

2 6 . 0 4 . 2 0 1 8 г .

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 03-03/01-2018 по признакам нарушения организатором торгов по продаже имущества ООО «Производственные фонды» ИП Пименовы Е.Р. (3014302, Тульская область, г. Суворов, пл; ИНН 713304058444, ОГРНИ 312715418800092) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при организации и проведении электронных торгов по продаже имущества должника - ООО «Производственные фонды» (ИНН 5405331031, ОГРН 1065405136191, в форме публичного предложения с открытой формой представления предложения о цене, в электронной форме на электронной торговой площадке ЗАО «Объединенная Торговая Площадка» <http://www.utpl.ru>),

в отсутствие представителей Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области, организатора торгов – ИП Пименова Е.Р., арбитражного (конкурсного) управляющего Антонова А.И., ООО «УльяновскДолг-Центр», извещенных надлежащим образом;

руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

#### **УСТАНОВИЛА:**

07.02.2018г. в Тульское УФАС России поступило обращение Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Новосибирской области (далее – Управление Росреестра по Новосибирской области) от 21.12.2017 № 01-16-10734/17 о передаче для рассмотрения заявления ООО «УльяновскДолг-Центр» «о привлечении к административной ответственности конкурсному управляющему ООО «Производственные фонды» Антонова А.И.», перенаправленное из Новосибирского УФАС России на основании пункта 1.4.4 Правил передачи антимонопольным органом заявлений и материалов дел, дел о нарушении антимонопольного законодательства на рассмотрение в другой антимонопольный орган, утвержденных Приказом ФАС России от 01.08.2007 № 244.

Согласно представленным в Тульское УФАС России материалам, по факту поступления заявления ООО «УльяновскДолг-Центр» в Управление Росреестра по Новосибирской области в отношении конкурсному управляющему Антонову А.И. было возбуждено дело об административном правонарушении.

Решением Арбитражного суда Новосибирской области от 05.09.2013 по делу № А45-6153/2013 ООО «Производственные фонды» признано несостоятельным

(банкротом), в отношении должника открыто конкурсное производство конкурсным управляющим утвержден Илларионов Игорь Станиславович.

Определением Арбитражного суда Новосибирской области от 25.06.2014 по делу № 45-6153/2013 Илларионов Игорь Станиславович отстранен от исполнения обязанностей конкурсного управляющего ООО «Производственные фонды» конкурсным управляющим утвержден **Антонов Артем Иванович**.

Для проведения торгов по реализации имущества ООО «Производственные фонды», а именно – здания гаража на 30 автомобилей, общей площадью 1843,6 кв.м., кадастровый номер <...> :24:011401:0000:0260920002, расположенного по адресу: Ульяновская обл., г. Ульяновск, ул. Профсоюзная, д. 62, конкурсным управляющим Антоновым А.И. привлечен индивидуальный предприниматель **Пименов Евгений Романович**.

В ходе проведения Управлением Росреестра по Новосибирской области административного расследования в отношении Антонова А.И. было **установлено следующее**.

1. В газете «Коммерсантъ» опубликовано сообщение № 77010100587 о проведении торгов по продаже имущества ООО «Производственные фонды» в форме публичного предложения, согласно которому подача заявок на участие в торгах по продаже недвижимого имущества (обремененного залогом в пользу конкурсного кредитора – ООО «Ульяновск Долг-Центр») осуществляется в период с 10 часов 00 минут 10.05.2017 по 10 часов 00 минут 12.07.2017 включительно по московскому времени.

Таким образом, **сообщение о проведении торгов** от 27.05.2017 № 77010100587 **опубликовано** в газете «Коммерсантъ» фактически **после начала даты приема заявок** на участие в указанных торгах.

2. Сообщение о проведении торгов по продаже имущества ООО «Производственные фонды» от 09.05.2017 № 1786034, размещенное на Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (далее – ЕФРСБ) содержит недостоверные сведения о факте опубликования информации о проведении данных торгов в газете «Коммерсантъ» 13.05.2017г. Расхождение в дате опубликования сообщений в ЕФРСБ и газете «Коммерсантъ» обусловлено несвоевременным прохождением денежных средств на счет издательства.

