РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена «14» апреля 2017 года г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено «19» апреля 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа от 24.10.2016 № 113 в составе:

Председатель комиссии:

<…>.

Члены комиссии:

<…>;

<…>;

в присутствии представителя Организатора торгов – Общество с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз» (далее – Организатор торгов) по доверенности от 01.01.2017 года № 30/17 – <…>, по доверенности от 12.04.2017 года № 270/17 – <…>,

в присутствии представителя Заявителя – ООО «Межрегиональный Центр управления отходами производства» (далее – Заявитель) по доверенности от 01.02.2017 года - <…>,

рассмотрев жалобу ООО «Межрегиональный Центр управления отходами производства» (вх. от 06.04.2017 № 561-ж),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу — Югре в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов — Общество с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз», при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на утилизацию отходов бурения, образующихся при строительстве

эксплуатационных скважин на правобережной части Приобского месторождения, извещение № 31604115275.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх. от 11.04.2017 № 02/РШ-2202). Рассмотрение жалобы назначено на 14.04.2017 года

Из содержания жалобы следует, что 03.04.2017 года Заявитель обратился к Организатору торгов за разъяснением закупочной документации в порядке пункта 10.6.2.1. Положения о закупке, путем направления запроса на электронный адрес Организатора торгов.

Однако в установленный Положением срок (за один рабочий день до дня сдачи заявок) Организатор торгов свою обязанность по разъяснению не выполнил, в результате чего Заявитель был вынужден направить заявку без учета разъяснений, которые были сделаны организатором закупки в день сдачи заявок.

Также, Организатор торгов, несмотря на запрос Заявителя о разъяснении положений закупочной документации, не указал в закупочной документации следующие обязательные для проведения закупки сведения:

1. Состав, наименование и код отхода, образованного смешиванием бурового шлама, бурового раствора и буровой сточной воды, подлежащего утилизации;

2. Какие химические реагенты (6,757%) содержатся в буровом шламе, подлежащем утилизации;

3. Требования к продукции, получаемой из буровой сточной воды, бурового раствора;

4. Допустимое содержание нефти и нефтепродуктов в грунтах, изготовленных из бурового шлама для рекультивации;

5. График выполнения работ по предмету закупки;

На основании вышеизложенного, Заявитель просит выдать Организатору торгов предписание о возврате закупочного процесса на стадию подачи заявок с предварительной корректировкой закупочной документации с целью указания в них обязательных

сведений для правильного составления заявок на участие в закупке.

Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, заслушав представителя Заявителя и Организатора торгов, Комиссия пришла к следующим выводам.

Закупочная деятельность Организатора торгов регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Нефтяная компания «Роснефть» № П2-08 Р-0019, утвержденным решением Совета директоров ОАО «Нефтяная компания «Роснефть» 03 апреля 2015 года, протокол от 06.04.2015 г. № 27 (далее — Положение о закупках).

20.09.2016 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок Организатором торгов опубликовано извещение № 31604115275 на проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на утилизацию отходов бурения, образующихся при строительстве эксплуатационных скважин на правобережной части Приобского месторождения.

Согласно пункту 10.6.2.1. Положения о закупках при проведении закупки Поставщик, начиная со дня официального размещения извещения и документации о закупке, вправе направить Заказчику в письменной форме на бланке организации за подписью ее руководителя или иного уполномоченного лица (или в виде электронного документа, подписанного ЭЦП) запрос о разъяснении положений извещения и/или документации о закупке в сроки, установленные в документации о закупке.

В соответствии с пунктом 10.6.2.2. Положения о закупке Заказчик вправе не отвечать на запросы разъяснений положений извещения и/или документации о закупке, оформленные с нарушением требований пункта 10.6.2.1. настоящего Положения.

