

РЕШЕНИЕ № ГЗ-183/12

05 апреля 2012 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба от ООО <...> (вх.№3863 от 29.03.2012г.) (далее - Заявитель) на действия заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан Дюртюлинская центральная районная больница (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок № 0301300315412000040 на поставку «Изделий медицинского назначения (шприцы) во II квартале 2012 г.».

Согласно жалобе Заявителя, Заказчик нарушил Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Заявитель указывает: «Заказчик - ГБУЗ РБ Дюртюлинская центральная районная больница объявила котировку на поставку шприцев трехкомпонентных. Однако, просмотрев техническое задание и затребованные заказчиком параметры, мы пришли к выводу, что заказчик прописал товар, которого нет в свободной продаже, следовательно, мы не можем принять участие в данной котировке, тем самым Заказчик ограничивает конкуренцию и нарушает нормы ст.45 ФЗ №94 от 21.07.2005г. «О размещении заказов на доставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В ч. 2, 7, 10, 12, 14 технического задания описан товар:

«Шприц 1 мл 3-х компонентный с иглой 0,45x12-26G туберкулиновый SFM германия или эквивалент»

В функциональных характеристиках в пп. 2-5 указано:

2. Внутри стерильной упаковки должны быть две инъекционных иглы. Размеры игл: 0,45x12 и 0,5x16мм.

3. Одна игла предназначается для прокалывания крышки флакона. Вторая для проведения инъекции

4. Игла должна быть покрыта и внешне и внутренне слоем специализированного силикона для безболезненной инъекции.

5. Игла должна быть надета на шприц.

Возникает ряд вопросов:

- чем обоснована такая потребность заказчика?

- которая из игл (какого размера) предназначена для инъекции, а которая для прокалывания крышки флакона?

- которая из игл (какого размера) должна соответствовать пп.4 и иметь специальное покрытие?

- Которая из игл (какого размера) должна быть надета на шприц?

Работая на рынке поставки медицинских расходных материалов не первый год, ранее мы не сталкивались с таким требованием Заказчиков в поставке шприцев «с двумя иглами в упаковке».

Мы обратились с запросами к представителям, дилерам, производителям расходных материалов и сообщаем, что ни у одного из известных производителей не имеется в продаже шприцы с подобной комплектацией.

Понятие, описанное в техническом задании в графе «Функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, требования к размерам, упаковке и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика» в ч. 2, 7, 10, 12, 14 в пп.9 «Одна игла предназначена для прокалывания крышки флакона. Вторая для проведения инъекции» заимствовано из описания систем инфузионных для переливания растворов.

Одноразовая стерильная система для внутривенных капельных вливаний состоит из следующих элементов:

капельница с двумя отходящими от неё трубками — длинная трубка с капельницей и зажимом для регулирования скорости введения жидкости (в капельнице имеется сетка-фильтр для предупреждения попадания в кровоток крупных частиц) и более короткая трубка.

иглы по обеим сторонам трубки: одна (на более коротком конце системы) для прокалывания пробки флакона с раствором, вторая - пункционная, для введения раствора.

воздуховод (короткая игла с короткой трубкой, закрытой фильтром).

Заказчиками при описании инфузионных систем используются данные параметры в технических заданиях:

Например, «Система инфузионная для переливания растворов. С пластмассовым шипом в пробку с двумя иглами - 25 G (0,5x19), 21G (0,8x40) 1. Внутри полиэтиленовой стерильной упаковки находятся две съёмные иглы для внутривенных инъекций. 2.Размеры игл: 1 игла – 25G(0,5x19), 2 игла – 21G(0,8x40)».

К тому же, при использовании шприцев важна герметичность, отсутствие инородных тел, ворсинок, что затребовано заказчиком в ч. 2, 7, 10, 12, 14 в пп.9. «При вскрытии упаковки не должно быть ворсинок на полиэтилене для обеспечения дополнительной безопасности при вводе лекарства».

Однако в других пунктах ТЗ (п.3) заказчик противоречит вышеизложенным требованиям: судя по тех.заданию заказчика, специалисты будут менять иглы (для прокалывания и для проведения инъекции), что нарушает правила стерильности, асептики, проведения инъекций и может привести к местному воспалению, вплоть до развития септического процесса.

Во-вторых, заказчик установил следующее требование в ч. 2, 7, 10, 12, 14 Технического задания - пп. 12 «Должно быть наличие на упаковке названия фирмы, телефон производителя на русском языке».

Непонятно название какой фирмы: производителя? дилера, который продал поставщику товар? Или самого поставщика?

Далее, «Телефон производителе на русском языке» - довольно абсурдное требование, подобные данные на упаковках не печатаются, при написании номера телефона используются арабские цифры т.е. не английский и не русский язык. Либо же заказчик требует написания:«tel.» на русском «тел.»?

Согласно ГОСТ 24861-91 (ИСО 7886-84) «Шприцы инъекционные однократного применения в п.20 Маркировка содержится требования к потребительской упаковке, она должна иметь следующую информацию:

1. описание содержимого
2. слово «стерильно»
3. слова «для однократного применения»
4. при необходимости предупреждать о несовместимости с другими препаратами
5. наименование и (или) товарный знак предприятия-изготовителя или поставщика
6. номер партии и дату изготовления

Таким, образом требование заказчика указать номер телефона противоречит нормам ст. 43 (требования, предъявляемые к запросу котировок) ФЗ №94 от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В пунктах, где приписана «блокирующая» позиция шприцев с двумя иглами в упаковке количество указано минимальное. Например, п.2 – 200 шт., в то время как в п.1 шприц с таким же объемом (1.0мл), но с одной иглой с таким же размером (26G) - запрошено 1000шт.