Кроме того, в сообщении от 09.05.2017 № 1786034, размещенное на ЕФРСБ отсутствует проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке.

3. В сообщениях от 27.05.2017 № 77010100587, от 20.08.2016 № 77010061321 о проведении торгов, опубликованных в газете «Коммерсантъ» отсутствуют сведения, предусмотренные частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве.
4. В сообщении о проведении торгов от 09.05.2017 № 1786034 в ЕФРСБ сведения, изложенные в информационном сообщении о публичном предложении № 001390 на электронной торговой площадке ЗАО «Объединенная торговая площадка» допущены несоответствия в дате начала и окончания подачи заявок, в информации о датах публикации

сообщения о проведении торгов в официальном издании.

Ответственность за действия организатора торгов конкурсный управляющий несет, что подтверждается судебной практикой, а именно постановлением Третьего арбитражного апелляционного суда от 02.04.2015 по делу № А33-25667/2014, постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 19.01.2017 № 15АП-20548/2016 по делу № А53-21874/2016.

Проанализировав установленные Управлением Росреестра по Новосибирской области обстоятельства, 13.02.2018 г. Тульским УФАС России в соответствии пунктом 1 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции было вынесено определение о возбуждении дела № 03-03/01-2018 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения организатором торгов ИП Пименовым Е.Р. части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2008 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в несоблюдении предусмотренного законодательством порядка размещения информации проведении торгов по продаже имущества должника ООО «Производственные фонды».

Тульское УФАС России, в ходе рассмотрения дела № 03-03/01-2018 установило следующее.

Продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктах 3 - 19 статьи 110 и пункте 3 статьи 111 Закона о банкротстве с учетом особенностей, установленных статьей 139 Закона о банкротстве.

В соответствии с пунктом 8 статьи 110 Закона о банкротстве, организатор торгов выполняет следующие функции:

**- публикует и размещает сообщение о продаже предприятия и сообщении о результатах проведения торгов;**

- принимает заявки на участие в торгах, предложения о цене предприятия;

- определяет участников торгов;

- осуществляет проведение торгов в случае использования открытой формы представления предложений о цене предприятия;

- определяет победителя торгов и подписывает протокол о результатах проведения торгов;

- уведомляет заявителей и участников торгов о результатах проведения торгов.

- Сообщение о проведении торгов № 77010100587 опубликовано на сайте газеты «Коммерсантъ» - <https://www.kommersant.ru/> 26.05.2017г., в печатной версии – 27.05.2017г. (газета «Коммерсантъ» №93 от 27.05.2017, стр. 73), что свидетельствует о том, что сообщение о проведении торгов было опубликовано после начала даты приема заявок на участие в указанных торгах (10.05.2017г.).

Согласно представленным в Тульское УФАС России письменным пояснениям организатора торгов по продаже имущества должника ООО «Производственные фонды» ИП Пименова Е.Р. от 06.03.2018, «сообщение № 77010100587 в газете «Коммерсантъ» было размещено с задержкой срока по причине технического характера, а именно по несвоевременному прохождению платежа в кредитной организации, однако в итоге не повлияло на привлечение внимания потенциальных покупателей».

Согласно части 1 статьи 28 Закона о банкротстве, сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с указанным Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве и **опубликовываются в официальном издании** определенном Правительством Российской Федерации в соответствии федеральным законом.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 № 1049-р «Об официальном издании, осуществляющем опубликование сведений предусмотренных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)»: в качестве официального издания, осуществляющего опубликование сведений предусмотренных Законом о банкротстве определена **газета «Коммерсантъ»**.

Таким образом, действия организатора торгов – ИП Пименова Е.Р. по несвоевременному размещению данного информационного сообщения в проведении торгов в официальном источнике – газете «Коммерсантъ» создаст условия, при которых нарушается информационное обеспечение данных торгов:

- В сообщении от 09.05.2017 № 1786034, размещенном на ЕФРСБ отсутствует проект договора купли-продажи предприятия и подписанный электронно подписью организатора торгов договор о задатке.

