

РЕШЕНИЕ № Т03-32/13,

принятое по результатам рассмотрения жалобы ООО «Альянс Строй»

05.03.2013

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по рассмотрению жалобы ООО «Альянс Строй», назначенная приказом Санкт-Петербургского УФАС России от 04.03.2013 № 94-ОВ, в составе:

Председатель Комиссии:

Любимов К.Е. - заместитель руководителя управления

Члены Комиссии:

Асташенкова Е.И.- начальник отдела контроля органов власти;

Тырина Н.И. - старший государственный инспектор отдела контроля
органов власти

в присутствии представителей:

ОАО «Центральное морское конструкторское бюро «Алмаз» (далее - ОАО «ЦМКБ «Алмаз»):

- Крючковой К.А., по доверенности от 04.03.2013 № БК-16/13,
- Милушкина М.Ю., по доверенности от 10.01.2013 № НБ-2/13,
- Иващенко И.А., по доверенности от 10.01.2013 № б/н,

ООО «Альянс Строй» - Ивановой С.А., по доверенности от 31.01.2012 № б/н,

в соответствии с ч.17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ООО «Альянс Строй» (далее – заявитель) (вх. от 25.02.2013 № 3422) на нарушения порядка организации и проведения ОАО «Центральное морское конструкторское бюро «Алмаз» (далее – заказчик) открытого конкурса на право заключения договора на «выполнение работ по техническому перевооружению и реконструкции гидротехнических сооружений на опытно-экспериментальной базе ОАО «ЦМКБ «Алмаз» (далее – конкурс), документы и сведения по конкурсу, представленные ОАО «ЦМКБ «Алмаз», заслушав пояснения, данные в ходе рассмотрения жалобы,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Альянс Строй» обжалует:

- 1) размещение информации о проведении конкурса на сайте www.fabrikant.ru, а не на сайте: www.zakupki.gov.ru;
- 2) установление «аппаратными методами» запрета на копирование и поиск информации внутри файла размещенной информации о проведении конкурса;
- 3) отсутствие в конкурсной документации порядка оценки и сопоставления по ряду подкритериев;
- 4) установление требования об обязательном представлении участниками размещения заказа копий свидетельств о допуске, выданные саморегулируемой организацией (далее – СРО) на конкретные виды работ, не включающие генподряд.

Представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе в полном объеме.

Представители заказчика с доводами заявителя не согласились, представив письменный отзыв на жалобу ООО «Альянс Строй» (вх.от 05.03.2013 № 4007).

Представленные документы и пояснения представителей ООО «Альянс Строй» и ОАО «ЦМКБ «Алмаз» свидетельствуют о следующем.

- 1) Размещение извещения о проведении открытого конкурса и конкурсной документации на электронной торговой площадке Межотраслевой торговой системы «Фабрикант» по адресу www.fabrikant.ru обусловлено тем, что ОАО «ЦМКБ

«Алмаз» не подпадает под критерии организаций, имеющих право на получение электронной цифровой подписи, указанные в приказах Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14.12.2010 №647/22н и от 10.08.2012 №508/14, так как в уставном капитале общества доля Российской Федерации составляет менее 25%. В связи с этим ОАО «ЦМКБ «Алмаз» не имеет возможности размещать информацию о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с ч.1 ст.16 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) на официальном сайте РФ www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с приказом ОАО «Объединенная судостроительная корпорация» (ОАО «ОСК») от 23.06.2010 № 53 «О размещении заказов на поставку товарно-материальных ценностей для нужд обществ группы ОАО «ОСК» в электронной форме» и приказом от 04.07.2010 № 468 в качестве официальной электронной торговой площадки для осуществления закупочных процедур ОАО «ЦМКБ «Алмаз» была утверждена Межотраслевая торговая система «Фабрикант» по адресу: www.fabrikant.ru.

На основании изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила нарушение порядка размещения информации о проведении конкурса.

2) По сообщению ОАО «ЦМКБ «Алмаз» информация о проведении конкурса (извещение о проведении открытого конкурса, конкурсная документация, изменения в извещении о проведении открытого конкурса, изменения конкурсной документации) размещена в формате Word, а техническая документация размещена в формате PDF.

