

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 182

24 ноября 2011 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель
комиссии - Тукачева К.А., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;
Самрин И.П., специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., старший специалист 1 разряда
отдела контроля размещения
государственного заказа и
антимонопольного контроля органов власти,

при участии Государственного заказчика – Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы России № 1 по Республике Хакасия (далее МИФНС России №1 по РХ) – Бызовой Галины Владимировны на основании доверенности от 23.11.2011 и Лебедева Алексея Викторовича на основании доверенности от 23.11.2011, в отсутствие надлежащим образом уведомленного о месте и времени рассмотрения жалобы представителя ООО «Химсервис», рассмотрев жалобу ООО «Химсервис» на государственного заказчика – МИФНС России №1 по РХ при размещении заказа на приобретение средств индивидуальной защиты (заказ № 0180100003311000015) путем проведения запроса котировок и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия жалоба ООО «Химсервис» поступила 18.11.2011.

В своей жалобе заявитель считает, что заказчиком нарушены требования Закона о размещении заказа по следующим основаниям.

1. В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о размещении заказов, заказчик вправе осуществлять размещение заказа путем запроса котировок цен товаров, для которых есть функционирующий рынок.

Заказчик размещает заказ на приобретение противогазов ГП-7, несмотря на то, что Заказчик указал слова (или его аналог), комплектующие к противогазу, указанные в извещении относятся именно к противогазу ГП-7. У аналогичных гражданских противогазов лицевая часть и фильтрующая коробка называются иначе, нежели МГП и ГП-7К соответственно.

Противогазы ГП-7 относятся к группе гражданских противогазов, установив требования к наименованию и техническим характеристикам, которым соответствует только один конкретный гражданский противогаз ГП-7, Заказчик исключает возможность принять участие в запросе котировок поставщикам с другими гражданскими противогазами (ГП-7Б, ГП-9, ГП-7ВМБ), что подтверждается условиями запроса котировок.

В Российской Федерации существует функционирующий рынок на средства индивидуальной защиты, которые имеют определение и требования, изложенные в ГОСТ Р 12.4.189-99 «Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Маски. Общие технические условия» принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 28 декабря 1999 г. № 729 ст. и ГОСТ Р 12.4.193-99 «Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Фильтры противогазовые и комбинированные. Общие технические условия» принят и введен в действие Постановлением Госстандарта России от 28 декабря 1999 г. № 733 ст., ГОСТ Р 22.9.05-95 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Комплексы средств индивидуальной защиты спасателей. Общие технические требования» Постановлением Госстандарта России от 20 июня 1995 г. № 309. Все гражданские противогазы проходят сертификацию на соответствие именно по ГОСТ Р 12.4.189-99, ГОСТ Р 12.4.193-99, ГОСТ Р 22.9.05-95.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о размещении заказов, законодательство Российской Федерации о размещении основывается на положениях Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации, Закона о размещении заказов, иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов.

Исходя из этого, ГОСТ Р 12.4.189-99, ГОСТ Р 12.4.193-99, ГОСТ Р 22.9.05-95 влияют на регулирование отношения по размещению данного заказа, так как устанавливают требования к данному виду товара, являющегося объектом запроса котировок. В соответствии с общероссийским классификатором продукции «ОК 005-93 Общероссийский классификатор продукции», утвержденным постановлением Госстандарта РФ от 30.12.1993 №301, все гражданские противогазы имеют один код ОКП 802720, относятся к одной группе кодов ОКП 80000.

Также, Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135 ФЗ «О защите конкуренции» регулирует отношения, связанные с размещением заказов, в связи с чем относится к законодательству о размещении заказов и содержит определение товарного рынка, под которым понимается не товар, выпускаемый под строго определенным

названием, а сфера обращения товара, который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе и географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности, приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Исходя из указанного определения, функционирующий рынок товара Ответчиком не изучался, а рассматривалась информация по конкретному определенному товару - гражданскому противогазу ГП-7. Что исключает возможность участия с эквивалентной продукцией, составляющей функционирующий рынок РФ по данному виду товаров, что является недопустимым в силу части 2 статьи 42, части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

2. Размещение заказа путем запроса котировок возможно исключительно на функционирующем рынке с обязательным указанием товара, определенного нормативными актами Российской Федерации, а не конкретного товара и его характеристик.

