

Комиссия Забайкальского УФАС России в составе:

Председатель Комиссии: руководитель управления;

Члены Комиссии:

главный специалист – эксперт отдела контроля закупок;

главный специалист – эксперт отдела контроля закупок;

рассмотрев жалобу №9 от ЗАО СМФ «ТВСвязь» (вх. от 14.06.2016 №2193) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия членов комиссии заказчика – Филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Забайкальский краевой радиотелевизионный передающий центр» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту мачты Н=226 м, расположенной по адресу: Забайкальский край, Шилкинский район, пгт. Холбон на объекте филиала РТРС «Забайкальский КРТПЦ» Цех Холбон (закупка № 31603694869),

при участии представителей заказчика - филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Забайкальский краевой радиотелевизионный передающий центр»,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил, о времени и месте рассмотрения уведомлен.

В адрес Забайкальского УФАС России поступила жалоба от ЗАО СМФ «ТВСвязь» (вх. от 14.06.2016 №2536) в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на действия членов комиссии заказчика – Филиал ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Забайкальский краевой радиотелевизионный передающий центр» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту мачты Н=226 м, расположенной по адресу: Забайкальский край, Шилкинский район, пгт. Холбон на объекте филиала РТРС «Забайкальский КРТПЦ» Цех Холбон (закупка № 31603694869).

Заявитель в жалобе указывает следующее.

Компанией ЗАО СМФ "ТВСвязь" подана заявка на участие в открытом запросе предложений на выполнение работ по капитальному ремонту мачты Н=226 м, расположенной по адресу: Забайкальский край, Шилкинский район, пгт. Холбон, на объекте филиала РТРС "Забайкальский КРТПЦ" Цех Холбон.

Согласно протоколу регистрации сведений заявок №1 от 07.06.16 г, члены комиссии в составе: Матвиив В.В., Лалетина Е.А., Бочкарев О.Н., Верхотуров С.Н. Косыгин В.А., Синегузов П.Г., Якушевская Е.Б. установили, что поступившая от ЗАО СМФ "ТВСвязь" заявка под присвоенным номером №2 соответствует всем требованиям Документации открытого аукциона и допущена к рассмотрению закупочной

комиссией.

Согласно условиям открытого запроса предложений и установленным критериям для данного запроса предложений, по результатам протокола №1 понятно, что ЗАО СМФ "ТВСвязь" предложила наилучшие условия по капитальному ремонту мачты Н=226 м, расположенной по адресу: Забайкальский край, Шилкинский район, пгт. Холбон, на объекте филиала РПС "Забайкальский КРТПЦ" Цех Холбон, и, соответственно, является победителем данного запроса предложений.

09.06.2016г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru по данному запросу предложений опубликовывается итоговый протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок, согласно которому комиссия в составе тех же лиц выносят решение об отказе в допуске к участию в запросе предложений по аукциону № 31603694869, что является прямым нарушением требований ФЗ № 223 от 18.07.2011 (ред. от 13.07.2015 г), согласно которого, комиссия обязана была сопоставить установленные для участников открытого запроса предложений критерии, и выявить победителя.

Члены комиссии отказывают ЗАО СМФ "ТВСвязь" в допуске на основании п.п. "л" п. 2.1.3 Документации (не выполнены требования документации).

Формы заявки ЗАО СМФ "ТВСвязь" полностью выполнены в соответствии с закупочной документацией и приложены к данному заявлению.

Заявитель просит приостановить подведение итогов и отменить итоговый протокол по открытому запросу предложений за реестровым номером № 31603694869, размещенный на официальном сайте www.zakupki.gov.ru на время проведения проверки по жалобе, запросить у закупочной комиссии заявку ЗАО СМФ "ТВСвязь" и других участников и проверить их на соответствие закупочной документации, потребовать провести итоговый протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок в полном соответствии с закупочной документацией и ФЗ № 223 от 18.07.2011 (ред. от 13.07.2015 г), установить правомерность деятельности закупочной комиссии.

Представители Заказчика с доводами Заявителя не согласились и пояснили следующее.

Заявке ЗАО СМФ «ТВСвязь» отказано в допуске к участию в запросе предложений в связи с тем, что локально-сметный расчет, приложенный к форме 5.5. (Предложение о цене договора) не содержит работы по поставке рубероида и его укладке при устройстве отмостки, что предусмотрено проектно-сметной документацией и техническим заданием.