Вероятнее всего, у заказчика имеется договоренность с одним поставщиком, и при приемки товара в больнице, никто и не будет требовать поставки шприцев с двумя иглами в упаковке, а вместо них будут поставлены обычные шприцы с одной иглой, которые реально существует на рынке и имеется в свободной продаже.

Согласно ст. 17 ФЗ №135 «О защите конкуренции» При проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные

материалы дела по проведению запроса котировок и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установило следующее.

Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Башкортостан Дюртюлинская центральная районная больница 20.03.2012 г. опубликовано извещение о запросе котировок № 0301300315412000040 на поставку «Изделий медицинского назначения (шприцы) во II квартале 2012 г.».

В техническом задании заказчиком установлены следующие требования:

1. Шприц объем 1 мл 3-х компонентный с иглой 0,45x12-26G.Туберкулиновый SFM (Германия) или эквивалент. 1000 шт.
2. Шприц объем 1 мл 3-х компонентный с двумя съемными иглами 26G (0,45x12 – и 0,5x16 мм) инсулиновый 1сс/U-100 (3-х) SFM (Германия) или эквивалент. 200 шт.
3. Шприц объем 1 мл саморазрушающийся с иглой 0,45x12 мм (26Gx1/2) SFM (Германия) или эквивалент. 300 шт.
4. Шприц объем 1 мл 3-х компонентный. Инсулиновый. U-100 (3-х) однораз. стер. с интегр. Иглой 0,33x12,7-29G SFM (Германия) или эквивалент. 1000 шт.
5. Шприц объем 2 мл 3-х компонентный с иглой 0,63x32-23G. SFM (Германия) или эквивалент. 41000 шт.
6. Шприц объем 2 мл саморазрушающийся с иглой 0,63x32 мм (23G) SFM (Германия) или эквивалент. 510 шт.
7. Шприц объем 2 мл 3-х компонентный с двумя иглами 0,5x25 – (26G) 0,7x40-(23G) SFM (Германия) или эквивалент. 300 шт.
8. Шприц объем 5 мл 3-х компонентный с иглой 0,70x40-22G. SFM (Германия) или эквивалент. 68000 шт.
9. Шприц объем 5 мл саморазрушающийся с иглой 0,70x38 мм (22G) SFM (Германия) или эквивалент. 500 шт.
10. Шприц объем 5 мл 3-х компонентный с двумя иглами 0,8x40 – (21G) 0,7x30-(22G) SFM (Германия) или эквивалент. 450 шт.
11. Шприц объем 10 мл 3-х компонентный с иглой 0,80x40-21G. SFM (Германия) или эквивалент. 6060 шт.
12. Шприц объем 10 мл 3-х компонентный с двумя иглами 0,9x40 – (20G) 1,1x40-(19G) SFM (Германия) или эквивалент. 200 шт.
13. Шприц объем 20 мл 3-х компонентный с иглой 0,80x40-21G. SFM (Германия) или

эквивалент. 600 шт.

14. Шприц объем 20мл 3-х компонентный с двумя иглами 0,9x40 – (20G) 1,6x40-(16G) SFM (Германия) или эквивалент. 120 шт.

15. Шприц объем 150 мл 3-х компонентный, катетер. 50 шт.

В соответствии с частью 4 статьи 43 Закона о размещении заказов, «Запрос котировок должен содержать следующие требования: наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика».

На заседании Комиссии Башкортостанского УФАС России представителем Заказчика было сделано пояснение, что требования в необходимости поставки шприцов 3-х компонентных с двумя иглами необходимо для: экономии времени медицинского персонала на проведение манипуляций, предшествующих инфузии данный факт имеет огромное значение при проведении экстренных манипуляций в особенности в работе по оказанию «скорой медицинской помощи» как в стационарных медицинских учреждениях так и в бригадах «скорой медицинской помощи», реанимобилях где требуется производить неотлагательные мероприятия по оказанию экстренной помощи; наилучших условий сохранения стерильности (таким образом, соблюдается требования о безопасности для здоровья пациентов) при проведении инъекции за счет исключения необходимости до манипуляций по вскрытию упаковок извлечение шприцов и отдельно игл из другой упаковки; наличие в упаковке одновременно двух игла размеров позволяет проводить инфузии разным по возрасту пациентам и по качественному проколу так называемых «плохо находимых вен»; а также полная комплектность шприцов позволит исключить утерю и возможную пересортицу товара, а значит, несет экономический эффект.

Так же представителем Заказчика было сделано пояснение, что небольшое количество закупаемых шприцов 3-х компонентных с двумя иглами обусловлено тем, что данные шприцы закупаются для отделений реанимации и скорой медицинской помощи для оказания экстренной помощи пациентам.

Комиссией Башкортостанского УФАС России было установлено, что на данный запрос котировок было подано шесть заявок: ООО <...> которое представило шприцы 3-х составные производства Шан Дум (Китай), ООО <...> которое представило шприцы 3-х составные производства SFM (Германия), ООО <...> которое представило шприцы 3-х составные производства SFM (Германия), ООО <...> которое представило шприцы 3-х составные производства SFM (Германия), ООО <...> которое представило шприцы 3-х составные производства SFM (Германия), ООО <...> которое представило шприцы 3-х составные производства SFM (Германия), ООО <...> которое представило шприцы 3-х составные производства SFM (Германия), которые по своим техническим характеристикам соответствовали требованиям установленным в извещении о проведении запроса котировок №

0301300315412000040.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Башкортостанского УФАС России не может принять во внимание доводы жалобы Заявителя.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.17 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО <...> на действия заказчика в лице Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан Дюртюлинская центральная районная больница при проведении запроса котировок № 0301300315412000040 на поставку «Изделий медицинского назначения (шприцы) во II квартале 2012 г.», необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.