

12 сентября 2016 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

Швалов А.Г. - зам. руководителя управления, председатель Комиссии;  
Растворцев С.Н. - главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;  
Заргаров А.М. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

в присутствии представителей:

от подателя жалобы – ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» представители не явились, уведомлено надлежащим образом;

от заказчика - Алтайского краевого суда: «..» (по доверенности), «...» (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия заказчика – Алтайского краевого суда при проведении электронного аукциона №0317100000616000081 на выборочный капитальный ремонт фасада пристроя (Литер А2) со стороны улицы Интернациональная здания Алтайского краевого суда, являющегося объектом культурного наследия, размещено на сайте 26.08.2016г., начальная (максимальная) цена контракта 2 945 400 рублей,

#### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратилось ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» с жалобой на действия заказчика – Алтайского краевого суда при проведении электронного аукциона №0317100000616000081 на выборочный капитальный ремонт фасада пристроя (Литер А2) со стороны улицы Интернациональная здания Алтайского краевого суда, являющегося объектом культурного наследия.

Суть жалобы заключается в следующем. Податель жалобы считает, что аукционная документация размещена в ЕИС с нарушением требований ст.33 ФЗ №44-ФЗ, а именно, заказчиком в п.2.2 аукционной документации установлены избыточные, по мнению подателя жалобы, требования к характеристикам материалов, в частности, податель жалобы выделяет следующие характеристики материалов:

Штукатурка

Плотность готовой к применению смеси  $1,8 \pm 0,1$  кг/дм<sup>3</sup>

Подвижность по погружению конуса, Пк  $10,0 \pm 2,0$  см

Прочность на сжатие в возрасте 28 суток не менее 10,0 МПа

Прочность на растяжение при изгибе в возрасте 28 суток не менее 3,5 МПа

Адгезия к бетону в возрасте 28 суток не менее 0,4 МПа

Морозостойкость затвердевшего раствора не менее 100 циклов (F100)

Группа горючести НГ (ГОСТ 30244-94)

Шпаклевка 1

Начало твердения: не более 70 мин.

Прочность при сжатии: через 5 ч: не менее 2,8 Н/мм<sup>2</sup>, через 24 ч: не менее 5,7 Н/мм<sup>2</sup>, через 28 дней: не менее 13 Н/мм<sup>2</sup>

Прочность на изгиб через 24 ч: не менее 2,5 Н/мм<sup>2</sup>, через 28 дней: не менее 9,2 Н/мм<sup>2</sup>

Шпаклевка 2

Плотность смеси, готовой к применению 1,65 ± 0,1 кг/дм<sup>3</sup>

Подвижность по погружению конуса, Пк 10,0 ± 2,0 см

Прочность на сжатие в возрасте 28 суток не менее 10,0 МПа

Прочность на растяжение при изгибе в возрасте 28 суток не менее 3,5 МПа

Адгезия к бетону в возрасте 28 суток не менее 0,5 МПа

Морозостойкость затвердевшего раствора не менее 100 циклов (F100)

Краска

плотность при 23 °С, г/см<sup>3</sup> 1,38 - 1,64

укрывистость, г/м<sup>2</sup> не более 120

адгезия пленки к бетону, МПа не менее 0,8

сопротивление паропроницанию, м<sup>2</sup>·ч·Па/мг не более 0,15

Грунтовка пенетрирующая

Условная вязкость по вискозиметру ВЗ-246 с диаметром сопла 4 мм при температуре (20±2) °С

18 - 60 с

Плотность 1,00 - 1,25 г/см<sup>3</sup>

Массовая доля нелетучих веществ 62 - 67 %

Теоретический расход на однослойное покрытие 45 - 90 г/м<sup>2</sup>

Время высыхания до степени 3 по ГОСТ 19007-73 при температуре (20±2) °С и относительной влажности воздуха (65±5) % не более 10 ч

#### Бруски обрезные

Бруски обрезные хвойных пород. Должны быть сухими. Длина 4-6,5 м. Номинальные размеры при влажности 20 %: ширина 75-150 мм, толщина 40-75 мм. Влажность поставляемого бруска, не более 22%; Параметр шероховатости поверхности, □ мкм: не более 1250; Площадь поперечного сечения, см<sup>2</sup>: не более 112,5; Сорт должен быть выше 3; Плотность, кг/м<sup>3</sup>: 450-660. Физический объем, не более 0,073125 м<sup>3</sup>. Величина усушки для толщины не должна превышать 1,2 мм, для ширины не должна превышать 2,0 мм. Масса бруска не более 48,2625 кг.

#### Доски обрезные тип 1

Доски обрезные хвойных пород. Должны быть сухими. Длина 4- 6,5 м. Номинальные размеры при влажности 20 %: ширина 75-150 мм, толщина 19-22 мм. Влажность поставляемой доски, не более 22%; Параметр шероховатости поверхности, □ мкм: не более 1250; Площадь поперечного сечения, см<sup>2</sup>: не более 33; Сорт не должен быть выше 2; Плотность, кг/м<sup>3</sup>: 450-660. Физический объем не менее 0,0057 м<sup>3</sup>. Величина усушки для толщины не должна превышать 0,5 мм, для ширины не должна превышать 2,0 мм. Масса доски не должна превышать 14,157 кг.

#### Доски обрезные тип 2

Доски обрезные хвойных пород. Должны быть сухими. Длина 4- 6,5 м. Номинальные размеры при влажности 20 %: ширина 75-150 мм, толщина 32-40 мм. Влажность поставляемой доски, не более 22%; Параметр шероховатости поверхности, □ мкм: не более 1250; Площадь поперечного сечения, см<sup>2</sup>: не менее 24; Сорт должен быть выше 3; Плотность, кг/м<sup>3</sup>: 450-660. Физический объем не менее 0,0096 м<sup>3</sup>. Величина усушки для толщины не должна превышать 0,5 мм, для ширины не должна превышать 2,0 мм. Масса доски не должна превышать 25,74 кг.