Рассмотрев представленные документы, заслушав объяснение заказчика, Комиссия приходит к следующим выводам.

26.05.2016 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение и Документация о проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту мачты Н=226 м, расположенной по адресу: Забайкальский край, Шилкинский район, пгт. Холбон на объекте филиала РПС «Забайкальский КРТПЦ» Цех Холбон (закупка № 31603694869).

Согласно Извещению дата и время окончания срока подачи заявок на участие установлена 06.06.2016 в 17-30. Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 3 871 579,58 рублей.

23.05.2016 директором филиала РТРС «Забайкальский КРТПЦ» утверждена Документация открытого запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту мачты Н=226 м, расположенной по адресу: Забайкальский край, Шилкинский район, пгт. Холбон на объекте филиала РТРС «Забайкальский КРТПЦ» Цех Холбон (только для субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее – Документация).

Пунктом 3.7.2 Документации установлено: «Сведения о каждом участнике закупки, конверт с заявкой на участие в закупке которого вскрывается, условия исполнения договора, регистрируются в протоколе вскрытия/регистрации заявок на участие в запросе предложений».

В соответствии с Протоколом регистрации сведений, содержащихся в заявках об участниках и условиях исполнения договора, являющихся критериями оценки заявок открытого запроса предложения на выполнение работ по капитальному ремонту мачты Н=226 м, расположенной по адресу: Забайкальский край, Шилкинский район, пгт. Холбон на объекте филиала РТРС «Забайкальский КРТПЦ» Цех Холбон (закупка № 31603694869) от 07.06.2016 (далее – Протокол от 07.06.2016), по окончании срока подачи заявок подано 2 заявки на участие в открытом запросе предложений (ООО «Металлоконструкции-2», ЗАО СМФ «ТВСвязь»), условия исполнения договора указаны в Протоколе от 07.06.2016.

В соответствии с пунктом 3.8.2.1. Раздела 3.8 (Порядок рассмотрения, оценки Заявок и выбор Победителя) Документации «Комиссия рассматривает Заявки на участие в запросе предложений и Участников закупки, подавших такие Заявки, на соответствие требованиям, установленным Документацией запроса предложений».

Согласно пункту 3.8.2.2. Документации: «На основании результатов рассмотрения Заявок на участие в запросе предложений и приложенных к ним документов закупочной комиссией принимается решение о допуске к участию в запросе предложений Участника закупки и о признании Участника закупки, подавшего заявку на участие в запросе предложений, Участником запроса предложений или об отказе в допуске такого Участника закупки к участию в запросе предложений в порядке и по основаниям, предусмотренным в Документации».

В соответствии с пунктом 2.1.3. Раздела 2.1 (Требования к участникам) Документации Заказчик имеет право отказать Участнику закупки в участии в запросе предложений в случае:

- 1) несоответствия Участника требованиям, установленным в соответствии с [пунктами](#) 2.1.1. и 2.1.2. настоящей Документации;
- 2) несоответствия Заявки на участие в запросе предложений требованиям, установленным в пунктах 3.2 – 3.6. Раздела III настоящей Документации;
- 3) Заявка подписана, подана не уполномоченным лицом Участника закупки;
- 4) предложенная Участником закупки цена Договора превышает начальную

(максимальную) цену Договора;

5) Заявка подана по истечении срока подачи заявок, установленного Извещением и Документацией закупки.

6) невыполнения Участниками закупки требований о предоставлении информации, указанной в п. 3.10.1. настоящей Документации, или признании Закупочной комиссией этой информации недостоверной.

Согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений на выполнение работ по капитальному ремонту мачты Н=226 м, расположенной по адресу: Забайкальский край, Шилкинский район, пгт. Холбон на объекте филиала РТРС «Забайкальский КРТПЦ» Цех Холбон (закупка № 31603694869) от 09.06.2016 (далее – Протокол от 09.06.2016):

- заявка ЗАО СМФ «ТВСвязь» не допущена к участию в запросе предложений «На основании ч.2 п.2.1.3 Документации. Не выполнены требования к документам, предоставляемым в составе Заявки (п.п. «л» п.3.2.2. Документации)»;

- заявка ООО «Металлоконструкции-2» допущена к участию в запросе предложений;

- рекомендовано заказчику заключить договор с ООО «Металлоконструкции-2».

