

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения информации муниципального бюджетного учреждения «Чебоксары-Телеком»

40-ВП-2017
Чебоксары

г.

Резолютивная часть решения оглашена 05 сентября 2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 08 сентября 2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

<...>;

при участии от:

заказчика – <...>,

уполномоченного учреждения – <...>,

рассмотрев информацию муниципального бюджетного учреждения «Чебоксары-Телеком» о нарушении Заказчиком - муниципальным бюджетным учреждением «Чебоксары-Телеком» Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии обратилось муниципальное бюджетное учреждение «Чебоксары-Телеком» (далее – МБУ «Чебоксары-Телеком») с информацией о нарушении заказчиком – МБУ «Чебоксары-Телеком»

законодательства о контрактной системе при проведении открытого конкурса на оказание услуги по расширению функциональных возможностей официального сайта администрации города Чебоксары в части создания и внедрения подсистемы электронного голосования по проектным и законодательным инициативам (изв. № 0815300003217000801).

В результате проведения внеплановой проверки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

31.07.2017 в 18 час. 45 мин. уполномоченным учреждением - муниципальным казенным учреждением «Центр организации закупок» города Чебоксары на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещено извещение № 0815300003217000801 о проведении открытого конкурса на оказание услуги по расширению функциональных возможностей официального сайта администрации города Чебоксары в части создания и внедрения подсистемы электронного голосования по проектным и законодательным инициативам, с начальной (максимальной) ценой контракта 8 000 000 руб.

Согласно части 1 статьи 48 Закона о контрактной системе под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Частью 3 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что для проведения открытого конкурса заказчик разрабатывает и утверждает конкурсную документацию.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Пунктом 3 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки может включать в себя спецификации, планы, чертежи, эскизы, фотографии, результаты работы, тестирования, требования, в том числе в отношении проведения испытаний, методов испытаний, упаковки в соответствии с требованиями Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации, маркировки, этикеток, подтверждения соответствия, процессов и методов производства в соответствии с требованиями технических регламентов, документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, технических условий, а также в отношении условных обозначений и терминологии.

Описание объекта закупки утверждено в Технической части Раздела 1 Технического задания конкурсной документации.

Пунктом 4.3.5 Технического задания установлены требования к техническому обеспечению, которое включает в себя требования к пользовательским мобильным устройствам.

Разработчик	Android, Inc., Google, Open Handset Alliance	Apple
ОС	Android OS (версия не ниже 4.1)	iOS (версия не ниже 9)
Поддержка Wi-Fi	+	+
Поддержка 3G	+	+
Подключение к ПК по USB	+	+

Согласно пункту 2.6.3.5 ГОСТ 34.602-89 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Техническое задание на автоматизированные системы» для технического обеспечения системы приводят требования:

- 1) к видам технических средств, в том числе к видам комплексов технических средств, программно-технических комплексов и других комплектующих изделий, допустимых к использованию в системе;
- 2) к функциональным, конструктивным и эксплуатационным характеристикам средств технического обеспечения системы.

Тем самым заказчик должен определить требования, предъявляемые к техническим (аппаратным) средствам допустимых к использованию в создаваемой подсистеме электронного голосования по проектным и законодательным инициативам.

При этом пункт 4.3.5 Технического задания не содержит требований к техническим средствам, допустимых к использованию в системе Заказчика.

Представители Заказчика пояснили, что при размещении конкурсной документации на сайте ЕИС была допущена техническая ошибка, вследствие которой из технического задания была исключена таблица,

содержащая необходимые параметры технических средств Заказчика, без которой создание и внедрение подсистемы электронного голосования по проектным и законодательным инициативам, было бы невозможно.

Тип применяемой программной платформы при реализации информационных систем существенно влияет на аппаратные требования, используемых для разворачивания данной информационной системы серверов (технических средств) и наоборот, применяемый тип программной платформы существенно зависит от технических параметров имеющихся серверов (технических средств).

Отсутствие в техническом задании параметров предоставляемых технических средств Заказчика, определяющих техническое обеспечение подсистемы электронного голосования по проектным и законодательным инициативам, делает невозможным её создание и внедрение отвечающим требованиям Заказчика (использование предоставляемых Заказчиком технических средств).

Отсутствие в конкурсной документации описания технических средств не позволяет участникам закупки сформировать свои заявки, а Заказчику определить соответствие представленных участниками закупок предложений реальным требованиям Заказчика, поскольку определение исполнителя закупки на основании установленных Заказчиком недостаточных сведений не обеспечивает достижения цели создания подсистемы электронного голосования по проектным и законодательным инициативам, что свидетельствует о необъективном описании объекта закупки.

Учитывая данные обстоятельства, Комиссия признает Заказчика нарушившим требования пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе и приходит к выводу о необходимости выдачи предписания по устранению выявленных нарушений.

Исследовав представленные документы, заслушав пояснения заказчика, Комиссия, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях заказчика – муниципального бюджетного учреждения «Чебоксары-Телеком» нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого конкурса на оказание услуги по расширению функциональных возможностей официального сайта администрации города Чебоксары в части создания и внедрения подсистемы электронного голосования по проектным и законодательным инициативам (изв. № 0815300003217000801).

2. Выдать Заказчику – муниципальному бюджетному учреждению «Чебоксары-Телеком» предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).

08.09.2017

06-06/6744

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело № 40-ВП-2017

08 сентября 2017 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по

Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4 в составе:

<...>;

на основании решения от 08.09.2017 о признании в действиях заказчика - муниципального бюджетного учреждения «Чебоксары-Телеком» нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого конкурса на оказание услуги по расширению функциональных возможностей официального сайта администрации города Чебоксары в части создания и внедрения подсистемы электронного голосования по проектным и законодательным инициативам (изв. № 0815300003217000801) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику - муниципальному бюджетному учреждению «Чебоксары - Телеком» в срок до 21 сентября 2017 года устранить нарушения пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении открытого конкурса на оказание услуги по расширению функциональных возможностей официального сайта администрации города Чебоксары в части создания и внедрения подсистемы электронного голосования по проектным и законодательным инициативам (изв. № 0815300003217000801) путем:

- отмены Протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в открытом конкурсе от 30.08.2017 № ПВК1;
- возврата заявок, поданных на участие в открытом конкурсе изв. № 0815300003217000801, с указанием на возможность повторной подачи заявок;
- внесения изменений в документацию об электронном аукционе в соответствии с выводами, изложенными в мотивировочной части решения от 08.09.2017 № 40-ВП-2017;
- назначения новой даты начала подачи заявок на участие в открытом

конкурсе;

- назначения новой даты вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам в соответствии с частью 1 статьи 49 Закона о контрактной системе и продолжения процедуры проведения открытого конкурса в соответствии с положениями Закона о контрактной системе и с учетом решения от 08.09.2017 по делу № 40-ВП-2017.

2. Информацию об исполнении настоящего предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России до 22 сентября 2017.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>