

Решение

по делу № 041/07/3-166/2019

24 июля 2019
Камчатский

г. Петропавловск-

Резолютивная часть решения оглашена 19.07.2019

Решение в полном объеме изготовлено 24.07.2019

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии

Членов Комиссии:

при участии представителей:

Федеральное казенное предприятие «Аэропорты Камчатки»:

рассмотрев жалобу ООО «АВИАПРОДУКТ» на действия заказчика Федеральное казенное предприятие «Аэропорты Камчатки» и комиссии по осуществлению закупок при проведении процедуры запрос котировок «Поставка гидрофобизирующего состава для защиты поверхностей аэродромных покрытий» (№ 31907983708), в соответствии с порядком рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

11.07.2019 в Камчатское УФАС России поступила жалоба от ООО «АВИАПРОДУКТ» на действия заказчика Федеральное казенное предприятие

«Аэропорты Камчатки» и комиссии по осуществлению закупок при проведении процедуры запрос котировок «Поставка гидрофобизирующего состава для защиты поверхностей аэродромных покрытий» (№ 31907983708).

ООО «АВИАПРОДУКТ» указало следующие доводы в жалобе.

ООО «АВИАПРОДУКТ» приняло участие в открытом запросе котировок в электронной форме размещенной в единой информационной системе на сайте <http://zakupki.gov.ru> (Котировочная заявка ООО «АВИАПРОДУКТ» от 21.06.2019 размещенная на электронной площадке в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» ЗАО «Сбербанк – АСТ» (УТП)) на право заключения договора на поставку гидрофобизирующего состава для защиты поверхностей аэродромных покрытий, реестровый номер извещения № 31907983708).

Котировочная заявка ООО «АВИАПРОДУКТ» от 21.06.2019 согласно протоколу № 12 эзк – 2019 от 25.06.2019 была отклонена в соответствии с п.12 Извещения: технические характеристики товара (физико – химические характеристики, а именно химический состав) не соответствует характеристикам, требуемым заказчиком. В итоге комиссия приняла решение признать запрос котировок несостоявшимся и заключить договор на поставку состава с единственным допущенным участником запроса котировок ООО «ТНП ПРОТЕКТ».

ООО «АВИАПРОДУКТ» считает, что выводы о свойствах и характеристиках защитного гидрофобизирующего состава «Авиапротект – УЛЬТРА», сделанные на основании сведений, содержащихся в «Паспорте химической безопасности продукции» некорректные. «Паспорт химической безопасности продукции» содержит сведения только о классе опасности химических компонентов, используемых при производстве защитного гидрофобизирующего состава «Авиапротект - УЛЬТРА» и не раскрывает полной химической формулы продукта и соотношения используемых компонентов. Данная информация является коммерческой тайной и интеллектуальной собственностью ООО «Альта» (производитель).

Указанные в Документации запроса котировок в электронной форме на право заключить договор на поставку гидрофобизирующего состава для защиты поверхностей аэродромных покрытий характеристики и требования к химическому составу предполагают поставку лишь одного известного материала – «ГИДРОФИКС АЭРО». Таким образом, открытый запрос котировок на поставку защитного пропиточного состава был сформирован с искусственным ограничением конкуренции по причине предъявления требований, к химическому составу пропитки заведомо ограничивая участие пропиток с иным химическим составом аналогичных по потребительским свойствам.

Таким образом, заказчиком уже на стадии запроса котировок были нарушены требования Федерального закона «О защите конкуренции» от

26.07.2006 № 135 – ФЗ и Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ.

На основании изложенного в целях соблюдения указанного законодательства о защите конкуренции и законодательства в области проведения закупок и установления равноправия, справедливости, устранения дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки ООО «АВИАПРОДУКТ» просит: отменить принятые в рамках процедуры № 31907983708 протоколы; приостановить заключение договора на поставку гидрофобизирующего состава для защиты поверхностей аэродромных покрытий с единственным допущенным участником запроса котировок ООО «ТНП ПРОТЕКТ»; обязать заказчика повторно рассмотреть и оценить заявки на участие запроса котировок в электронной форме; выдать предписание заказчику об устранении нарушений законодательства.

Федеральное казенное предприятие «Аэропорты Камчатки» направило возражение на жалобу № 2489 от 18.07.2019 и запрашиваемые документы.

Рассмотрев жалобу ООО «АВИАПРОДУКТ», возражение Федерального казенного предприятия «Аэропорты Камчатки», проанализировав представленные документы и нормативные правовые акты, Комиссия Камчатского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках Любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке,

установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1. осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1. нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3. неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4. предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5. осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6. неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

13.06.2019 Федеральным казенным предприятием «Аэропорты Камчатки» на сайте www.zakupki.gov.ru была размещена процедура запрос котировок «Поставка гидрофобизирующего состава для защиты поверхностей аэродромных покрытий» (№ 31907983708).

Извещение № 12эзк-2019 о проведении запроса котировок в электронной

форме на право заключить договор на поставку гидрофобизирующего состава для защиты поверхностей аэродромных покрытий.

