

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

Исх.№253/03 от 29.01.19

Акт № 7

по результатам внеплановой камеральной проверки

29 января 2019 года
Новгород

Великий

На основании приказа № 11/2019 от 25.01.2019 Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление), части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее –

Закон о контрактной системе) нами:

Фоминым Михаилом Евгеньевичем, специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – руководителем инспекции;

Петровым Дмитрием Александровичем, главным специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – участником инспекции;

Деляновой Валентиной Святославовной, ведущим специалистом-экспертом отдела контроля закупок и рекламы Управления – участником инспекции,

проведена внеплановая камеральная проверка осуществления государственным заказчиком – Государственным учреждением – Управление Пенсионного Фонда Российской Федерации в Боровичском районе Новгородской области (межрайонное) и его единой закупочной комиссией закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения контракта на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению в УПФ РФ в Боровичском районе Новгородской области (межрайонном), извещение № 0250100000518000058 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 21.12.2018.

Проверка начата 25 января 2019 года, окончена 29 января 2019 года.

Юридический адрес проверяемой организации: Государственное учреждение – Управление Пенсионного Фонда Российской Федерации в Боровичском районе Новгородской области (межрайонное) (174401, Новгородская область, г. Боровичи, ул. Софьи Перовской, д. 78; далее – ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе НО (межрайонное)).

Место проведения проверки: Управление Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области – 173002, Великий Новгород, Воскресенский бульвар, д. 3.

Описательная часть

23.01.2018 в Новгородское УФАС России от государственного заказчика - ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе НО (межрайонное) поступила информация о нарушении им законодательства Российской Федерации о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения контракта на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению в УПФ РФ в Боровичском районе НО (межрайонном), извещение № 0250100000518000058 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 21.12.2018 (далее – Информация).

Из Информации следует, что ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе НО (межрайонное) при планировании вышеуказанной закупки в «Плане-графике закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд на 2018 финансовый год» (далее – План-график на 2018 год) и, как следствие, при осуществлении закупки в проекте контракта, заключаемого по результатам рассматриваемой закупки, в нарушение требований действующего законодательства Российской Федерации отсутствует информация об авансовых платежах.

Как следует из письма Муниципального унитарного предприятия «Боровичский ВОДОКАНАЛ» (исх. № 118 от 22.01.2019) – лица, с которым планируется заключение контракта по результатам осуществления рассматриваемой закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), наличие в контракте условия о внесении абонентом авансовых платежей обязательно в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Учитывая изложенное, ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе НО (межрайонное) просит выдать предписание об отмене рассматриваемой закупки.

В результате проведения внеплановой проверки осуществления вышеуказанной закупки (определения поставщика) установлено следующее.

В декабре 2018 года - январе 2019 года государственным заказчиком – ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе НО (межрайонное) проводится осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения контракта на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению в УПФ РФ в Боровичском районе НО (межрайонном), извещение № 0250100000518000058 о проведении которого было размещено на официальном сайте 21.12.2018 (начальная (максимальная) цена контракта – 47 765,50 рублей, сведения о связи с позицией плана-графика – [2018025010000050020001880001](#)).

Согласно части 1 статьи 24 Закона о контрактной системе заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные [способы](#) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Случаи осуществления закупок единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) перечислены в статье 93 Закона о контрактной системе.

Так, согласно пункту 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае оказания услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, обращению с твердыми коммунальными отходами, газоснабжению (за исключением услуг по реализации сжиженного газа), по подключению (присоединению) к сетям инженерно-технического обеспечения по регулируемым в соответствии с

законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), по хранению и ввозу (вывозу) наркотических средств и психотропных веществ.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1](#) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта (за исключением осуществления закупки заказчиками, включенными в перечень, предусмотренный [пунктом 5 части 2 статьи 84](#) настоящего Федерального закона). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в [пунктах 1, 2, 4 статьи 42](#) настоящего Федерального закона, а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона).

В соответствии с пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Как следует из извещения о проведении рассматриваемой закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), сформированного средствами официального сайта (далее – Извещение), и проекта контракта, заключаемого в результате осуществления закупки и расположенного на официальном сайте, государственный заказчик - ГУ-УПФ РФ в Боровичском районе НО (межрайонное) не включил в контракт условие о внесении абонентом авансовых платежей.

Кроме того, согласно информации позиции [2018025010000050020001880001](#) Плана-графика на 2018 год наличие авансовых платежей контрактом, заключаемым по итогам рассматриваемой закупки, также не предусмотрено.

В соответствии с частью 1 статьи 21 Закона о контрактной системе планы-графики содержат перечень закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на финансовый год и являются основанием для осуществления закупок.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе в план-график включается информация в отношении каждой закупки о наименовании и описании объекта закупки с указанием характеристик такого объекта с учетом положений [статьи 33](#) настоящего Федерального закона, количестве поставляемого товара, объеме выполняемой работы, оказываемой услуги, планируемых сроках, периодичности поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, начальной (максимальной) цене контракта, цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), обосновании закупки в соответствии со [статьей 18](#) настоящего Федерального закона, размере аванса (если предусмотрена выплата аванса), этапах оплаты (если исполнение контракта и его оплата предусмотрены поэтапно).