Согласно пункту 3.6.4. Блока 3 «Инструкция участника закупки» Документации о закупке на утилизацию отходов бурения, образующихся при строительстве эксплуатационных скважин на правобережной части Приобского месторождения запрос цен Лот № 188-16-17-НП-2-ТЗ (далее – Документация о закупке), при подготовке заявки Участник закупки вправе направить Организатору закупки запрос о разъяснении положений Извещения и/или Документации.

Если процедура закупки проводится в электронной форме,

запрос должен быть подан в электронном виде в соответствии с установленной формой (Блок 5 «Образцы оформления конвертов») на адрес, указанный в пункте 5 Извещения о закупке, а для закупок, проводимых на ЭТП – в соответствии с регламентом работы соответствующей ЭТП.

В соответствии с пунктом 5 Извещения о закупке подача заявок посредством электронной почты неприменима.

Согласно пункту 15.9 Руководства пользователя участника при работе на электронной торговой площадке ЗАО «ТЭК-ТОРГ» в секции ПАО «НК «Роснефть», Участник закупки имеет право направить запрос на разъяснение положений документации о процедуре на адрес Организатора торгов, посредством направления данного запроса через специальную форму на электронной торговой площадке ЗАО «ТЭК-ТОРГ».

Таким образом, участник закупки имеет право подать запрос о разъяснении положений документации о закупке исключительно через электронную торговую площадку ЗАО «ТЭК-ТОРГ».

В нарушение вышеуказанных пунктов, Заявитель подал запрос о разъяснении на электронный адрес Организатора торгов.

Вместе с тем, не смотря на нарушение Заявителем порядка подачи запроса о разъяснении документации о закупке, Организатором торгов дан ответ на запрос Заявителя.

В соответствии с пунктом 5 Таблицы 5 «Место (способ) и сроки размещения информации в ходе процедуры закупки», закрепленной пунктом 6.2.4. Положения о закупке, разъяснения извещения и документации о закупке осуществляются в течение 3-х календарных дней со дня принятия решения о необходимости разъяснений или поступления запроса о разъяснении, но, не позднее, чем за 1 рабочий день до окончания срока подачи заявок.

Согласно пункту 3.6.4. Документации о закупке, если разъяснение не размещено в установленный срок, Организатор закупки вправе перенести окончательный срок подачи заявок на участие в процедуре закупки не менее чем на количество рабочих дней задержки.

Запрос Заявителя о разъяснении документации о закупке поступил Организатору торгов 03.04.2017 года. Ответ Организатора торгов был направлен на электронный адрес Заявителя 06.04.2017

года.

Также, во исполнение вышеуказанных пунктов Положения о закупках и Документации о закупках, Организатор торгов продлил срок подачи заявок на 1 день, т.е. до 07.04.2017 года, что подтверждается Извещением о закупке в редакции от 06.04.2017 года.

Таким образом, Организатором торгов при разъяснении положений документации о закупке были соблюдены требования Положения о закупке и Документации о закупке.

Доказательств, подтверждающих необходимость включения следующих пунктов:

1. Состав, наименование и код отхода, образованного смешиванием бурового шлама, бурового раствора и буровой сточной воды, подлежащего утилизации;

2. Какие химические реагенты (6,757%) содержатся в буровом шламе, подлежащем утилизации;

3. Требования к продукции, получаемой из буровой сточной воды, бурового раствора;

4. Допустимое содержание нефти и нефтепродуктов в грунтах, изготовленных из бурового шлама для рекультивации;

5. График выполнения работ по предмету закупки;

в Документацию о закупке, Заявителем не представлено.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Межрегиональный Центр управления отходами производства» (вх. от 06.04.2017 № 561-ж) на действия Организатора торгов - Общество с ограниченной ответственностью «РН-Юганскнефтегаз», при проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на утилизацию отходов бурения, образующихся при строительстве

эксплуатационных скважин на правобережной части Приобского месторождения, извещение № 31604115275, необоснованной.

2. Разместить настоящее решение на официальном сайте антимонопольного органа.

Примечание: Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии: <…>

<…>