Характеристики, указанные Заказчиком в запросе котировок, ограничивают круг потенциальных поставщиков, готовых предложить сертифицированные и рекомендованные в номенклатуре МЧС к накоплению запасов по линии ГО и ЧС гражданские противогазы: ГП-7Б, ГП-7БВ, ГП-7ВМБ, ГП-9, ГП-9В, что нарушает часть 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

Письмом МЧС России от 26.09.2008 № 43-3366-14 в адрес федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации направлена рекомендуемая УТОЧНЕННАЯ номенклатура запасов средств защиты населения в районах биологического, радиационного и химического заражения, в которую, в числе иных средств индивидуальной защиты населения, включены противогазы фильтрующего типа ГП-7Б, оснащенные ФПК ГП-7кБ и лицевой частью МП-07.

Об абсолютной взаимозаменяемости противогаза ГП-7 свидетельствует ряд писем курирующих направление создания запасов на объекте экономики ведомств: письмо от 25.03.2010 № 1918-3-1-8 Главного управления МЧС России по Пермскому краю; письмо от 19.03.2010 № 3655-3-2-04 Главного управления МЧС России по Саратовской области.

Размещение заказа на строго определенный товар, не имеющий функционирующего рынка, и установление требований, ограничивающих круг участников, ограничивает право ООО «Химсервис» на участие в запросе котировок и предложении гражданских противогазов, сертифицированных в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Заявитель просит приостановить размещение данного заказа до рассмотрения жалобы по существу и выдать заказчику предписание об устранении нарушений части 2 статьи 42, части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 24.11.2011 поступили пояснения заказчика, в которых указано следующее.

Пунктом 2 статьи 45 Закона о размещении заказов предусмотрено, что извещение

о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки, которые должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых применяются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми на основании пункта 4 статьи 43 настоящего Федерального закона. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, его производителю, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. Согласно извещения о проведении запроса котировок заказчику необходимо приобрести средства индивидуальной защиты - противогаз фильтрующий гражданский ГП-7 или аналог.

В письме заказчик указал, что не ограничивал количество участников размещения заказа в данном запросе котировок, так как указание на аналог, является по своей правовой природе указанием на эквивалент. Понятие эквивалент означает равнозначный, равносильный продукт. Аналогичный товар - товар, который по своему функциональному назначению, применению, качественным и техническим характеристикам полностью идентичен другому товару, или в отсутствие такого полностью идентичного товара товар, имеющий характеристики, близкие к характеристикам другого товара.

В своих пояснениях заказчик просит признать жалобу необоснованной.

Присутствующий на рассмотрении представитель заказчика Лебедев А.В. подтвердил доводы, изложенные в пояснениях заказчика и указал, что модель противогаза ГП-7 была указана в соответствии с требованиями пожарной безопасности. В соответствии с Законом о размещении заказов в извещении о проведении запроса котировок было указано, что требуется противогаз ГП-7 или его аналог, то есть эквивалент. Указание технических характеристик противогаза ГП-7 никоим образом не ограничивает количество моделей противогазов, так как не исключает поставку эквивалента противогаза ГП-7 с другими характеристиками.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у заказчика и его комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

Согласно информации из сети Интернет, в Российской Федерации имеется ряд производителей гражданских противогазов марки ГП-7, в том числе: ОАО «Тамбовмаш», ОАО «Сорбент», ООО «Экохим». Таким образом, противогаз марки ГП-7 могут поставить множество хозяйствующих субъектов, следовательно функционирующий рынок не ограничен единственным производителем противогаза марки ГП-7.

В извещении о проведении запроса котировок указано, что требуется поставить противогаз фильтрующий гражданский ГП-7 (или его аналог).

При этом заказчик указал следующие требования, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика: для индивидуальной защиты органов дыхания и зрения взрослого населения, в том числе, личного состава невоенизированных формирований гражданской обороны от отравляющих веществ (ОВ), радиоактивной пыли (РП) и бактериальных аэрозолей (БА), при содержании свободного кислорода в воздухе не менее 18,00% объемных, а также может использоваться для защиты от сильнодействующих ядовитых веществ (СДЯВ): хлора, сероводорода, сернистого ангидрида, хлористого водорода, тетраэтил свинца, этилмеркаптана, нитробензола, фенола и фурфурола; радионуклидов йода и его органических соединений, с возможностью приема и передачи звуковой информации голосом или с помощью технических средств.

