

Индивидуальному
предпринимателю «...»

«...»

ГБУЗ «Трубчевская центральная
районная больница»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

ООО «РТС – Тендер»

«...»

Решение по делу № 032/06/106-476/2023 о нарушении требований
законодательства РФ о контрактной системе

резюмирующая часть решения оглашена

19.06.2023, решение изготовлено 20.06.2023
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии: «...»

Членов Комиссии: «.....»

в присутствии:

«.....» – главного врача ГБУЗ «Трубчевская центральная районная больница»;

«.....» – представителя заказчика ГБУЗ «Трубчевская центральная районная больница», действующего на основании доверенности б/н от 01.03.2023;

«.....» – представителя заказчика ГБУЗ «Трубчевская центральная районная больница», действующего на основании доверенности б/н от 01.03.2023;

«.....» – представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности № 4 от 06.02.2023;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного о дате и времени рассмотрения жалобы представителя заявителя, рассмотрев жалобу заявителя ИП Ширяева Ф.С. на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на пробирки полимерная лабораторная с цитратом натрия 3,8% за № 0127200000223003237, и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), установила:

25.05.2023 в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона на пробирки полимерная лабораторная с цитратом натрия 3,8% за № 0127200000223003237.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 65 120,00 рублей.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого электронного аукциона за № 0127200000223003237 на момент рассмотрения жалобы не заключен.

Заявитель индивидуальный предприниматель ИП «.....» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области в части необоснованного принятия решения о признании заявки победителя (заявка № 11470108) проводимого электронного аукциона на пробирки полимерная лабораторная с цитратом натрия 3,8% за № 0127200000223003237, соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона. При обзоре размещенного в единой информационной системе в сфере закупок проекта контракта, заявителем установлено, что спецификация не содержит в своем составе указание на номер реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 30.04.2020

№ 616 (ред. от 31.05.2023) "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства" (далее – Постановление Правительства № 616), следовательно, ввиду отсутствия в составе заявки победителя вышеназванной информации у уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области не имелось оснований для принятия решения о признании заявки победителя (заявка № 11470108) проводимого электронного аукциона за № 0127200000223003237, соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения заказчика ГБУЗ «Трубчевская центральная районная больница» (вх. № 4044-ЭП от 15.06.2023).

Изучив представленные документы, заслушав представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, заказчика ГБУЗ «Трубчевская центральная районная больница» руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Довод заявителя ИП «.....» о необоснованном принятии решения уполномоченным органом Управление государственных закупок Брянской области о признании заявки победителя (заявка № 11470108) проводимого электронного аукциона на пробирки полимерная лабораторная с цитратом натрия 3,8% за № 0127200000223003237, соответствующей требованиям извещения о проведении электронного аукциона, в то время как такая заявка подлежала отклонению ввиду не представления в составе заявки номера реестровой записи из евразийского реестра промышленных товаров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ № 616 не нашел своего подтверждения Комиссией Брянского УФАС России поскольку:

Разделом 4 Таблицы № 1 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке», а также положениями п. 10 Постановления Правительства № 616 предусмотрено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановлением Правительства № 616, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупки:

- в отношении товаров, страной происхождения которых является

Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт;

- в отношении товаров, страной происхождения которых является государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, - номера реестровых записей из евразийского реестра промышленных товаров, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории государства - члена Евразийского экономического союза, если это предусмотрено решением Совета Евразийской экономической комиссии от 23 ноября 2020 г. N 105 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Евразийского экономического союза соответствующих операций (условий)). Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.

При обозрении содержания заявки победителя (заявка № 11470108) установлено, что победителем электронного аукциона за № 0127200000223003237 предложен к поставке товар в полной мере соответствующий потребности заказчика, отраженной в описании объекта закупки с указанием на номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции (2553\52\2022), а также на информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации (75 баллов).

Таким образом, поскольку заявка победителя закупки (заявка № 11470108) в полной мере содержит информацию и документы, предусмотренные извещением о проведении электронного аукциона за № 0127200000223003237, Постановлением Правительства № 616, то, оснований для принятия решения о об отклонении заявки участника закупки № № 11470108 от участия в проводимом аукционе в электронной форме как несоответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки за № 0127200000223003237 у единой комиссии уполномоченного органа не имелось.

