа общества, подписывается от имени общества лицом, председательствовавшим на общем собрании участников общества, на котором избрано лицо, осуществляющее функции единоличного исполнительного органа общества, или участником общества, уполномоченным решением общего собрания участников общества, либо, если решение этих вопросов отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества, председателем совета директоров (наблюдательного совета) общества или лицом, уполномоченным решением совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Статьей 191 ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В рассматриваемой ситуации начало отсчета пятилетнего срока пребывания директора общества в должности следует установить на 17.06.2010 г. (на следующий день после наступления события, которым является регистрация устава общества в налоговом органе). Таким образом, исходя из представленных документов срок полномочий Панина И.К. на момент подачи

аукционных заявок не истек.

На основании изложенного установлено нарушение комиссией заказчика пункта 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов в части неправомерного отказа ООО «Былина» в допуске к участию в открытом аукционе по лотам № 1 и № 3.

В результате рассмотрения жалобы ООО «Былина» доводы, изложенные в жалобе, нашли свое подтверждение, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25. Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере размещения заказов при размещении данного заказа. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки иных нарушений законодательства о размещении заказов не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

Выявленные в ходе рассмотрения жалобы и проведения проверки нарушения Закона о размещении заказов могут повлиять на результаты размещения заказа. Такие нарушения могут быть устранены в рамках данного размещения.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями статей 4, 91, 191 ГК РФ, пункта 1) части 1 статьи 12, части 2 статьи 35, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, статьей 40 ФЗ от 08.02.1998 года № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью", частей 3.32, 3.35 Административного регламента Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу № 93 ООО «Былина» на действия Комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг муниципального заказчика – Городского управления образования Администрации г. Абакана при проведении открытого аукциона на поставку учебных кабинетов начальных классов для муниципальных общеобразовательных учреждений по лотам № 1 и № 3 обоснованной.

2. Признать Комиссию по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг муниципального заказчика – Городского управления образования Администрации г. Абакана нарушившей положения пункта 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов.

3. Выдать муниципальному заказчику – Городскому управлению образования Администрации г. Абакана и его комиссии предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

А.С. Рыбин

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства

о размещении заказов

28 июля 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании решения от 28.07.2010 г. по жалобе № 93 ООО «Былина» на действия Комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг муниципального заказчика – Городского управления образования Администрации г. Абакана при размещении муниципального заказа на поставку учебных кабинетов начальных классов для муниципальных общеобразовательных учреждений по лотам № 1 (приобретение учебных пособий) и № 3 (приобретение аппаратуры для воспроизведения учебной информации) путем проведения открытого аукциона в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Муниципальному заказчику – Городскому управлению образования Администрации г. Абакана и его комиссии устранить нарушения пункта 1) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов, для чего:

- отменить Протокол № 155А-ГУО рассмотрения заявок от 15.07.2010 по лотам № 1 и № 3;
- разместить на официальном сайте соответствующее информационное сообщение;
- провести повторное рассмотрение заявок по лотам № 1 и № 3 в соответствии с Законом о размещении заказов;
- об исполнении предписания в срок до 15.08.2010 года доложить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия с приложением копии информационного сообщения об отмене указанного протокола, подтверждениями размещения информационного сообщения на сайте, копии протокола повторного рассмотрения заявок по лотам № 1 и № 3.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии Э.Р. Гофман

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

А.С. Рыбин

А.А. Алехина