

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (далее – Самарское УФАС России) по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Термоизопласт» (далее – Заявитель) на действия общества с ограниченной ответственностью «СамРЭК-Эксплуатация» (далее – Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки труб ППУ и комплектующих к ним (извещение № 32009108458, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № 32009108458, <https://www.roseltorg.ru>) (далее – Аукцион),

исутствии представителей: от ООО «Термоизопласт» – <...> (доверенность №) от 28.05.2020г.); от ООО «СамРЭК-Эксплуатация» – <...> (доверенность № 116 |.08.2019г.), <...> (доверенность № 035 от 26.05.2020г.),

ответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О те конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

20.05.2020г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Термоизопласт» на действия ООО «СамРЭК-Эксплуатация» при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, Закупочной комиссией неправомерно принято решение в части отказа в допуске участнику ООО «Термоизопласт» (заявка № 390421) по причине несоответствия первой части заявки на участие в Аукционе требованиям, установленным извещением, Документацией о закупке и Положением о закупке.

Заявитель считает, что решение Заказчика незаконно, необоснованно и подлежит отмене.

ООО «СамРЭК-Эксплуатация» просило отказать в удовлетворении жалобы

Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Аукциона. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 25.05.2020г. № 6947/7.

Изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

24.04.2020г. Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС) размещено извещение о проведении Аукциона. Указанное извещение также размещено Заказчиком на сайте электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП» или «Росэлторг»). Актуальная документация по Аукциону (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 24.04.2020г.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

14.05.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 14.05.2020г. № 32009108458 (№ 32009108458-01), согласно которому на участие в Аукционе представлено 11 (Одиннадцать) заявок: заявки №№ 385407, 390678 – признаны соответствующими требованиям Положения о закупке, извещения и Документации о закупке; заявкам №№ 390421, 390646, 390782, 391061, 391339, 391554, 391613, 391759, 391794 – на основании подпунктов 1, 2 пункта 2.2.2 Документации о закупке (подпункты 1, 2 пункта 3.4.8 Положения о закупке) отказано в допуске. Заявке № 390421 участника ООО «Термоизопласт» отказано в допуске по следующим основаниям:

- в заявке участника представлена недостоверная информация согласно ГОСТ 17375-2001 «Детали трубопроводов бесшовные приварные из углеродистой и низколегированной стали. Отводы крутоизогнутые типа 3D»:
 - по позиции 11 представлен отвод ППУ ПЭ стальной 90°, исполнение 2; условный диаметр трубы 100 мм; толщина стенки 3,6 мм, однако согласно ГОСТ 17375-2001 для отвода стального 90°, исполнением 2; условным диаметром трубы 100 мм не существует толщины стенки 3,6 мм (Таблица 2 ГОСТ 17375-2001);
 - по позиции 12 представлен отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 125 мм; толщина стенки 4,0 мм; масса отвода 6,20 кг, однако согласно ГОСТ 17375-2001 для отвода стального 90° условным диаметром трубы 125 мм; толщиной стенки 4,0 мм масса должна составлять 3,8 кг (Таблица 2 ГОСТ 17375-2001);
 - по позиции 13 представлен отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 150 мм; толщина стенки 4,5 мм; масса отвода 10,0 кг, однако согласно ГОСТ 17375-2001 для отвода стального 90° условным диаметром трубы 150 мм; толщиной стенки 4,5 мм масса должна составлять 6,1 кг (Таблица 2 ГОСТ 17375-2001);
 - по позиции 14 представлен отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 200 мм; толщина стенки 6,0 мм; масса отвода 31,0 кг, однако согласно ГОСТ 17375-2001 для отвода стального 90° условным диаметром трубы 200 мм; толщиной стенки 6,0 мм масса должна составлять 15,00 кг (Таблица 2 ГОСТ 17375-2001);
 - по позиции 16 представлен отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 300 мм; толщина стенки 7,0 мм; масса отвода 72,0 кг, однако согласно ГОСТ 17375-2001 для отвода стального 90° условным диаметром трубы 300 мм; толщиной стенки 7,0 мм масса должна составлять 39,00 кг (Таблица 2 ГОСТ 17375-2001);
 - по позиции 18 представлен отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 65 мм; толщина стенки 3,5 мм; масса отвода 1,8 кг, однако согласно ГОСТ 17375-2001 для отвода стального 90° условным диаметром трубы 65 мм; толщиной стенки 3,5 мм масса должна составлять 1,0 кг (Таблица 2 ГОСТ 17375-2001);
 - по позиции 20 представлен отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 500 мм, исполнение 2; толщина стенки 9,0 мм; масса отвода 227,0 кг, однако согласно ГОСТ 17375-2001 для отвода стального 90° условным диаметром трубы 500 мм, исполнением 2, толщиной стенки 9,0 мм масса должна составлять 138 кг (Таблица 2 ГОСТ 17375-2001);
- в заявке участника представлена недостоверная информация согласно ГОСТ 30732-2006 «Трубы и фасонные изделия стальные с тепловой изоляцией