Согласно Извещению предметом рассматриваемой закупки является оказание услуг по водоснабжению и водоотведению в УПФ РФ в Боровичском районе НО (межрайонном).

Отношения в сфере водоснабжения и водоотведения регулирует Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (согласно части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона; далее – Закон о водоснабжении и водоотведении).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 4 Закона о водоснабжении и водоотведении к полномочиям Правительства Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения относятся: утверждение [правил холодного водоснабжения и водоотведения](#), [типового договора](#) холодного водоснабжения, [типового договора](#) водоотведения, [типового единого договора](#) холодного водоснабжения и водоотведения, [типового договора](#) по транспортировке холодной воды, [типового договора](#) по транспортировке сточных вод, [типового договора](#) о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам холодного водоснабжения и [типового договора](#) о подключении (технологическом присоединении) к централизованным системам водоотведения.

В соответствии с вышеуказанной нормой Закона о водоснабжении и водоотведении [Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644](#) утверждены [Правила](#) холодного водоснабжения и водоотведения (далее – [Правила](#)).

Согласно пункту 1 [Правил](#) настоящие [Правила](#) регулируют отношения федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления поселений, городских округов (далее - органы местного самоуправления), организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение (далее - организации водопроводно-канализационного хозяйства), заявителей, организаций, осуществляющих транспортировку воды, сточных вод, другие регулируемые виды деятельности

в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, абонентов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения по предоставлению холодной (питьевой и (или) технической) воды из централизованных и нецентрализованных систем холодного водоснабжения и по отводу сточных вод в централизованную систему водоотведения (далее соответственно - абоненты, водоотведение).

В соответствии с пунктом 28(2) Правил бюджетные и казенные учреждения и казенные предприятия оплачивают полученную холодную воду, отведенные сточные воды по тарифам, установленным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, за объем воды и (или) сточных вод, потребленных (сброшенных) абонентом за предыдущий месяц в следующем порядке:

30 процентов стоимости объема воды и (или) сточных вод, потребленных (сброшенных) абонентом за предыдущий месяц (для абонентов, договоры с которыми заключены менее одного месяца назад, - стоимости гарантированного объема воды или максимального расхода сточных вод, указанных в договоре), вносится до 18-го числа текущего месяца, за который осуществляется оплата;

оплата за фактически поданную в истекшем месяце холодную воду и (или) оказанные услуги водоотведения с учетом средств, ранее внесенных бюджетными и казенными учреждениями и казенными предприятиями в качестве оплаты за холодную воду и водоотведение в расчетном периоде, осуществляется до 10-го числа месяца, следующего за месяцем, за который осуществляется оплата, на основании счетов, выставяемых к оплате организацией водопроводно-канализационного хозяйства не позднее 5-го числа месяца, следующего за расчетным месяцем.

В случае если объем фактического потребления холодной воды и (или) оказанной услуги водоотведения за истекший месяц, определенный в соответствии с [Правилами](#) организации коммерческого учета воды, сточных вод, окажется меньше объема воды (сточных вод), за который абонентом была произведена оплата, излишне уплаченная сумма засчитывается в счет последующего платежа за следующий месяц.

Учитывая изложенное, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в области водоснабжения и водоотведения, контракт заключаемый по результатам рассматриваемой закупки должен содержать обязательное условие о внесении абонентом авансовых платежей

Учитывая вышеизложенное, в действиях государственного заказчика - ГУ-УПФ РФ в Старорусском районе (межрайонное) содержится нарушение пункта 2 части 3 статьи 21 Закона о контрактной системе, выразившееся в размещении в Плане-графике на 2018 год информации об авансовых платежах, обязательных при исполнении контракта, заключаемого по

результатам рассматриваемой закупки.

Указанное обстоятельство свидетельствует о наличии оснований для выдачи обязательного для исполнения предписания об отмене данной закупки.

Заключение

В результате проведения внеплановой камеральной проверки осуществления государственным заказчиком – Государственным учреждением – Управление Пенсионного Фонда Российской Федерации в Боровичском районе Новгородской области (межрайонное) и его единой закупочной комиссией закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на право заключения контракта на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению в УПФ РФ в Боровичском районе Новгородской области (межрайонном), извещение № 0250100000518000058 о проведении которого было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 21.12.2018, Инспекция Новгородского УФАС России решила:

- признать в действиях государственного заказчика – Государственного учреждения – Управления Пенсионного Фонда Российской Федерации в Боровичском районе Новгородской области (межрайонное) нарушение пункта 2 части 3 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Акт составлен в 2 экземплярах на 3 листах. Второй экземпляр акта направлен в Государственное учреждение – Управление Пенсионного Фонда Российской Федерации в Боровичском районе Новгородской области (межрайонное) с сопроводительным письмом исх. № _____ от ____ января 2019 года.

Руководитель инспекции,
Фомин

специалист – эксперт

_____ М.Е.

(подпись)

отдела контроля закупок и
рекламы Управления

Участник инспекции,
главный специалист-эксперт отдела
контроля закупок
рекламы Управления
Петров

Д.А.

(подпись)

Участник инспекции,
ведущий специалист-эксперт отдела
контроля закупок
и рекламы Управления
Деянова

В.С.

(подпись)