Начальная цена **2 940 000,00**.

В приложении № 2 к извещению о проведении закупки указана Техническая часть (техническое задание, спецификация) на поставку гидрофобизирующего состава для защиты поверхностей аэродромных покрытий в количестве 1000 кг (САО) указаны технические характеристики (параметры):

1. Требования к таре - Товар должен поставляться в упаковке, способной предотвратить его повреждение или порчу во время перевозки, передачи заказчику и дальнейшего хранения. Тара - ёмкость пластиковая в алюминиевой обрешетке (входит в стоимость продукции), объемом 1 м³.

2. Назначение товара и цели его использования - Для защитной обработки новых и уже эксплуатируемых цементобетонных аэродромных покрытий с целью придания водоотталкивающих свойств, повышения химической стойкости при воздействии антигололедных реагентов, морозов, ультрафиолетового излучения и продления эксплуатационного ресурса.

3. Описание товара - Пропитка для защиты поверхностей аэродромных покрытий из армо- и цементобетона.

4. Требования к техническим характеристикам

- глубина проникновения пропитки не менее 10 мм, подтвержденная протоколом испытаний аккредитованной лаборатории;
- понижение коэффициента сцепления искусственного покрытия после обработки в пределах требований (не ниже 0,45 на сухом бетоне);
- уменьшение параметра водопоглощения цементобетона после обработки, W_m , не менее, чем в 3 раза, подтвержденного протоколом испытаний аккредитованной лаборатории;
- достижение морозостойкости поверхностного слоя покрытия не менее F300;
- содержание кремния в концентрате не менее 20%;
- **содержание полезных кремнийорганических соединений не менее 55%;**
- основа состава –водная;
- морозостойкость (температура потери подвижности, сохранение однородности) не выше минус 40°C;
- не пленкообразующий;

- не содержит латекс;

- нанесение – возможность нанесения при помощи оборудования для распределения жидких антигололёдных реагентов.

5.Требования к качеству и безопасности товара - Товар должен соответствовать ГОСТУ, ТУ и подтверждаться сертификатами качества, декларациями соответствия, удостоверениями, техническими описаниями и другими документами, подтверждающими качество Товара предприятия-изготовителя продукции, его происхождения и указывающие условия и сроки гарантии.Наличие действующего Сертификата соответствия ФАВТ (включение в реестр материалов, рекомендуемых к применению на гражданских аэродромах).

6.Требования к сопроводительной документации - Одновременно с Товаром

Поставщик предоставляет следующие документы (копии):

- Заключение сертификационного центра отраслевой научной организации (Аэропроект, Ленаэропроект, ФГУП ГосНИИ ГА), подтверждающее заявляемые характеристики.

- Протоколы испытаний аккредитованных лабораторий на: глубину проникновения пропитки в тело бетона; уменьшения параметра водопоглощенияцементобетона после применения.

7.Требования к поставке - Поставка осуществляется в виде концентрата, разбавляемого водой в соотношении 1:10.

Копии документов, подтверждающих соответствие поставляемого товара установленным требованиям, прилагаются к каждой партии товара.

При поставке товара ненадлежащего качества замена его производится за счет поставщика.

Требования к гарантийному сроку - Гарантийный срок хранения не менее 12 месяцев с даты поставки товара;

Все документы, поставляемые с товаром, должны быть на русском языке, заверенные печатью (оригинал) завода-изготовителя.

В соответствии с Протоколом № 12эзк-2019 заседания Единой комиссии по закупкам ФКП «Аэропорты Камчатки» по рассмотрению и оценке заявок на участие в открытом запросе котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку гидрофобизирующего состава для защиты поверхностей аэродромных покрытий от 25.06.2019 заявка ООО «АВИАПРОДУКТ» была отклонена в соответствии с пунктом 12 Извещения технические характеристики товара (физико – химические характеристики)

не соответствуют характеристикам, требуемым заказчиком.

В заявке ООО «АВИАПРОДУКТ» приложен Паспорт безопасности химической продукции Защитные гидрофобизирующие составы «Авиапротект» и «Авиапротект – УЛЬТРА» в котором указаны следующие компоненты полиметилгидридсилоксан (аналог: полиоксидиметилсилилен) массовая доля 2.25-9 %; стирол –изобутилметакрилат сополимер 13, 25-53 %

Заказчиком Федеральным казенным предприятием «Аэропорты Камчатки» в техническом задании установлены требования к техническим характеристикам - содержание полезных кремнийорганических соединений не менее 55%.

Таким образом, Комиссия Камчатского УФАС России пришла к выводу технические характеристики товара, предлагаемые участником ООО «АВИАПРОДУКТ» не соответствовали характеристикам, требуемым заказчиком и соответственно заявка обоснована была отклонена.

Также Комиссией Камчатского УФАС России установлено, что жалоба ООО «АВИАПРОДУКТ» подана за пределами срока установленного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного Комиссия Камчатского УФАС Россируководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА

1.Признать жалобу ООО «АВИАПРОДУКТ» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.