Пунктом 3.2.2 Раздела 3.2. (Требования, предъявляемые к заявке) Документации установлены требования к Приложениям к заявке, в том числе указано, что приложения к заявке должны содержать ценовое предложение, заполненное по форме, приведенной в п. 5.5. настоящей Документации (пп. «л» п.3.2.2 Документации).

В соответствии с Формой 5.5 Документации: «К форме 5.5. прикладывается сметная документация, которая будет являться неотъемлемой частью договора. Сметная документация должна быть разработана в соответствии с Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-35.2004) базисно-индексным методом с применением сметно-нормативной базы ФЕР 2001(2014) и индексов изменения сметной стоимости, сообщаемых Минстроем России, действующих на момент размещения закупки».

Одновременно с Документацией на официальном сайте размещено Техническое задание на выполнение работ по капитальному ремонту мачты Н=226 м, расположенной по адресу: Забайкальский край, Шилкинский район, пгт. Холбон на объекте филиала РТРС «Забайкальский КРТПЦ» Цех Холбон (далее – Техническое задание) и Проектная по капитальному ремонту мачты Н=226 м, расположенной по адресу: Забайкальский край, Шилкинский район, пгт. Холбон на объекте филиала РТРС «Забайкальский КРТПЦ» Цех Холбон №1518-П-5-КР (далее – Проектная документация).

Пункт 2 Технического задания (Содержание работ) включает в себя пункт 2.3. – выполнение отмостки анкерных фундаментов в соответствии с проектной документацией №1518-П-5-КР, выполненной ООО «Металлоконструкции-2».

Пунктом 7.1 Технического задания предусмотрено, что «подрядчик на себя берет обязательства по обеспечению материалами и оборудованием, необходимыми

для производства работ, и доставку их на объект».

Пунктом 19.1 Технического задания (Требования к составу и порядку разработки документации) установлено, что капитальный ремонт должен производиться по утвержденной проектной документации и проекту производства работ – ППР в соответствии с графиком производства работ разработанными подрядчиком и утвержденными заказчиком.

Проектная документация содержит:

- Спецификацию материалов ремонта фундаментов и отмостки в Разделе «Материал конструкций», в соответствии с которым предусмотрено использование при выполнении работ рубероида (ГОСТ 10923-93) (стр.11 Проектной документации);

- Указания по ремонту отмостки, в соответствии с которыми пунктом 5 предусмотрена работа по укладке рубероида в 1 слой (стр.15 Проектной документации).

При рассмотрении документов, представленных в составе заявки ЗАО СМФ «ТВСвязь», Комиссией Забайкальского УФАС России установлено, что в составе заявки присутствует форма 5.5. «Предложение о цене договора» с указанием цены – 3 093 528,55 руб., к которому приложен Локально-сметный расчет №ЛС-01 на выполнение работ по капитальному ремонту мачты Н=226 м, расположенной по адресу: Забайкальский край, Шилкинский район, пгт. Холбон на объекте филиала РТРС «Забайкальский КРТПЦ» Цех Холбон (далее – Локально-сметный расчет) на сумму 3 093 527,55 руб.

Локально-сметным расчетом предусмотрены затраты на работы и материалы для выполнения работ по капитальному ремонту. При этом Локально-сметный расчет, представленный в составе заявки ЗАО СМФ «ТВСвязь», не содержит стоимость работ по укладке рубероида и стоимость рубероида, что не соответствует проектно-сметной документации.

Таким образом, Комиссией Забайкальского УФАС России сделан вывод о том, что заявка ЗАО СМФ «ТВСвязь» не соответствует требованиям, установленным Документацией открытого запроса предложений.

Таким образом, в действиях членов комиссии заказчика – филиала ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть» «Забайкальский краевой радиотелевизионный передающий центр» при проведении открытого запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту мачты Н=226 м, расположенной по адресу: Забайкальский край, Шилкинский район, пгт. Холбон на объекте филиала РТРС «Забайкальский КРТПЦ» Цех Холбон (закупка № 31603694869) в части отказа в допуске на участие в запросе предложений ЗАО СМФ «ТВСвязь» нарушений антимонопольного законодательства не установлено.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу №9 ЗАО СМФ «ТВСвязь» необоснованной.

Председатель Комиссии