В соответствии с вышеуказанными письменными пояснениями организатор торгов «проекты договора купли продажи имущества ООО «Производственные фонды» и договора о задатке были опубликованы на сайте «Объединенная Торговая Площадка» 09.07.2017г., данные договоры подписаны электронно цифровой подписью организатора торгов. Все потенциальные участники торгов имели возможность ознакомиться с данными документами, с учетом того факта что торги проводились именно на указанной электронной площадке. Но опубликование на сайте ЕФРСБ связано **с технической ошибкой, допущенно при размещении сообщения**, при этом в самом тексте сообщения указана информация для участников/потенциальных участников торгов в полном объеме:

В соответствии с частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве проект договор купли-продажи предприятия и подписанный электронной подписью организатора торгов договор о задатке подлежат размещению **на электронной площадке и включению в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве** без опубликования в официальном издании.

Таким образом, действия организатора торгов ИП Пименова Е.Р. в части неразмещения договора купли-продажи предприятия и подписанного электронной подписью организатора торгов договора о задатке на сайт

ЕФРСБ нарушают требования, предусмотренные частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве.

- Сообщения от 27.05.2017 № 77010100587 и от 20.08.2016 № 77010061321 не содержат всех обязательных требований, предусмотренных частью 10 статьи 110 Закона о банкротстве, а именно, сведения о предприятии, его составе, характеристиках, описание предприятия, порядок ознакомления предприятием; порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к оформлению; размер задатка, сроки и порядок внесения задатка; реквизиты счетов, на которые вносится задаток; начальная цена продаж предприятия; порядок и критерии выявления победителя торгов; дата, время и место подведения результатов торгов; порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизиты счетов на которые вносятся платежи.

В письменных пояснениях организатора торгов ИП Пименова Е.Р. от 06.03.2018г. указано, что «в сообщении в газете «Коммерсантъ» имеются отсылочные сведения на сайт ЕФРСБ, на котором имеется вся предусмотренная Законом о банкротстве информация (в том числе и о величине и периодах снижения стоимости имущества)». Таким образом, по мнению организатора торгов ИП Пименова Е.Р., данная информация была доступна неограниченному кругу лиц, которые могли ознакомиться с соответствующей публикацией и получить исчерпывающую информацию о торгах.

Кроме того, согласно письменным пояснениям конкурсного управляющего ООО «Производственные фонды» Антонова Артема Ивановича (630005, г. Новосибирск, ул. Ломоносова, д. 68, оф. 2), поступившим в Тульское УФАС России 22.02.2018г. в ходе рассмотрения дела № 03-03/01-2018, после выхода публикации о проведении торгов в газете «Коммерсантъ» конкурсный управляющий обратился к организатору торгов с запросом о даче разъяснений по вопросу несоответствия публикации требованиям Закона о банкротстве, а именно отсутствия в сообщении в газете «Коммерсантъ» сведений, обязательных для размещения. В ответе конкурсному управляющему организатор торгов пояснил, что в сообщении в газете «Коммерсантъ» имеется ссылка на сайт ЕФРСБ и сайт электронной торговой площадки, на которых имеется соответствующая информация для потенциальных покупателей. Публикация с подобной отсылкой обходится организатору торгов существенно дешевле. Также организатор торгов пояснил, что торги в форме публичного предложения проводятся вторично, информация о реализуемом имуществе неоднократно доводилась до потенциальных покупателей в ходе трех торгов. По итогам торгов был представлен ряд заявок на участие в торгах, имущество было реализовано.

Пунктом 8 статьи 28 и пунктом 10 статьи 110 Закона о банкротстве определено, что в тексте публикации о проведении торгов подлежат отражению сведения о должнике, имуществе должника, о составе, характеристиках, описании имущества, порядок ознакомления с имуществом; наименование самого должника, чье имущество подлежит продаже таким способом; порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене.

