Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии – <…> членов Комиссии<…>

в присутствии представителя ООО «Охотничье хозяйство Импульс» директора <…> (действующего на основании Устава, Решения № 1 учредителя (участника) об учреждении Общества с ограниченной ответственностью «Охотничье хозяйство Импульс»),

в присутствии представителей Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области: <…> и.о. заместителя начальника управления охотничьего хозяйства (доверенность <…>),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Охотничье хозяйство Импульс» (исх. № б/н от 21.05.2013г.) на действия организатора торгов Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссии) при организации аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по извещению № 080413/0989035/03

УСТАНОВИЛА:

21.05.2013г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Охотничье хозяйство Импульс» (исх. №б/н от 21.05.2013г.) на действия организатора торгов Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области при организации аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по извещению № 080413/0989035/03 лот № 1, опубликованного на официальном сайте torgi.gov.ru 08.04.2013г.,

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 4492 от 22.05.2013г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов Министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссии) направлено уведомление о приостановлении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения по извещению № 080413/0989035 лот № 1до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. № 4491 от 22.05.2013г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 27 мая 2013 г. в 16 часов 00мин. В связи с необходимостью представления, запроса дополнительных документов в заседании комиссии был объявлен перерыв до 29.05.2013г. на 17 ч.15 мин.

На заседании Комиссии представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе, пояснил следующее.

ООО «Охотничье хозяйство «Импульс» намеревалось участвовать в аукционе, однако в извещение не указано местоположение угодья, описание границ, ссылка на аукционную документацию не открывалась. Извещение о проведении торгов составлено с грубейшими нарушениями, а именно не указаны границы и месторасположение, выставляемых на торги охотничьих угодий. Данное извещение составлялось для конкретного участника и в дальнейшем победителя. За разъяснениями официально не обращались.

В ходе рассмотрения дела №06-18-19/2013 представители Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области требования заявителя не признали, пояснили следующее.

Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области в соответствии с распоряжением от 04.04. 2013 г. № 58-р было объявлено о проведе нии 17.05.2013 г. аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Пономаревском районе. Извещение о проведении аукциона и аукционная докумен тация в форме приложения к нему были опубликованы на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов (www.torgi.gov.ru) 08.04.2013 го да. Согласно требованиям ст. 28 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдель ные законодательные акты Российской Федерации» при формировании извещения на официальном сайте были указаны: детальное местоположение угодий, описание их границ, площадь и местоположение, информация о лесных и земельных участ ках, находящихся на его территории, начальная цена предмета аукциона, арендная плата, налоговый сбор, параметры и виды охоты, денежное обеспечение и т.д. (ко пия извещения и скриншот прилагается). Указанные в извещении границы охот ничьих угодий описаны в соответствии с приказом Минприроды России от 6 авгу ста 2010 г. № 306 «Об утверждении требований к описанию границ охотничьих угодий», а местоположение в соответствии с вариантами, предлагаемыми офици альным сайтом. Все условия предмета аукциона определены аукционной докумен тацией, которая прикладывается дополнительным файлом к извещению, а также обязательны к заполнению при формировании извещения о проведении аукциона и определены функционалом сайта. Кроме того, в извещении о проведении аукциона указан адрес организатора аукциона, телефон и электронный адрес ответственного за проведение аукциона лица. Указанное извещение было доступно для просмотра всем желающим с 08 апреля 2013г. до 17 мая 2013 г., однако каких либо обращений по вопросам уточнения условий аукциона в адрес министерства не поступало.

В срок предусмотренный извещением, аукционная комиссия рассмотрела поданные заявки на участие в аукционе. Протоколом приема заявок на участие в аукционе №25 на право заключения охотхозяйственного соглашения от 15.05.2013г. было принято решение о допуске к участию в аукционе двух заявителей (ООО «Усла» и ИП Литяев). 17.05.2013г. состоялся аукцион №25 на право заключения охотхозяй ственного соглашения, по результатам которого победителем объявлено ООО «Усла» с итоговой ценой предмета аукциона 23409 рублей 72 копейки (копия

протокола о результатах прилагается).

На официальном сайте 17.05.2013 после проведения аукциона было опубли ковано извещение о результатах (скриншот прилагается). При формировании ито гового извещения, в результате технической неисправности в работе сайта, инфор мация в графе «Детальное местоположение, границы охотничьих угодий», оказа лась недоступной для просмотра. После обнаружения недочета, принято решение о нецелесообразности редактирования данного извещения, так как на результат аук циона оно не оказывает никакого влияния. Кроме того, ст. 28 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусмотрены сведения обязательные к содержанию извещения о результатах аук циона, а в соответствии с аукционной документацией, информация о местоположе нии, границах угодий и победителе аукциона опубликовываются в районной газете в течение месяца.

Таким образом, считаем, что данный аукцион проведен в соответствии с действующим законодательством РФ, а факты указанные в жалобе не находят своего подтверждения.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

Отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, регулируются Федеральным законом от 24.07.2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законода тельные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

Согласно ч.1 ст.28 Закона об охоте решение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения (далее аукцион) принимается органом исполнительной власти субъекта РФ.

04.04.2013 г. Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области было издано Распоряжение № 58 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйст венного соглашения», в соответствии с которым было объявлено о прове дении 17.05.2013г. аукциона на право заключения охотхозяйственного соглаше ния в отношении территории, расположенной в Пономаревском районе (п.п.1,2 Распоряжения № 58-р)

Пунктом 2 распоряжения № 58 от 04.04.2013 г. утвержден текст извещения о проведении аукциона и документация об аукционе согласно приложениям 1 и 1а, 2 и 2а.