2. Заказчиком ГБУЗ «Трубчевская центральная районная больница» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования п.п. д) ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи

заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, который должен содержать, в том числе, информацию, предусмотренную подпунктами "а", "б", "г", "е" и "п" пункта 1, подпунктами "а" и "б" пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, а также информацию, предусмотренную подпунктом "г" пункта 2 указанной части, в случае проведения электронного конкурса, поскольку заказчик разместил проект контракта по итогам электронного аукциона за № 0127200000223003237, не включив в его содержание конкретный показатель предлагаемого к поставке товара.

Предметом осуществляемой закупки является закупка пробирки полимерной лабораторной с цитратом натрия 3,8% за № 0127200000223003237.

В соответствии с п.п а п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона о контрактной системы, предложение участника закупки в отношении объекта закупки должно содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Аналогичное требование указано заказчиком в п.7 приложения к извещению о проведении электронного аукциона за № 0127200000223003237 «Таблица 1. Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке»: характеристики предлагаемого участником закупки товара (в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, должны соответствовать показателям, установленным в описании объекта закупки, товарный знак (при наличии у товара товарного знака) - Приложение «описание объекта закупки» к извещению об осуществлении закупки.

Приложение к извещению о проведении электронного аукциона за № 0127200000223003237 «Описание объекта закупки» содержит технические, качественные и количественные характеристики требуемого товара.

Проанализировав заявку победителя закупки (заявка № 11470108), Комиссией Брянского УФАС России установлено, что в ее составе содержатся показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении электронного аукциона. При этом, заявка победителя закупки (заявка № 11470108) содержит указание на конкретное значение количества товара в упаковке равное 100.

Однако в размещенном 09.06.2023 проекте контракта, заказчиком не включена информация о конкретном количестве поставляемого товара в упаковке, а именно, согласно размещенного проекта контракта-количество в упаковке ≤ 100 .

Таким образом, в действиях заказчика ГБУЗ «Трубчевская центральная районная больница» содержится нарушение пп. д) п. 1 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе, выразившееся в нарушении процедуры подготовки контракта для его направления на подписание победителю закупки.

Выявленные в действиях заказчика нарушения требований Закона о контрактной системе свидетельствуют о признаках административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Заказчиком ГБУЗ «Трубчевская центральная районная больница» при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены требования п. 10 Постановления Правительства № 616, в соответствии с которыми информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт, поскольку заказчиком при формировании с использованием единой информационной системы и размещении в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проекта контракта по итогам электронного аукциона за № 0127200000223003237 не включен номер реестровой записи и информация о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, указанных победителем закупки в состав заявки на участие в электронном аукционе за № 0127200000223003237.

Предметом осуществляемой закупки является закупка пробирки полимерной лабораторной с цитратом натрия 3,8% за № 0127200000223003237.

В соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных

правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Правительства № 616 установлен запрет на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства.

В указанный перечень входит в том числе код в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности: 32.50.50.000-00002377 «Пробирка вакуумная для взятия образцов крови ИВД, с натрием цитратом», что соответствует коду, указанному в извещении о проведении электронного аукциона за № 0127200000223003237.

Положениями п. 10 Постановления Правительства № 616 предусмотрено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным настоящим постановлением, участник закупки указывает (декларирует) в составе заявки на участие в закупке:

в отношении товаров, страной происхождения которых является Российская Федерация, - номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если это предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. N 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). *Информация о реестровых записях о товаре и совокупном количестве баллов включается в контракт.*

Вместе с тем установлено, что при формировании 09.06.2023 с использованием ЕИС и на электронной площадке ООО «РТС – Тендер» проекта контракта на закупку пробирки полимерной лабораторной с цитратом натрия 3,8% за № 0127200000223003237, заказчик не включил в содержание проекта контракта номер реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, а также информацию о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, входящих в состав заявки победителя на участие в электронном аукционе (заявка № 11470108).

На основании вышеизложенного Комиссия Управления приходит к выводу о нарушении Заказчиком п. 10 Постановления Правительства № 616, что

содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу заявителя ИП «.....» на действия единой комиссии уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на пробирки полимерная лабораторная с цитратом натрия 3,8% за № 0127200000223003237 необоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Трубчевская центральная районная больница» нарушения требований пп. д ч. 1 ст. 51 Закона о контрактной системе, п. 10 Постановления Правительства № 616.

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Трубчевская центральная районная больница», уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки ООО «РТС-Тендер» предписание об устранении выявленных нарушений требований Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

«.....»

Члены комиссии

«.....»