предприятия; порядок оформления участия в торгах, перечень представляемых участниками торгов документов и требования к их оформлению, порядок и срок заключения договора купли-продажи предприятия; сроки платежей, реквизит счетов, на которые вносятся платежи.

В соответствии с нормами пунктов 9, 10, 11 статьи 110, пункта 8 статьи 28 Закона о банкротстве, при публикации сведений о проведении торгов по продаже имущества должника должны быть обязательно указаны сведения, позволяющие потенциальным покупателям имущества должника получить информацию в том объеме, который бы позволил им исполнить при подаче заявки требования пункта 11 статьи 110 Закона о банкротстве о необходимости указать в заявке сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

Вместе с тем, нормы статьи 110 Закона о банкротстве не содержат запрета на размещение организатором торгов отсылочных сведений при размещении информации о порядке реализации имущества.

Таким образом, вышеуказанные действия организатора торгов ИП Пименов Е.Р., выразившиеся в размещении информации о проведении торгов в газете «Коммерсантъ» в неполном объеме, не могут быть признаны существенными влияющими на возможность потенциальных участников участвовать в данных торгах. Аналогичный вывод отражен в решениях судов первой, апелляционной, кассационной инстанций по делу № А45-6153/2013.

- Несоответствия в датах начала и окончания подачи заявок на участие в торгах в сообщении о проведении торгов от 09.05.2017 № 1786034, размещенном на сайте ЕФРСБ и сведениях, изложенных в информационном сообщении о публичном предложении № 001390 на сайте электронной торговой площадки ЗАО «Объединенная Торговая Площадка», обусловлены применением обеспечительных мер, наложенных определением Арбитражного суда Новосибирской области от 07.06.2017 по делу № А45-6153/2013, соответствующее сообщение размещено на сайте электронной площадки (сообщение № 0132094 от 14.06.2017). Определением Арбитражного суда по Новосибирской области по делу № А45-6153/2013 от 10.07.2017 вышеуказанные обеспечительные меры были отменены. 26.07.2017г. организатор торгов разместил сообщение № 0139298 на сайте электронной торговой площадки ЗАО «Объединенная Торговая Площадка» о возобновлении торгов по продаже имущества должника, а также 01.08.2017 на сайте ЕФРСБ - сообщение № 1978865. (срок приостановления процедуры торгов составил 55 дней). По этой причине реальная дата проведения торгов и окончания приема заявок не совпадает с датой, указанной в первоначальной публикации о проведении торгов на сайте ЕФРСБ.

На основании вышеизложенного, исходя из установленных Тульским УФАС

России в ходе рассмотрения дела № 03-03/01-2018 обстоятельства действия/бездействия организатора торгов – ИП Пименова Е.Р. при организации и проведении торгов по продаже имущества ООО «Производственные фонды» выразившиеся в опубликовании сообщения о проведении торгов в газет «Коммерсантъ» после даты начала приема заявок на участие в торгах; неразмещении в сообщении о проведении торгов на сайте ЕФРСБ проекта договора купли-продажи предприятия и подписанного электронной подписью организатора торгов договора о задатке **создают условия**, при которых ущемляются интересы неопределенного круга заинтересованных лиц, желающих принять участие в данных торгах, а также **нарушают информационно обеспечение торгов.**

Часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещает при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений совершать действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании вышеизложенного, Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела № 03-03/01-2018 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся в материалах дел доказательств, приходит к выводу о квалификации действий организатора торгов по продаже имущества должника ООО «Производственные фонды» - ИП Пименова Е.Р. по части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Поскольку фактов нарушения прав каких-либо лиц, в результате допущенных организатором торгов ИП Пименовым Е.Р. при организации и проведении торгов по продаже имущества ООО «Производственные фонды» нарушений, в рамках рассмотрения дела № 03-03/01-2018 Тульским УФАС России выявлено не было, оснований для выдачи предписания в отношении организатора торгов ИП Пименова Е.Р. в соответствии с частью 3.1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не имеется.