из пенополиуретана с защитной оболочкой. Технические условия»:

- по позиции 30 представлена труба стальная наружным диаметром 530 мм; толщиной стенки 7 мм; в полиэтиленовой оболочке 675 мм; массой одного метра изолированной трубы 150,22 кг, однако согласно ГОСТ 30732-2006 для трубы стальной наружным диаметром 530 мм; толщиной стенки 7 мм; полиэтиленовая оболочка должна составлять 710 мм; массой одного метра изолированной трубы должна составлять 125,90 кг (Таблица 1 раздела 4, Таблица Г.1).

18.05.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол сопоставления ценовых предложений в процедуре 32009108458 от 18.05.2020г. № б/н (№ 32009108458-02).

19.05.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе от 19.05.2020г. № 32009108458 (№ 32009108458-03), согласно которому вторые части заявок №№ 385407, 390678 – признаны соответствующими требованиям Положения о закупке, извещения и Документации о закупке.

19.05.2020г. Заказчиком в ЕИС размещен Протокол подведения итогов на участие в Аукционе от 19.05.2020г. № 32009108458 (№ 32009108458-04), согласно которому победителем Аукциона признано лицо, предложившее наиболее низкую цену договора – ООО «Промышленно-строительная компания «Регион-Строй».

Договор по результатам Аукциона с победителем не заключен.

Согласно пунктам 1, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги,

которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

Разделом 3 Документации о закупке установлена информационная карта (далее – ИК).

Пунктом 8 ИК определены требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.

Разделом 4 Документации о закупке установлено техническое задание (далее – ТЗ).

В соответствии с пунктом 2 ТЗ товар должен соответствовать ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17376-2001, ГОСТ 17378-2001, ГОСТ 17380-2001, ГОСТ 17375-2001, ГОСТ 380-2005, ГОСТ 10704-91.

Согласно требованиям ТЗ:

№ п/п	Наименование товара и его характеристики	Ед. изм.	Кол-во
11	Отвод ППУ ПЭ стальной 90°, исполнение 1,2; условный диаметр трубы 100 мм; толщина стенки не менее 3,6 мм; наружный диаметр изоляции не более 180 мм; масса отвода не более 5,4 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	шт	224
12	Отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 125 мм; толщина стенки не менее 4,0 мм; наружный диаметр изоляции не более 225 мм; масса отвода не более 6,20 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	шт	61
13	Отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 150 мм; толщина стенки не менее 4,5 мм; наружный диаметр изоляции не более 250 мм; масса отвода не более 10,0 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	шт	60
14	Отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 200 мм; толщина стенки не менее 6,0 мм; наружный диаметр изоляции не более 315 мм; масса отвода не более 31,0 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	шт	56
16	Отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 300 мм; толщина стенки не менее 7 мм; наружный диаметр изоляции не более 450 мм; масса отвода не более 72,1 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	шт	41
18	Отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 65 мм; толщина стенки не менее 3,5 мм; наружный диаметр изоляции не более 140 мм; масса отвода не более 1,8 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	шт	158
20	Отвод ППУ ПЭ стальной 90°, исполнение 1,2; условный диаметр трубы не менее 500 мм; толщина стенки не менее 9,0 мм;	шт	9