#### Доски обрезные тип 3

Доски обрезные хвойных пород. Должны быть сухими. Длина 4- 6,5 м. Номинальные размеры при влажности 20 %: ширина 75-150 мм, толщина не менее 44 мм. Влажность поставляемой доски, не более 22 %; Параметр шероховатости поверхности, □ мкм: не более 1250; Площадь поперечного сечения, см<sup>2</sup>: не менее 33; Сорт должен быть не ниже 3; Плотность, кг/м<sup>3</sup>: 450-660. Физический объем не менее 0,0132 м<sup>3</sup>. Величина усушки для толщины не должна превышать 0,5 мм, для ширины не должна превышать 2,0 мм. Масса доски не должна превышать 32,175 кг.

Податель жалобы указывает, что данные характеристики могут быть получены только по результатам испытаний и установление заказчиком в аукционной документации требований к участникам закупки об указании данных характеристик в составе первой части заявки может ограничить количество участников закупки, и противоречит письму - разъяснению ФАС России №ИА/44536/16 от 01.07.2016г.

Кроме того, податель жалобы указывает, что в нарушение требований п.2 ч.1 ст.64 ФЗ №44-ФЗ в аукционной документации отсутствует инструкция по заполнению заявки.

На основании изложенного, податель жалобы считает, что аукционная документация размещена на официальном сайте с нарушением норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

На жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» от заказчика - Алтайского краевого суда поступили следующие возражения.

В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). Заказчик пояснил, что здание Алтайского краевого суда является объектом культурного наследия и охраняется государством, при этом, вопросы применения материалов, а также технологии проведения ремонта, согласовываются с Управлением культуры Алтайского края. В пункте 2.2. документации об электронном аукционе заказчиком установлены требования к используемым при производстве работ товарам. Данные требования к характеристикам материалов, которые должны использоваться при выполнении работ, не избыточны, поскольку определены на основе технических паспортов и полностью соответствуют требованиям заказчика в соответствии со сметой на производство работ. Заказчик указывает в документации те характеристики, которые обеспечивают ему необходимые технические и эксплуатационные свойства. Соответствие характеристик материалов требованиям заказчика определяется по декларациям о соответствии на материалы (оговорено в проекте государственного контракта аукционной документации) и техническим паспортам, а не по результатам испытаний, либо лабораторным путем. Также аукционной документацией не предусматривается, что участник закупки обязан иметь все товары (материалы) в наличии на момент подачи заявки. Декларации о соответствии и технические паспорта товаров, предлагаемых участником к использованию при производстве, работ имеются в свободном доступе в сети Интернет, либо их можно получить в любом магазине строительных материалов.

В письме ФАС России №ИА/44536/16 от 01.07.2016г. говорится, что в целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели, заказчик устанавливает в документации о закупке в инструкции по заполнению заявок характеристики используемых материалов в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя. В отношении показателей заказчиком в аукционной документации установлены максимальные и (или) минимальные значения. Порядок их указания участниками закупки в своих заявках (в виде одного значения показателя или диапазона значений показателя) не является определяющим и не является возможной причиной отказа в допуске заявки участника. Инструкция по заполнению заявки устанавливает только то, что сведения, содержащиеся в заявке на участие в электронном аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований. Показателей, которые не могут изменяться и, соответственно, подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений, аукционной документацией не предусмотрено.

Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе в составе

документации указана в п.4.3. «Инструкция по заполнению заявки».

На основании изложенного, заказчик считает, что аукционная документация размещена на официальном сайте в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Изучив представленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с требованиями п.1 ч.1 ст.33 ФЗ №44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В письме ФАС России №ИА/44536/16 от 01.07.2016г. указано, что при установлении заказчиком в аукционной документации требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что ФЗ №44-ФЗ не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России было установлено, что информация об установленных заказчиком в описании объекта закупки характеристиках материалов находится в свободном доступе в сети Интернет, а также указана в ГОСТ и инструкциях к материалам. В качестве подтверждения данного факта представителями заказчика на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России были представлены ГОСТы, распечатки с сайтов производителей и продавцов указанных в жалобе материалов. При этом, Комиссия Новосибирского УФАС России учла тот факт, что в составе жалобы отсутствовали какие-либо документы, свидетельствующие о том, что указанные подателем жалобы показатели могут быть получены исключительно в результате испытаний определенных партий товара после его производства. На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России признала данный довод жалобы необоснованным.

Также, на заседании Комиссии Новосибирского УФАС России было установлено, что в п.4.3 аукционной документации заказчиком установлена инструкция по заполнению заявки. На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России признала данный довод жалобы необоснованным.

На основании вышеизложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России решила признать жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия заказчика – Алтайского краевого суда при проведении электронного аукциона №0317100000616000081 на выборочный капитальный ремонт фасада пристроя (Литер А2) со стороны улицы Интернациональная здания Алтайского краевого суда, являющегося объектом культурного наследия, необоснованной.

При проведении внеплановой проверки на основании п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ данного электронного аукциона нарушений законодательства о контрактной

системе в сфере закупок не выявлено.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 ФЗ №44-ФЗ, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия заказчика – Алтайского краевого суда при проведении электронного аукциона №0317100000616000081 на выборочный капитальный ремонт фасада пристроя (Литер А2) со стороны улицы Интернациональная здания Алтайского краевого суда, являющегося объектом культурного наследия, необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.