

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 10/01/10-4/2019 о нарушении антимонопольного
законодательства к рассмотрению

26.04.2019

г. Москва

Председатель Комиссии Федеральной антимонопольной службы по
рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

По итогам мониторинга сайта zakupki.gov.ru ФАС России было выявлено, что на территории Новосибирской области ООО «Экология-Новосибирск» в нарушение подпункта «а» пункта 10 и пункта 13 Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 (далее - Правила № 1133), было проведено 3 закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области.

В соответствии с частью 1 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон об отходах) транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Согласно статье 1 Закона об отходах под региональным оператором понимается юридическое лицо, осуществляющее деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне деятельности регионального оператора.

В соответствии с пунктом 4 статьи 24.6 Закона об отходах юридическому лицу присваивается статус регионального оператора и определяется зона его деятельности на основании конкурсного отбора, который проводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее — Правила № 881).

Таким образом, Законом об отходах предусмотрена обязанность регионального оператора обеспечить сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории конкретной зоны деятельности в соответствии с региональной программой и территориальной схемой.

При этом пунктом 4 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее — Правила № 1156), установлено, что региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

В соответствии с частью 1 статьи 13.3 Закона об отходах в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Статьей 6 Закона об отходах предусмотрено, что разработка таких схем отнесена к полномочиям субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Новосибирской области, утвержденной постановлением Правительства Новосибирской области от 26.09.2016 № 292-п, зоной деятельности регионального оператора была определена вся территория Новосибирской области.

На основании Правил № 881 Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области на сайте torgi.gov.ru провело торги (извещение № 230318/25164680/01).

По результатам проведенных торгов на территории Новосибирской области был выбран региональный оператор ООО «Экология-Новосибирск».

Согласно протоколу от 12.07.2018 «О подведении итогов на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области»

ООО «Экология-Новосибирск» определено региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области, в соответствии с которым, 25.07.2018 между Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области и ООО «Экология-Новосибирск» заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Новосибирской области (далее - Соглашение).

Потребителями услуг ООО «Экология-Новосибирск» являются население и юридические лица на территории Новосибирской области.

Согласно части 4 статьи 24.7 Закона об отходах собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Таким образом, население и юридические лица на территории Новосибирской области в соответствии с пунктом 5 Правил № 1156, не имеют возможности заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с иными хозяйствующими субъектами, так как ООО «Экология-Новосибирск» является единственным региональным оператором на территории Новосибирской области.

Учитывая изложенное, ООО «Экология-Новосибирск» является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность регионального оператора на территории Новосибирской области.

Таким образом, положение ООО «Экология-Новосибирск» на территории Новосибирской области следует признать доминирующим.

Согласно конкурсной документации, размещенной Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области на сайте torgi.gov.ru к обязанностям регионального оператора относится формирование цен на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов на территории своей зоны деятельности по результатам торгов в соответствии с Правилами № 1133.

Разделом II Правил № 1133 определены случаи, при которых цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов формируются по результатам торгов.

Пунктом 10 Правил № 1133 предусмотрено, что региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан провести аукцион в следующих случаях:

- если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации, то в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора;**
- если требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении, заключенном между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и региональным оператором, то в отношении территорий, указанных в документации об отборе при проведении конкурсного отбора регионального оператора и соглашении с субъектом Российской Федерации.**

Пунктом 9 Правил № 1133 установлено, что услуги по сбору и транспортированию

твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории).

Таким образом, при проведении торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, организатор торгов обязан руководствоваться законодательством Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе положениями Правил № 1133.

В соответствии с пунктом 3 Соглашения зоной деятельности регионального оператора является вся территория Новосибирской области.

Согласно подпункту 6 части 9 Соглашения региональный оператор обязан заключить по результатам торгов и в соответствии с порядком проведения таких торгов, установленным законодательством Российской Федерации, договоры на оказание услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 10 Правил № 1133, **а также в соответствии с подпунктом 6 пункта 9 Соглашения,**

ООО «Экология-Новосибирск» было обязано провести торги, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами **в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе), образующихся на территории Новосибирской области.**

В целях осуществления антимонопольного контроля в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) ФАС России письмом от 30.01.2019 № ВК/6197/19 запросила у ООО «Экология-Новосибирск» информацию, в том числе копии договоров, заключенных между ООО «Экология-Новосибирск» и операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими транспортирование твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области.

Письмом от 20.02.2019 вх. № 28475/19 (далее - Письмо) ООО «Экология-Новосибирск» была представлена следующая информация.