	наружный диаметр изоляции не более 710 мм; масса отвода не более 227,0 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001		
30	Труба стальная наружным диаметром не менее 530 мм; марка стали: ст20, 17г1с, СтЗсп; толщина стенки не менее 7 мм; в полиэтиленовой оболочке/в оболочке из оцинкованной стали не менее 675 мм; масса одного метра изолированной трубы не более 150,22 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 10704-91	пм	130

Как следует из материалов жалобы Заявителем в составе своей заявки на участие в Аукционе предложено следующее:

№ п/п	Наименование, характеристика товара	Страна происхождения, производитель	Ед. изм.	Кол-во
11	Отвод ППУ ПЭ стальной 90° исполнение 2; условный диаметр трубы 100 мм; толщина стенки 3,6 мм; наружный диаметр изоляции 180 мм; масса отвода 5,4 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	Российская Федерация	шт	224
12	Отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 125 мм; толщина стенки 4,0 мм; наружный диаметр изоляции 225 мм; масса отвода 6,20 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	Российская Федерация	шт	61
13	Отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 150 мм; толщина стенки 4,5 мм; наружный диаметр изоляции 250 мм; масса отвода 10,0 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	Российская Федерация	шт	60
14	Отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 200 мм; толщина стенки 6,0 мм; наружный диаметр изоляции 315 мм; масса отвода 31,0 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	Российская Федерация	шт	56
16	Отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 300 мм; толщина стенки 7 мм; наружный диаметр изоляции 450 мм; масса отвода 72,1 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	Российская Федерация	шт	41
18	Отвод ППУ ПЭ стальной 90° условный диаметр трубы 65 мм; толщина стенки 3,5 мм; наружный диаметр изоляции 140 мм; масса отвода 1,8 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	Российская Федерация	шт	158
20	Отвод ППУ ПЭ стальной 90° исполнение 2; условный диаметр трубы 500 мм; толщина стенки 9,0 мм; наружный диаметр изоляции 710 мм; масса отвода 227,0 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 17375-2001	Российская Федерация	шт	9
30	Труба стальная наружным диаметром 530 мм; марка стали: ст20; толщина стенки 7 мм; в полиэтиленовой оболочке 675 мм; масса одного метра изолированной трубы 150,22 кг ГОСТ 30732-2006, ГОСТ 10704-91	Российская Федерация	пм	130

Из пояснений, представленных ООО «СамРЭК-Эксплуатация», следует, что по пункту 11 Технического предложения (спецификации), согласно ГОСТ 17375-2001 отводы могут быть двух вариантов исполнения 1 или 2, в таблице 1 ГОСТ 17375-2001 указаны конструкция и размеры отводов исполнением 1, в таблице

2 ГОСТ 17375-2001 указаны конструкция и размеры отводов исполнением 2. При выборе варианта исполнения отвода участник должен в соответствии с исполнением указать и размеры отвода, о чем указано в пункте 8 ИК: значения однородных показателей, сопровождающихся знаком «,» требуют конкретизации. При условном диаметре трубы 100 мм толщина стенки стального отвода исполнением 1 может составлять 3,6 мм, 6,3 мм, 8,8 мм (таблица 1), для отвода исполнением 2 толщина стенки может составлять 4,0 мм, 4,5 мм, 5,0 мм, 6,0 мм, 8,00 мм, следовательно, в техническом задании установлена толщина стенки, подходящая под оба варианта исполнения (не менее 3,6 мм), также в соответствии с выбором толщины стенки участнику необходимо было указать массу отвода. В техническом задании по позициям 11-20 содержится ссылка на ГОСТ 30732-2006 для определения наружного диаметра изоляции ППУ, в данном ГОСТе отсутствует информация о толщине стенке и массе отводов. Вместе с тем, ГОСТ 17375-2001 как раз и устанавливает требования к стальным отводам по толщине стенки и массе (требования пунктов 4.1 «Конструкции и размеры» и раздела 5 «Технические условия» являются обязательными при изготовлении отводов согласно ГОСТ).