Пунктом 4 предусмотрено организовать размещение извещений о проведении аукциона и документацию об аукционе в сети Интернет на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов (электронный адрес сайте www.torgi.gov.ru).

Согласно п.п.2 п.1 Порядка проведения аукционов на право заключения охотхозяйственых соглашений на территории Оренбургской области (Приложение3 к распоряжению Министерства лесного и охотничьего хозяйства

Оренбургской области № 162-р от 05.08.2011г.) извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе, сведения, о предмете аукциона (право на заключение охотхозяйственных соглашения) о местоположении, границах площади охотничьего угодья, о расположенных в его границах земельных участках и лесных участках, об обременениях указанных земельных участков и лесных участков, об ограничении использования лесов и других природных ресурсов, о параметрах осуществления охоты.

08 апреля 2013г. на официальном сайте www.torgi.gov.ru Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области разместило извещение № 080413/0989035/03 о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения.

В соответствии с ч.6 ст.28 Закона об охоте извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе, сведения о предмете аукциона: о местоположении, границах и площади охотничьего угодья, о расположенных в его границах земельных участках и лесных участках, об обременениях указанных земельных участков и лесных участков, об ограничении использования лесов и других природных ресурсов, о параметрах осуществления охоты.

Комиссией Оренбургского УФАС по делу по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» осуществлен осмотр сайта www.torgi.gov.ru. Составлен протокол осмотра интернет-страницы 29 мая 2013г. В результате осмотра было установлено следующее.

В извещении по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» о проведении аукциона, размещена на сайте информация, в том числе, по следующим позициям:

в сведениях о месте расположения угодья указано только: «Оренбургская область»;

«Детальное месторасположение угодья, описание границ» информация отсутствует.

В разделе «Площадь, га» указано 18 000;

В разделе «Описание и площадь лесных участков» указано «в соответствии с аукционной документацией».

Вместе с тем, в размещенных организатором торгов на официальном сайте не указано расширение данных файлов, в том числе и файла «Аукционная документация» в связи с этим невозможно осуществить их открытие.

Следовательно, идентифицировать месторасположения угодья, детальное местоположение, описание границ, описание и площадь земельных участков по извещению № 080413/0989035/03 о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения не представляется возможным.

Таким образом, довод заявителя об отсутствии указания границ, месторасположения охотугодий является обоснованным.

С учетом изложенного, Комиссией Оренбургского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлены нарушения п.2 ч.6 ст.28 Закона об охоте в извещении, размещенном на сайте www.torgi.gov.ru,

Кроме того, Оренбургским УФАС России направлен 27.05.2013г. в адрес службы поддержки сайта www.torgi.gov.ru соответствующий запрос о предоставлении информации по вопросу размещения извещения 080413/0989035/03 о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения и аукционной документации при организации проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, возможности возникновения технических ошибок при размещении извещения, изменений в извещение.

31.05.2013г. в адрес Оренбургского УФАС России поступил ответ службы поддержки сайта www.torgi.gov.ru –открытого акционерного общества междугородной и международной электрической связи «Ростелеком» (исх.01/05/13210-13 от 30.05.2013г.) на запрос, которым подтверждается отсутствие информации по вышеуказанным позициям в извещении № 080413/0989035/03 о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения, размещенным организатором торгов, отсутствие технической возможности открытия файла «Аукционная документация». Кроме того, служба поддержки сайта www.torgi.gov.ru сообщает, что от организатора торгов – Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области запросов о технических неисправностях при создании, изменении извещения № 080413/0989035/03 или размещении документации по данному извещению не поступало.

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России считает доказанным факт нарушения организатором торгов –Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области п.2 ч.6 ст.28 Закона об охоте в извещении № 080413/0989035/03, размещенном на сайте www.torgi.gov.ru при организации проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения. Не соблюден п.4 Распоряжения Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области № 58-р от 04.04.2013г.

15 мая 2013 г. аукционной комиссией составлен Протокол приема заявок на участие в аукционе №25 на право заключения охотхозяйственного соглашения. Согласно п.3 Протокола приема заявок на участие в аукционе №25 подано две заявки: ООО «Усла», ИП Литяева С.П. Указанные заявители допущены к участию в аукционе и признаны участниками (п.4.1 Протокола от 15 мая 2013г.).

17 мая 2013г. аукционной комиссией составлен Протокол № 27 о результатах аукциона №25 на право заключения охотхозяйственного соглашения. В соответствии с которым победителем аукциона № 25 на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьего угодья, расположенного в Пономарёвском районе Оренбургской области стал участник под регистрационным номером – 2 (ООО «Усла»).

На момент рассмотрения Комиссией данного дела № 06-18-19/2013 договор с победителем аукциона не заключен.

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы

экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ст.22 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Охотничье хозяйство Импульс» (исх. №б/н от 21.05.2013г.) на действия организатора торгов Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области при организации аукциона № 25 по извещению№ 080413/0989035/03 лот № 1 на право заключения охотхозяйственного соглашения обоснованной.

2. Признать организатора торгов Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области нарушившим ч.6 ст.28 Федерального закона от 24.07.2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законода тельные акты Российской Федерации», п.4 Распоряжения Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области № 58-р от 04.04.2013г.

3. Выдать организатору торгов Министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведении торгов, для чего: отменить Протокол приема заявок на участие в аукционе №25 на право заключения охотхозяйственного соглашения от 15.05.2013г., Протокол № 27 о результатах аукциона №25 на право заключения охотхозяйственного соглашения

от 17 мая 2013г, повторно организовать проведение аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Пономарёвском районе Оренбургской области сроком на 49 лет на площадь 18 000 га. в соответствии с действующим законодательством.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

Примечание: настоящее решение может быть обжаловано в установленном законом порядке.