В соответствии с Правилами № 1133 ООО «Экология-Новосибирск» были проведены торги в форме аукциона в электронной форме, в порядке, установленном Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон № 44-ФЗ) с учетом особенностей, предусмотренных Правилами № 1133, **по 6 лотам.**

Как следует из Письма, по **лоту № 1** поступила единственная заявка от ООО «Латранс», по **лоту № 2** также поступила единственная заявка от ИП Волковой И.А., по **лоту № 3** (Первомайский р-он, Красноозерский р-он, Доволенский р-он, Кочковский р-он, Барышевский с/с, Березовский с/с, Новолуговский с/с, Криводановский с/с, Кудряшовский с/с) не подано ни одной заявки на участие в аукционе, и в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона № 44-ФЗ указанный аукцион был признан несостоявшимся, по **лоту № 4** — единственная заявка от ООО «НовосибСпецТранс», по **лоту № 5** — единственная заявка от ИП Волковой И.А., по **лоту № 6** (Октябрьский р-он, Каргатский р-он, Убинский р-он, Чулымский) — единственная заявка от ООО «Чистый Сервис».

В соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ ООО «Экология-Новосибирск» были заключены договоры с участниками торгов по **лоту № 1** с ООО «Латранс», по **лотам № 2 и № 5** с ИП Волковой И.А., по **лоту № 4** с ООО «НовосибСпецТранс».

По **лоту № 6** с ООО «Чистый Сервис» договор не был заключен, поскольку ООО «Чистый Сервис» были нарушены положения Закона № 44-ФЗ.

ООО «Чистый Сервис» уклонилось от заключения договора в связи с не представлением денежного обеспечения исполнения указанного договора.

Учитывая вышеизложенное, по **лотам №№ 3,6** указанные торги не состоялись.

В соответствии с пунктом 13 Правил № 1133 в случае, если аукцион признан несостоявшимся, организатор аукциона вправе самостоятельно обеспечить транспортирование твердых коммунальных отходов или проводит аукцион повторно.

В нарушение Правил № 1133 ООО «Экология-Новосибирск» осуществило закупки у единственных поставщиков на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов с территорий, ранее указанных в **лотах №№ 3,6**.

Так, согласно извещению № 31807387357 ООО «Экология-Новосибирск» осуществило Закупку на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов у МУП г. Новосибирска «Спецавтохозяйство» на территориях Первомайского р-она, Красноозерского р-она, Доволенского р-она, Кочковского р-она, Барышевского с/с, Березовского с/с, Новолуговского с/с, Криводановского с/с, Кудряшовского с/с, т. е. по территориям **лота № 3**.

Территория **лота № 6** была разделена на 2 отдельные закупки.

Согласно извещению № 31807387423 ООО «Экология-Новосибирск» осуществило Закупку на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов у ИП Волкова И.А. на территории Октябрьского р-на, т. е. на части территории **лота № 6**.

В соответствии с извещением № 31807387379 ООО «Экология-Новосибирск» осуществило Закупку на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов также с ИП Волкова И.А. на территориях Каргатского р-она,

Убинского р-она, Чулымского р-она, т. е. на части территории лота № 6.

Однако Правилами № 1133 не предусмотрено заключение договора на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком).

Исполнение положений Правил № 1133 не ставится в зависимость от организационно-правовой формы регионального оператора, либо от распространения на него положений Закона № 44-ФЗ.

В случаях, предусмотренных пунктом 10 Правил № 1133, региональный оператор обязан провести аукцион в порядке, установленном Правилами № 1133.

Непроведение торгов по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора в нарушение Правил № 1133 могут привести к ограничению конкуренции на рынке обращения с твердыми коммунальными отходами, следовательно, такие действия свидетельствуют о признаках нарушения запрета, установленного пунктом 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ ФАС России от 24.04.2019 № 516/19 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Экология-Новосибирск» пункта 9 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в создании препятствий доступу на товарный рынок или выходу из товарного рынка другим хозяйствующим субъектам, в отношении организаций, осуществляющих свою деятельность в области транспортирования твердых коммунальных отходов на территории Новосибирской области.

руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 10/01/10-4/2019 к рассмотрению на 14.05.2019 в 13 часов 00 минут по адресу: 125993, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, каб. № 204 (КУБ), город Москва.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика: ООО «Экология-Новосибирск» ИНН 5410772955 (ул. Советская, д. 5, г. Новосибирск, 630007).

3. Явка представителей ответчика по делу (при наличии доверенности на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Примечание:

1. С материалами дела можно ознакомиться в ФАС России, контактный телефон 8-(495)-755-23-23 (доб. 088-365) — <...>.

2. Для обеспечения пропусков в здание ФАС России информацию о представителях необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела.

Председатель Комиссии

А.Г. Матюхин