

РЕШЕНИЕ № 788-ж/2016

31 октября 2016 года

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия), в составе:

- Председателя
- Комиссии:
- Членов Комиссии:
- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
 - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
 - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу ООО «РитмСтрой» (далее – Заявитель, Общество, Участник закупки) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт: спальный корпус № 1 7 этап инженерные сети и монтажные работы (извещение № 0369100010916000162) (далее - Аукцион) в присутствии:

- представителей ФКУЗ «Санаторий «Лесное озеро» МВД России» (далее – Заказчик), действующих на основании доверенностей от 02.02.2016 № 7, от 12.02.2016 № 8;

- представителя ООО «РитмСтрой» (далее – Заявитель, Общество), действующего на основании доверенности от 28.10.2016 № 1,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 24.10.2016 поступила жалоба ООО «РитмСтрой» на действия аукционной комиссии при проведении рассматриваемого Аукциона.

Согласно представленным документам Заказчик 29.09.2016 объявил о проведении открытого аукциона в электронной форме путем опубликования на официальном сайте Единой информационной системы извещения о закупке № 0369100010916000162.

Начальная (максимальная) цена контракта – 6 770 112 рублей 01 копейка.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе –

17.10.2016 в 08:00.

По состоянию на 31.10.2016 контракт по результатам Аукциона не заключен, поскольку Аукцион признан несостоявшимся.

Из доводов жалобы следует, что решением аукционной комиссии ООО «РитмСтрой» отказано в допуске на участие в Аукционе на основании несоответствия заявок требованиям пункта 18 Информационной карты документации об Аукционе, согласно которому первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), фирменное наименование (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, пояснили, что действия аукционной комиссии соответствуют требованиям документации об Аукционе, положениям частей 1, 3, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, поскольку участником закупки нарушены требования пункта 18 Информационной карты документации об Аукционе.

Заслушав пояснения сторон, изучив представленные документы и материалы, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара, должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно частям 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе, не допускается.

Как следует из материалов дела, Заказчиком осуществляется закупка на капитальный ремонт: спальный корпус № 1 7 этап инженерные сети и монтажные работы.

На участие в настоящем аукционе подано пять заявок.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 21.10.2016, сформированном на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ», заявка ООО «РитмСтрой» с порядковым номером 4 отклонена, в связи с несоответствием указанной Участником закупки информации пункту 18 Информационной карты, а именно представления информации, несоответствующей требованиям аукционной документации.

Исходя из содержания пункта 18 Информационной карты, первая часть заявки на участие в электронном аукционе на выполнение работ должна содержать:

Согласие участника аукциона на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), фирменное наименование (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В заявке с порядковым номером 4 ООО «РитмСтрой» дано согласие на выполнение работ на условиях аукционной документации, а также указаны конкретные показатели материалов, используемых при выполнении работ.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Аукционе от 21.10.2016 следует, в заявке ООО «РитмСтрой» по позициям № 8, 23 Требования к используемым при выполнении работ материалам (пункт 2.2 документации об Аукционе) (далее – Требования к материалам) «Кабели силовые с медными жилами с поливинилхлоридной изоляцией и оболочкой, не распространяющий горение, с низким дымо- и газовыделением марки ВВГнг-LS»: Минимальный радиус изгиба при прокладке 10 наружных диаметров, что не соответствует положению ГОСТ 16442-80 (для кабелей многожильных 7,5 наружных диаметров), кабель выдерживает в течение 10 минут воздействие постоянного напряжения 3,5 кВ, что не соответствует ГОСТ 31996-2012 (кабели номинальным напряжением 1,0 кВ выдерживают в течение 10 мин воздействие переменного напряжения 3,5 кВ).

1.1. В позициях № 8, 23 Требования к материалам по показателю «Минимальный радиус изгиба при прокладке» установлено – должен быть **не менее 7,5** наружных диаметров. По показателю «Число жил кабелей» - 2 и 3, из чего следует, что Заказчику необходимы многожильные кабели.

В соответствии с пунктом 7.7 ГОСТ 16442-80 Минимальный радиус изгиба при прокладке должен быть **не менее** указанного в таблице 20.

Таблица 20

Группа кабелей	Минимальный радиус изгиба
Кабели с пластмассовой изоляцией в алюминиевой оболочке	15 D_H
Кабели одножильные	10 D_H
Кабели многожильные	7,5 D_H

Примечание. D_H - наружный диаметр кабеля, мм.

Из заявки ООО «РитмСтрой» следует, Обществом в позициях № 8, 23 по показателю «Минимальный радиус изгиба при прокладке» установлено - 10 наружных диаметров. Указанная информация не противоречит требованиям ГОСТ 16442-80, так как показатель 10 является большим по величине, чем 7,5.

На основании изложенного, аукционной комиссией неправомерно отказано ООО «РитмСтрой» в допуске к участию в Аукционе по указанному основанию, что свидетельствует о нарушении аукционной комиссией частей 1, 3, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

1.2. В позициях № 8, 23 Требованиям к материалам по показателю «Кабель должен выдерживать в течение 10 минут воздействие постоянного напряжения частотой 50 Гц» установлено – **не более 9,5 кВ**. Номинальное напряжение должно быть до 1,0 кВ.

В соответствии с пунктом 5.2.2.5 ГОСТ 31996-2012 кабели должны выдерживать в течение 10 мин воздействие переменного напряжения частотой 50 Гц в соответствии с таблицей 10 или постоянного напряжения, значение которого должно быть в 2,4 раза больше значения переменного, указанного в таблице 10.

Таблица 10

В киловольтах

Номинальное напряжение кабеля	Переменное напряжение
0,66	3
1,0	3,5
3,0	9,5

Из заявки ООО «РитмСтрой» следует, Обществом в позициях № 8, 23 по показателю «Кабель должен выдерживать в течение 10 минут воздействие постоянного напряжения частотой 50 Гц» установлено - 3,5 кВ, что не соответствует требованиям аукционной документации.

Из сведений, указанных в таблице 10 следует, что для кабеля с номинальным напряжением 0,66 кВ постоянное напряжение составляет 7,2 кВ ($3 \cdot 2,4$), для кабеля с номинальным напряжением 1,0 кВ – 8,4 кВ ($3,5 \cdot 2,4$).

Таким образом, аукционной комиссией по указанному основанию правомерно

отказано ООО «РитмСтрой» в допуске к участию в Аукционе, что соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19 ноября 2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать доводы жалобы ООО «РитмСтрой» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на капитальный ремонт: спальный корпус № 1 7 этап инженерные сети и монтажные работы (извещение № 0369100010916000162) обоснованными в части отклонения заявки по основанию, изложенному в пункте 1.1 мотивировочной части решения.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение 1, 3, 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, в связи с признанием Аукциона несостоявшимся.
4. Материалы дела должностному лицу Челябинского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности не передавать, в связи с тем, что указанное нарушение не повлияло на результаты проведения Аукциона.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.