В пункте 8 ИК указано, что описание участниками закупки товара, выполняемых работ, оказываемых услуг, которые являются предметом закупки, их функциональных характеристик (потребительских свойств), их количественных и качественных характеристик, оформляется в виде сведений о конкретных показателях, соответствующих значениям, установленным документацией о закупке, при этом в данном пункте подробно описано требование к описанию товара.

По позициям 12, 13, 14, 16, 18 Заказчик указывает, что ситуация аналогична предыдущему описанию. В зависимости от толщины стенки отвода необходимо указать массу отвода. По позиции 20 массу и толщину стенки в зависимости от исполнения отвода.

По позиции 30, согласно ГОСТ 30732-2006 трубы могут быть в полиэтиленовой оболочке (Таблица 1 ГОСТ 30732-2006 «Размеры труб в полиэтиленовой оболочке») либо в стальной оболочке (Таблица 2 ГОСТ 30732-2006 «Размеры труб в стальной оболочке»), при этом наружный диаметр изолированной трубы с полиэтиленовой оболочкой для трубы 530 наружного диаметра должен составлять не менее 710 мм (при условии допустимого предельного отклонения +20,4 мм), а для стальной оболочки должен составлять 675 мм, либо 710 мм, в связи с чем и было установлено значение не менее 675 мм. Согласно пункту 8 ИК – значения показателей, сопровождающиеся союзом «или», «либо», знаками «/», являющиеся однородными, определяющими многообразие вариантов, указываются путем выбора одной характеристики или одного показателя из приведенных подобным образом. При заполнении заявки необходимо указать конкретный тип оболочки, выбрав из двух представленных вариантов (в полиэтиленовой оболочке/в оболочке из оцинкованной стали не менее 675 мм).

Таким образом, Техническое предложение (спецификация) участника ООО «Термоизопласт» составлено с нарушением требований, установленных разделами 3, 4 Документации о закупке.

Стоит отметить, что согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 14.05.2020г. № 32009108458 (№ 32009108458-01) заявке № 390421 участника ООО «Термоизопласт» не было отказано в допуске по причине несоответствия пункта 15 Технического предложения (спецификации) требованиям ТЗ, на что указывает в своей жалобе Заявитель. На заседании по рассмотрению жалобы представителем ООО «Термоизопласт» данное обстоятельство не отрицалось.

Согласно подпунктам 1, 2 пункта 3.4.8 Положения о закупке, подпунктам 1, 2 пункта 2.2.2 Документации о закупке при осуществлении закупки заказчик отказывает в допуске к участию в процедурах закупок в случаях:

- 1) непредставления обязательных и иных документов, предусмотренных документацией о закупке, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным документацией о закупке.

Таким образом, Закупочная комиссия ООО «СамРЭК-Эксплуатация», руководствуясь подпунктами 1, 2 пункта 3.4.8 Положения о закупке, подпунктами 1, 2 пункта 2.2.2 Документации о закупке, правомерно приняла решение об отклонении заявки участника ООО «Термоизопласт» в части обжалуемых оснований по результатам проведенного аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право поставки труб ППУ и комплектующих к ним (извещение № 32009108458, <http://zakupki.gov.ru>; процедура № 32009108458, <https://www.roseltorg.ru>).

Доводы, указанные в жалобе ООО «Термоизопласт», признаются Комиссией Самарского УФАС России необоснованными.

Вместе с тем, с учетом разъяснений, содержащихся в письме Федеральной антимонопольной службы от 25.06.2019г. № МЕ/53183/19, жалоба на положения Документации о закупке может быть направлена любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Термоизопласт» необоснованной.