В соответствии с ч. 8 ст. 16 Закона о размещении заказов информация о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления.

Согласно ч. 7 ст. 16 Закона о размещении заказов, порядок регистрации на официальном сайте пользователей, осуществляющих размещение на официальном сайте информации о размещении заказов, в том числе сроки регистрации, а также порядок размещения на официальном сайте и форма планов-графиков размещения заказа, порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 14.12.2010 № 646/21н утверждено Положение о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к

технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее – Положение).

В соответствии с п. 3 Положения, размещаемая на официальном сайте информация, должна быть круглосуточно доступна пользователям официального сайта для ознакомления без взимания платы и иных ограничений.

Кроме того, Положение устанавливает, что файлы, в том числе, содержащие документацию об открытом аукционе, должны иметь распространённые и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

На заседании Комиссии установлено, что конкурсная документация, необходимая для использования информации при подготовке заявки, размещённая заказчиком на сайте: www.fabrikant.ru, содержит ограничение для ознакомления, в том числе отсутствует возможность копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя, что ограничивает возможность ознакомления с информацией о требованиях к товару и является нарушением чч. 7-8 ст. 16 Закона о размещении заказов.

3) Конкурсная документация разработана в соответствии с Законом о размещении заказов. Критерии оценки заявок на участие в конкурсе установлены в соответствии с ч.4 ст.28 Закона о размещении заказов. Согласно п.п. 8.2 и 8.3.1. п.28 Информационной карты конкурсной документации основным критерием оценки является «цена договора» (80%), вторым критерием оценки, установленным в соответствии с п.1.1 ч.4 ст.28 Закона о размещении заказов, является «качество работ и квалификация участника конкурса» (20%). По каждому критерию и подкритерию в конкурсной документации установлены балльные оценки и порядок сопоставления заявок.

Таким образом, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила нарушений в части определения порядка оценки и сопоставления заявок.

4) Предметом открытого конкурса предусмотрено выполнение работ по техническому перевооружению и реконструкции гидротехнических сооружений на опытно-экспериментальной базе ОАО «ЦМКБ «Алмаз». Согласно ст.48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к особо опасным, технически сложным и уникальным объектам относятся, в том числе и гидротехнические сооружения. Техническим заданием конкурсной документации предусмотрены работы (устройство корневой части причала, реконструкция мола), которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в связи с чем, ОАО «ЦМКБ «Алмаз» в конкурсной документации (п.16 Информационной карты) установлено требование о правоспособности участника размещения заказа, который должен иметь разрешительные документы, дающие право выполнять конкретные виды работ - свидетельства о допуске СРО.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России, принимая во внимание указанные

положения нормативных актов, предмета конкурса, а также положения конкурсной документации, не выявила нарушения при установлении в конкурсной документации требования о наличии у участника конкурса в составе заявки допуска СРО по конкретным видам работ.

На участие в конкурсе подано три заявки, в том числе ООО «Альянс Строй». Все заявки допущены к участию в конкурсе, предложения оценены в соответствии с установленным порядком оценки и сопоставления заявок. По итогам рассмотрения заявке ООО «Альянс Строй» присвоено третье место. Анализ присвоенных баллов по каждому критерию (подкритерию) не выявил нарушений со стороны конкурсной комиссии заказчика (протокол от 15.02.2013 № 04-2/ОК).

Исходя из изложенного, выявленное нарушение порядка размещения информации о проведении конкурса (нарушение чч. 7-8 ст. 16 Закона о размещении заказов) не повлияло на результаты конкурса.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Альянс Строй» частично обоснованной (п.2 жалобы).
2. Признать в действиях ОАО «ЦМКБ «Алмаз» нарушение ч.7, ч.8 ст.16 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части размещения конкурсной документации в формате, ограничивающем ознакомление с ней.
3. Предписание ОАО «ЦМКБ «Алмаз» не выдавать.
4. Передать документы и материалы по рассмотрению жалобы ООО «Альянс Строй» уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии

К.Е.Любимов

Члены Комиссии

Е.И.Асташенкова

Н.И.Тырина

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.