В комплект (имеется в виду в комплект противогаса) входят: лицевая часть МГП, фильтрующе-поглощающая коробка ГП-7К, комплект не запотевающих плёнок, утеплительные манжеты, защитные чехлы, сумка для ношения.

Таким образом, заказчиком соблюдены требования части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов - извещение содержит сведения о наименовании и характеристиках поставляемых противогазов. При этом заказчиком указаны требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика. При этом, при указании конкретной модели противогаса ГП-7 имеется сопровождение словами «или аналог», что сопоставимо со словами «или эквивалент», эквивалентность противогазов определена в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании [пункта 4 статьи 43](#) настоящего Федерального закона - для индивидуальной защиты органов дыхания и т.д.

Указание того, что в комплект поставляемого противогаса входят: лицевая часть МГП, фильтрующе-поглощающая коробка ГП-7К, не указывает на запрет того, что участником может быть поставлен эквивалент противогаса ГП-7 с другими составляющими, соответствующими модели эквивалентного противогаса (другой лицевой частью и другой фильтрующе-поглощающей коробкой), по характеристикам защиты эквивалентным или превосходящим ГП-7.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия изучила рынок и установила, что под характеристики установленные заказчиком подходит противогаз ГП-7Б и другие.

Согласно представленным на рассмотрение жалобы письмам: Главного управления МЧС России по Пермскому краю от 25.03.2010 № 1918-3-1-8, Главного управления МЧС России по Саратовской области от 19.03.2010 № 3655-3-2-04 аналогом гражданского противогаса ГП-7 являются гражданские противогазы ГП-7Б. Таким образом, комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия согласилась с доводами заявителя жалобы об

абсолютной взаимозаменяемости противогозлов ГП-7 и ГП-7Б.

Согласно Протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.11.2011 № 0180100003311000015-1 победителем размещения признан участник, предложивший к поставке противогоз ГП-7Б.

Таким образом, заказчик, при указании в запросе котировок требуемого к поставке противогоза ГП-7 «или аналог» не ограничил круг участников размещения заказа, что опровергает доводы заявителя жалобы, следовательно, имеются основания признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 «Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС России), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов при данном размещении заказа. Проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки выявлены следующие нарушения Закона о размещении заказов.

Согласно пункта 8 статьи 43 Закона о размещении заказов – в извещении о проведении запроса котировок должно быть указано обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями [статьи 19.1](#) настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов, в извещении о проведении запроса котировок указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта, содержащее полученные заказчиком, уполномоченным органом информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах товаров, работ, услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания.

В извещении о проведении запроса котировок заказчик указал, что источниками информации о ценах являются прайс-листы: ООО «СпецСтиль», ООО «СпасПлюс», ООО «УралЗащита», ООО «МЧС ГО «ЭКРАН», ООО «ФаберСИЗ», при этом заказчик не указал информацию какую цену предлагают указные общества или расчет самой начальной цены контракта, тем самым нарушил пункт 8 статьи 43 и часть 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов. Указанные нарушения Закона о размещении заказов не повлияли и не могли повлиять на результат размещения заказа.

В результате проведения указанной проверки других нарушений Закона о размещении заказов не выявлено.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия решила, что в связи с тем, что нарушения заказчиком Закона о

размещении заказов не повлияли на результат размещения заказа, предписание заказчику не выдавать.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пунктов 3,25, 3.32, 3.35 Регламента ФАС России, пунктом 4 статьи 43, частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Химсервис» на действие на государственного заказчика – Межрайонная инспекция федеральной налоговой службы ИФНС России №1 по Республике Хакасия при размещении заказа на приобретение средств индивидуальной защиты (заказ № 0180100003311000015) путем проведения запроса необоснованной.
2. Признать государственного заказчика нарушившим пункт 8 статьи 43 и часть 2 статьи 19.1 Закона о размещении заказов.
3. В связи с тем, указанные нарушения Закона о размещении заказов не повлияли на результат размещения заказа, предписания заказчику не выдавать.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

К.А. Тукачева

Члены Комиссии

Н.П. Козгова

И.П. Самрин

А.А. Алехина